AVANCES
**PROTECCION DE ALIMENTOS ENVASADOS EN LA ESTRATEGIA
REGIONAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**

ACETATO 1.

Hace un año, cuando por primera vez presentamos ante ustedes el tema de la "Protección de Alimentos" como un componente básico para la consecución de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de los países de Centro América, mencionamos que uno de sus principales propósitos a nivel regional y en el que el INCAP centraría su acción durante los próximos tres a cinco años es:

Vigilar que los alimentos envasados sean sanos, nutritivos, culturalmente aceptables y tecnológicamente apropiados ya que ellos son uno de los medios para mejorar la disponibilidad y acceso de alimentos en cantidad y calidad de la población de Centro América, que como todos otros lugares del mundo está sufriendo un proceso de urbanización acelerado, especialmente en cuanto hábitos alimentarios.

Después de transcurrido un año desde esa presentación, sentimos que la validez de ese propósito se ha fortalecido, ya que éste responde a la situación actual, y que los países nos han manifestado por medio de solicitudes de asistencia técnica, muy especialmente con relación a alimentos fortificados y alimentos nutricionalmente mejorados.

Las estrategias que propusimos, y que recibieron el respaldo del Consejo Consultivo del INCAP, continúan teniendo vigencia, y las que pueden resumirse en tres productos esperados:

- Fortalecimiento de los Comités Nacionales del *Codex alimentarius* y su integración regional;
- Aceptación regional de un panel nutricional uniforme dentro de las normas de etiquetado de alimentos; y
- Establecimiento y desarrollo de Sistemas de Garantía de Calidad, empezando lógicamente con los alimentos fortificados y los nutricionalmente mejorados.

Comités del Codex

El *Codex alimentarius* ha adquirido mayor importancia a nivel mundial desde el establecimiento de la Organización Mundial de Comercio en 1992, ya que esta última entidad ha decidido basarse en las guías y normas del *Codex* como los criterios para regir el comercio internacional de alimentos. Todos los países centroamericanos son signatarios de la OMC desde 1995, y participantes activos para la instauración de áreas de libre comercio tanto entre los países centroamericanos como con países afuera de la región, como por ejemplo México, los países andinos, y el Mercosur. Por lo tanto, los países centroamericanos están obligados a ajustarse a los criterios de la OMC y en cuestión de alimentos al *Codex alimentarius*.

Estos dos órganos intergubernamentales han estado dominados por los intereses de los países desarrollados, razón por la cual sus intereses han prevalecido en la mesa de discusión y en las resoluciones finales. No obstante, se han previsto mecanismos para incluir asuntos de importancia especial para los países, y que no son considerados dentro de la normativa general. Así, medidas de protección contra enfermedades humanas, animales o vegetales pueden introducirse en el documento denominado Medidas Sanitarias y Fitosanitarias. Lamentablemente, dentro del esquema conceptual de la OMC, asuntos relacionados con prevención o promoción de la salud son considerados como Obstáculos Técnicos al Comercio, cuando en realidad debieran ser vistos como Requerimientos Técnicos al Comercio para promover la salud humana. En este rubro se incluyen los alimentos fortificados y el etiquetado nutricional. Esto ha sido así, porque el sector salud ha tenido poca influencia en las decisiones. Por lo tanto para superar esta situación, idealmente la estructura organizativa del Codex dentro de los países debería ser coordinada por los Ministerios de Salud, ya que sólo ellos entienden y pueden defender medidas de salud pública, como lo son los requisitos que deben llenar los alimentos industrialmente producidos. Obviamente se tendrían que mantener colaboración estrecha con los ministerios de Agricultura, Economía (especialmente con las unidades responsables de Normalización), y hasta con los Ministerios de Relaciones Exteriores, para poder presentar una visión integral de las necesidades del país.

Durante este último año, el sector salud de los países ha empezado a ser intensamente presionado para hacer concesiones en sus políticas de alimentos fortificados para ajustarse en parte a los criterios de países exportadores, o aquéllos de los comerciantes nacionales. De acuerdo con las reglas actuales, los países de Centroamérica tienen que justificar ante la OMC, con pruebas científicas, las razones por las que solicita que algunos alimentos sean fortificados, y esto es así porque dentro de la normativa del Codex no se han considerado todavía las necesidades nutricionales propias de muchos países en desarrollo.

La estructura organizativa del Codex permite que los países miembros presenten solicitudes y propuestas; sin embargo, Centro América, con la excepción de Costa Rica, no ha sabido utilizar este foro con la debida propiedad y sus puntos de vista e intereses no ha sido expuestos. Esta situación es también consecuencia de la debilidad de los Comités Nacionales del Codex.

Por otro lado, los países centroamericanos son muy pequeños en el marco del comercio y las relaciones internacionales, por lo que para aumentar las probabilidades de éxito de sus gestiones ante la OMC y el Codex deben actuar en conjunto, y de ahí la importancia de la integración regional en asuntos que conciernen a normas de alimentos.

Por lo tanto, Centro América necesita fortalecer los Comités Nacionales del Codex y tratar de integrar su accionar como una sola región.

Etiquetado Nutricional

La segunda estrategia planteada va muy ligada con la primera. El control e inspección de los alimentos, tanto producidos internamente como de los importados, requiere del uso de una etiqueta. La etiqueta se convierte así en un medio para mejorar la calidad de los alimentos y garantizar que éstos llenan los requerimientos nutricionales específicos para la población a la que están destinados. La etiqueta por otra parte, tiene un valor importante para la educación al consumidor, y puede convertirse en una herramienta muy útil para que el consumidor se convierta en un agente de inspección de calidad, lo que cada día es más importante debido a las políticas de reducción del tamaño de las entidades de gobierno.

Por el hecho que se busca el libre mercado de productos en el futuro próximo, lo que ya es casi una realidad para Guatemala, El Salvador y Honduras, entonces el etiquetado de alimentos, incluyendo el panel nutricional debiera ser uniforme en la región. Este deberá basarse en los criterios del *Codex*, pero Centro América los tendrá que adaptar a su propia idiosincrasia y condiciones. Como bloque, Centroamérica podría exigir que se cumplan los requerimientos que determine en beneficio de su población, como países independientes esto será muy difícil.

Sistemas de Garantía de Calidad

Las promulgación de normas y reglamentos, y la exigencia de un etiquetado de alimentos adecuado no garantiza que los requerimientos esperados sean cumplidos. Es imprescindible que las dos estrategias anteriores se complementen con el establecimiento y desarrollo de Sistemas de Garantía de Calidad.- Estos sistemas son especialmente importantes para prepararnos a enfrentar la corriente que busca la eliminación de los registros sanitarios. Por otro lado, aún en presencia de los registros, los sistemas de garantía de calidad son necesarios, ya que la calidad de los alimentos sólo puede garantizarse por medio de una inspección continua.

Estos sistemas se conceptúan como la organización secuencial e integrada de las acciones de control de calidad por los productores, la inspección y monitoreo por los entes del Estado, y la vigilancia a nivel de los consumidores, e idealmente con su participación.

El INCAP está colaborando con los países para lograr los productos esperados mencionados anteriormente, siendo algunas de las actividades en marcha o en proceso de implementación las siguientes:

1. Apoyo al Desarrollo de Sistemas de Garantía de Calidad en Azúcar y Sal Fortificadas.

Personal del INCAP ha colaborado con las Unidades de Nutrición y/o Control de Alimentos de los países con cursos, evaluaciones y organización de los sistemas de garantía de calidad de azúcar fortificada con vitamina A y sal fortificada con yodo. Han recibido prioridad El Salvador y Honduras. Estos esfuerzos han conducido que en estos dos países la cobertura de ambos programas haya alcanzado cifras mayores al 80%, lo que muestra el compromiso puesto tanto por los productores como por los gobiernos. Similar apoyo se está dando a Guatemala, que inició el fortalecimiento de estos sistemas desde 1996. Por su parte, hemos dado alguna asistencia a Nicaragua, Costa Rica y Panamá, pero en estos países el desarrollo de estos sistemas ha sido más propio.

Ahora, estamos proponiendo a los países tener reuniones conjuntas para compartir experiencias e ideas, y establecer posiciones conjuntas sobre requerimientos para hacer frente a la globalización de mercados. Tenemos que determinar cuando y como puede aceptarse producción y distribución de alimentos no fortificados, y bajo que condiciones deben ingresar estos alimentos de países afuera de la región. En estas conversaciones estamos promoviendo la participación de funcionarios de las unidades de normas, ya que deben comprender los objetivos del sector salud, e integrar con él un solo equipo.

2. Apoyo a la Introducción de Sistemas de Garantía de Calidad de la Harina de Trigo y las Harinas Compuestas.

Como un medio para aumentar la cantidad de hierro de la dieta de los centroamericanos, desde hace varios años se está motivando la incorporación de hierro, ácido fólico y otras vitaminas del complejo B en la harina de trigo y en las harinas compuestas, cuya tecnología se está transfiriendo para ofrecer alimentos nutricionalmente mejorados. A la fecha, El Salvador y Guatemala ya han actualizado su legislación de fortificación de harina, y el resto de países ya ha empezado a gestionar la modificación de los documentos legales vigentes. Paralelamente, el INCAP está promoviendo el establecimiento de un sistema de garantía de calidad para estos alimentos, de manera tal que el desarrollo de estas intervenciones quede documentada y supervisada desde el principio.

3. Establecimiento de Sistema Externo Regional de Calidad.

Con la finalidad de que las acciones de inspección cuenten con la confiabilidad necesaria, se propondrá la creación de un sistema regional externo de calidad. Las Unidades de Control de Alimentos actuarían como los centros de coordinadores nacionales, y el INCAP, como institución de integración, lo haría a nivel de la región. En este sistema se incluirían profesionales en tecnología y ciencia de alimentos de cada país, de manera tal que se cuente con expertos disponibles que no sólo colaboren en su nación sino que también puedan hacerlo directamente, o por medio de diálogo dentro de la red, con los otros países de la región. Una primera red fue creada durante el seminario-taller de planificación sobre productos nutricionalmente mejorados.

4. Fortalecimiento de los Comités Nacionales del Codex.

Como mencioné anteriormente, estos comités son esenciales para la promulgación de normas y el establecimiento de coordinaciones interinstitucionales. La idea de la coordinación regional de los Comités Nacionales del *Codex* empezará a proponerse en los seminarios-taller sobre armonización de los requerimientos de los alimentos fortificados. Financiamiento para la continuidad de estas actividades se está gestionando a través de ILSI, FAO y otras instituciones de asistencia técnica y financiera.

Se buscará que los puntos de contacto de los Comités del Codex sean las Unidades de Control de Alimentos de los Ministerios de Salud, pero de no ser posible, que su participación e influencia sea realmente decisiva en la activación y funcionamiento de estos comités.

5. Armonización de las Normas de Etiquetado.

Se plantea esta actividad como una de las primeras responsabilidades de los Comités Nacionales del Codex. A través de una iniciativa regional que está siendo preparada, existe la posibilidad que éste sea un esfuerzo conjunto con los países del Caribe.

6. Participación en otros Temas de Protección de Alimentos de Iniciativas Regionales

Desde diciembre del año pasado, la OPS está apoyando la formulación de un programa interregional Centro América y el Caribe para desarrollo social conjunto, teniendo como tema central la protección de alimentos y la orientación del consumidor. La iniciativa será propuesta por Belice como el país puente entre ambas regiones. La propuesta tiene el atractivo de utilizar los recursos institucionales y humanos de ambas regiones de la manera más eficaz, y por lo tanto acelerando la introducción y evolución de las intervenciones. Entre los componentes que se han considerado están el fortalecimiento de los Comités Nacionales del Codex, y la

Armonización de las Normas de Etiquetado, ya mencionados, que estarían bajo la coordinación del INCAP. Los otros componentes de la propuesta incluyen:

- 1. HACCP en industrias seleccionadas (CPC/OPS-HCV)**
- 2. Ventas callejeras (CFNI).**
- 3. Hoteles saludables (CAREC).**
- 4. Escuelas saludables (CFNI).**
- 5. Promoción de Guías Alimentarias (OPS-HPN/ INCAP).**

Se espera que esta propuesta sea conocida por los Ministros de Salud Pública de Centroamérica en la próxima reunión de la RESSCA en Belice. De ser aprobada, se gestionaría apoyo financiero internacional para así contribuir a un mejor inicio del siglo XXI para las poblaciones de Centro América y el Caribe. Sin embargo, la validez de las acciones incluidas demanda que éstas sean puestas en práctica con cualquiera sean los recursos disponibles, y el INCAP/OPS reitera su compromiso de acompañar a los países centroamericanos en estas empresas.

AVANCES

PROTECCIÓN DE ALIMENTOS ENVASADOS EN LA ESTRATEGIA REGIONAL DE LA SALUD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

PROPÓSITO

Vigilar que los alimentos envasados sean sanos, nutritivos, culturalmente aceptables y tecnológicamente apropiados, como uno de los medios para mejorar la disponibilidad y acceso de alimentos en cantidad y calidad a la población centroamericana.

PRODUCTOS ESPERADOS

Fortalecimiento de los Comités Nacionales del *Codex alimentarius*, y su integración regional

Aceptación de panel nutricional uniforme dentro de las normas de etiquetado de alimentos

Establecimiento de Sistema de Garantía de empezando con los alimentos fortificados y nutricionalmente mejorados

DESCRIPCIÓN

El *Codex* es la estructura mundialmente aceptada en normas de alimentos

La OMC acepta sus guías
Idealmente, Coordinación por MSP en relación estrecha con
Agricultura, Economía (normas), y
Relaciones Exteriores

Panel nutricional como un mecanismo de promover la mejora nutricional de los alimentos, y la educación de los consumidores

Control de calidad (productores), inspección y monitoreo (estado) y vigilancia a nivel de los consumidores

ACTIVIDADES ACTUALES Y FUTURAS

TÍTULO	DESCRIPCIÓN
1. APOYO AL DESARROLLO DE SGC EN AZÚCAR Y SAL FORTIFICADAS	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Instaurados en Honduras y El Salvador ☐ Iniciado en Guatemala ☐ Propios: Nicaragua, Costa Rica y Panamá ☐ Reuniones regionales para armonizar requerimientos y posición centroamericana frente a la globalización de mercados (participación de funcionarios de entes de normalización)
2. APOYO A LA INTRODUCCIÓN DE SGC DE LA HARINA DE TRIGO Y HARINAS COMPUESTAS	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Niveles de fortificación de hierro/folato, incluyendo metodologías de SGC usando como indicador el hierro
3. ESTABLECIMIENTO DE SISTEMA EXTERNO REGIONAL DE CALIDAD	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Unidades de Control de Alimentos como centros coordinadores nacionales ☐ Coordinación regional: INCAP

ACTIVIDADES ACTUALES Y FUTURAS

TÍTULO	DESCRIPCIÓN
<p>4. FORTALECIMIENTO DE LOS COMITÉS NACIONALES DEL CODEX ALIMENTARIUS</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Instrumento político y económico ☐ Medio de mejorar la calidad y propiciar promulgación de normas y reglamentos con estrategias y medios de supervisión ☐ Presencia de CA como región integrada para hacer escuchar su opinión y necesidades ☐ Unidades de Control de Alimentos (MSP) como los puntos de contacto del <i>Codex</i>
<p>5. ARMONIZACIÓN DE LAS NORMAS DE ETIQUETADO</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Reuniones regionales (Salud, Normas) para favorecer comercio interno (posibilidad de incorporar a países del CARICOM)
<p>6. PARTICIPACIÓN EN OTROS TEMAS DE PROTECCIÓN DE ALIMENTOS DE INICIATIVAS REGIONALES (CARICOM/CA; OPS, motivado por Belice como puente natural).</p>	<ul style="list-style-type: none"> ☐ HACCP en industrias seleccionadas (CPC/OPS-HCV) ☐ Ventas Callejeras (CFNI) ☐ Hoteles Saludables (CAREC) ☐ Escuelas Saludables (CFNI) ☐ Promoción de Guías Alimentarias (OPS-HPN/INCAP)