

**LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL (SAN)
EN EL COMBATE CONTRA LA POBREZA Y LA CONSECUCCIÓN DE
LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO:
EXPERIENCIAS EN COMUNIDADES DE
LOS DEPARTAMENTOS DE CHALATENANGO Y SAN SALVADOR**



**LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL (SAN)
EN EL COMBATE CONTRA LA POBREZA Y LA CONSECUCCIÓN DE
LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO:
EXPERIENCIAS EN COMUNIDADES DE
LOS DEPARTAMENTOS DE CHALATENANGO Y SAN SALVADOR**



**Organización
Panamericana
de la Salud**
Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud



Publicado por el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá y la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud. Representación en El Salvador.

73 Avenida Sur No.135,Col. Escalón.
Apartado Postal 1072, Tel.2794231

Catalogación hecha por el Centro de Documentación e Información en Salud,
OPS/OMS El Salvador

Irazola, Jorge

La Seguridad alimentaria y nutricional en el combate contra la pobreza y la consecución de las metas del milenio: experiencias en comunidades de los departamentos de Chalatenango y San Salvador/ Jorge Irazola, Gerardo Merino.-San Salvador.-1a. Ed. -San Salvador, El Salv.: OPS,2005.

44 P. ; 28 cm.

ISBN 99923-40 -59-2

1- Nutrición. I. Merino, Gerardo, couat.

QU145/165/2005

La Seguridad alimentaria y nutricional en el combate contra la pobreza y la consecución de las metas del milenio: experiencias en comunidades de los departamentos de Chalatenango y San Salvador

El presente no es un documento oficial del Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá / Organización Panamericana de la Salud. Aunque la Organización se reserva todos los derechos, el documento puede ser libremente reseñado, resumido, reproducido o traducido, en todo o en parte, salvo para la venta u otro uso relacionado con fines comerciales. Los puntos de vista expresados en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen a las instituciones a las que están vinculados.

Editores:

Irazola, Jorge

Merino , Gerardo

Revisión Técnica

Lic. Concepción Claros de Flores

Colaboradora Técnica de la Gerencia de Atención Integral de Salud de Adolescentes, MSPAS.

Dra. María Elena Avalos

Gerente de Atención Integral de Salud de Adolescentes, MSPAS.

Diseño gráfico: Jimmy García

ÍNDICE

| | | |
|---------|---|----|
| I. | PRESENTACIÓN..... | 5 |
| II. | INTRODUCCIÓN..... | 7 |
| III.- | MARCO CONCEPTUAL..... | 9 |
| III.1. | LA SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS EN LA PROMOCIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL NIVEL LOCAL ... | 9 |
| III.2. | ACCIONES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN LA CONSECUENCIA DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO ... | 9 |
| II.2.1. | Relación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el ODM 4: Reducir la mortalidad en la infancia..... | 11 |
| II.2.2. | Relación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el ODM 5: Mejorar la salud materna..... | 11 |
| II.2.3. | Relación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el ODM 7: Asegurar la sostenibilidad del medio ambiente..... | 12 |
| II.2.4. | Relación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo..... | 13 |
| IV. | CARACTERIZACIÓN DE LAS COMUNIDADES EN LAS QUE SE DESARROLLARON LOS PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL..... | 15 |
| V. | LOS PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN PROCESOS DE PARTICIPACIÓN JUVENIL Y COMBATE DE LA POBREZA..... | 17 |
| VI. | EXPERIENCIAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DESARROLLADAS EN LOS DEPARTAMENTOS DE CHALATENANGO Y SAN SALVADOR: TESTIMONIOS Y HALLAZGOS..... | 19 |
| V.I.1. | Proyectos integrales en el desarrollo de una intervención SAN en la comunidad de San Ramón y Los Planes..... | 19 |
| V.II. | Proyecto de Seguridad Alimentaria y Nutricional en municipios de alto riesgo de San Salvador..... | 26 |
| 1. | Proyecto Seguridad Alimentaria y Nutricional en la comunidad de Las Flores. Las microempresas de alimentos gestionados por la mujer campesina..... | 26 |
| VIII. | Principales conclusiones de la investigación..... | 39 |
| VII | Glosario..... | 41 |
| | Bibliografía..... | 43 |

I. PRESENTACIÓN.

La estrategia de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) promovida en Centroamérica, por la Organización Panamericana de la Salud / Instituto de Nutrición de Centramérica y Panamá (OPS/INCAP) en respuesta al mandato emanado en la XIV Cumbre de los presidentes y jefes de estado celebrada en Guatemala en 1993, cada vez más tiene expresiones concretas a nivel regional, nacional y local, y la tendencia es a generalizar las acciones en beneficio de la población.

De igual manera el país ha asumido la responsabilidad de trabajar para Alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), de los cuales el primero es "Erradicar la Extrema Pobreza y el Hambre" y en el que la SAN desempeña un rol importante.

Son muchos los esfuerzos que se realizan por organizaciones gubernamentales, ONG, agencias de cooperación e instituciones de la sociedad civil, los cuales contribuyen a mejorar la situación de las poblaciones más vulnerables con acciones exitosas en mayor o menor medida, pero que asumen las responsabilidades del país en el combate a la pobreza y el hambre.

La participación juvenil y de la mujer es básica para el trabajo local, así como la coordinación entre las diferentes instituciones que tienen presencia en las comunidades. En el presente documento muestran experiencias del trabajo del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social desarrolladas en comunidades vulnerables de los Departamentos de San Salvador y Chalatenango, con apoyo de INCAP/OPS, para promover el desarrollo en base a acciones enmarcadas en la estrategia SAN.

Para la ejecución de los proyectos se ha contado con apoyo financiero de diferentes donantes (Gobierno de Taiwán, Organización de Estados Americanos - OEA-, Departamento de Agricultura de los Estados Unidos -USDA- y el Proyecto Interagencial de Empoderamiento de Mujeres Adolescentes -PIEMA).

La motivación para compartir estas experiencias es aportar a la implementación de proyectos similares a nivel nacional, aunque sabemos que todas las instituciones y comunidades tienen sus propias especificidades de trabajo, pero todos estamos en un proceso de aprendizaje continuo y en el cual no existen las verdades inamovibles.

Dr. Eduardo Guerrero
Representante OPS/OMS El Salvador

II. INTRODUCCIÓN

Los factores que condicionan la Inseguridad Alimentaria y Nutricional (INSAN) son múltiples y están generalmente interrelacionados, creando una realidad fundamentada en la baja disponibilidad nacional de alimentos, la reducida inaccesibilidad económica y social a éstos, su inadecuado consumo y el deficiente aprovechamiento biológico de los alimentos ingeridos. La INSAN se convierte de esta manera en un problema de primer orden en la salud pública en El Salvador y su combate, una de las principales prioridades para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, (ODM). Objetivos que parten de una premisa clave para el análisis de las intervenciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el país: el integrar el combate a la desnutrición dentro del mismo combate a la pobreza, considerada ésta como uno de los principales obstáculos en el desarrollo humano. Esta afirmación queda constatada en el Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio: erradicar la extrema pobreza y el hambre, el cual está estrechamente vinculado con el crecimiento económico y la distribución desigual de ingresos.

¿Cómo concretar en las comunidades y los municipios del país las macropropuestas presentadas en los ODM, así como en las políticas públicas que el Estado salvadoreño establece para garantizar la Seguridad Alimentaria y Nutricional de sus ciudadanos (as)? Para contestar a esta pregunta el presente documento mostrará experiencias en esta temática desarrolladas con la asesoría del Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá / Organización Panamericana de la Salud y corresponsabilidad de las propias comunidades, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social de El Salvador y actores claves del desarrollo en el nivel local, especialmente alcaldías y Organizaciones No Gubernamentales.

Se trata de intervenciones que consideraron los factores de vulnerabilidad relacionados con la INSAN e intentaron corregirlos o mitigarlos mediante la planificación de acciones fundamentadas en la participación empoderada de las comunidades que buscan modificar su propia realidad colectiva.

Así, el presente documento se concentrará en la descripción de cuatro intervenciones implementadas en el país, dos en el municipio de Citalá , Departamento de Chalatenango y otras dos en el Municipio de Tonacatepeque, Departamento de San Salvador.

La investigación que hace posible este documento asume un especial énfasis en la presentación de testimonios de las personas que, de una u otra manera, fueron protagonistas de las experiencias, buscando de esta forma integrar el lado humano en el proceso investigativo, al mismo tiempo que se buscarán coincidencias estratégicas y operativas entre las cuatro experiencias, posibilitándose así la extracción de lecciones aprendidas y mecanismos de acción que puedan ser extrapolables a otras comunidades del país y la región.



III.- MARCO CONCEPTUAL

III.1. LA SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS EN LA PROMOCIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL NIVEL LOCAL

La sistematización es una de las etapas que reconoce INCAP para sus ciclos de cooperación técnica, de tal manera que permita el análisis y la generalización de experiencias que se desarrollan en la región. Así, la sistematización abre un espacio crítico que produce conocimiento y, al mismo tiempo, tiene un objetivo de acción futura desde experiencias pasadas.

Para los fines del presente documento, la sistematización implicará fundamentalmente la interpretación crítica para comprender el sentido de una experiencia y la identificación de la lógica de lo realizado que permita obtener conclusiones y posibilitar la extrapolación de las acciones.

III.2. ACCIONES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

En septiembre de 2000, representantes de 189 países se reunieron en la Cumbre del Milenio, convocada por las Naciones Unidas en la ciudad de Nueva York, adoptando la resolución que fue el origen de la formulación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). El fin común del conjunto de dichos objetivos, que se esperan alcanzar en el 2015, es la reducción de la pobreza en el mundo, buscando la profundización de los Estados en temas relacionados con los derechos sociales, el desarrollo sostenible y la protección del medio ambiente.

Ocho son los Objetivos de Desarrollo del Milenio, de los cuales derivan una serie de metas donde se concreta el ámbito de intervención para el alcance de cada Objetivo.

Si bien la interacción de las acciones de SAN con dichos Objetivos abarca a la totalidad de los mismos, esta relación es especialmente evidente

en el ODM 1: Erradicar la extrema pobreza y el hambre.

Concretamente en la meta 2 de dicho ODM: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.

Otros ODM que interactúan con acciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional serían:



ODM 4: Reducir la mortalidad en la infancia.



ODM 5: Mejorar la salud materna.



ODM 7: Asegurar la sostenibilidad del medio ambiente.



ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

II.2.1. Relación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el ODM 4 : Reducir la mortalidad en la infancia

Existe una clara relación entre la desnutrición y la morbi-mortalidad infantil, en un ciclo vicioso donde los niños y niñas que viven en situación de pobreza sufren con especial dureza el embate de la desnutrición y la enfermedad. La infancia bien nutrida presenta mucha menor vulnerabilidad a procesos de enfermedad dependientes en gran parte del estado del sistema inmunológico y del estado general de salud. Al contrario, un (a) niño (a) desnutrido (a) tendrá incrementado el riesgo de enfermar, generalmente en procesos de naturaleza infecciosa, acentuando a su vez su estado de desnutrición. Existen numerosos estudios que demuestran los efectos directos del mejoramiento del estado de nutrición y salud, desde la concepción hasta los primeros tres años de vida, en el potencial de crecimiento y desarrollo del ser humano, disminuyendo el riesgo a determinadas enfermedades potenciadas o generadas por estados de INSAN. Podemos, por lo tanto considerar que cualquier estrategia de promoción de la salud que tenga como fin el combate de la morbi-mortalidad infantil deberá de considerar como uno de sus ejes transversales el combate a la Inseguridad Alimentaria y Nutricional.

II.2.2. Relación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el ODM 5: Mejorar la salud materna

El mismo ciclo desnutrición- enfermedad -desnutrición, descrita para la infancia es aplicable a la mujer que vive en condiciones contrarias a la SAN y por lo tanto, favorecedoras a la desnutrición. Efectivamente, la mujer es quien padece mayores deficiencias de hierro, vitamina A y Yodo. La salud materna, desprendida del binomio madre-hijo (a) y por lo tanto aceptada en su plena especificidad como mujer y como madre, es un elemento que las intervenciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional contempla desde la lógica del papel protagónico que la mujer debe alcanzar con el fin de lograr la plena equidad de género, equidad que aparece como condición imprescindible a la construcción de estados de

salud y bienestar social en la mujer. Así, las acciones de SAN en las comunidades buscan favorecer espacios de microproducción comunitaria liderados por grupos de mujeres organizadas, lo cual va a producir cambios en las cuotas de poder decisorio existente en la comunidad, ya que éstas están íntimamente relacionadas con la capacidad de acceso a bienes de consumo. Los proyectos SAN pretenden generar insumos para modificar el juego de poderes existentes en las comunidades, posibilitando un mayor papel protagónico de las mujeres, en su camino para lograr la plena equidad de género, equidad que se convierte en un factor clave para mejorar las condiciones de salud de la mujer campesina salvadoreña.



II.2.3. Relación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el ODM 7: Asegurar la sostenibilidad del medio ambiente

Los servicios de saneamiento ambiental juegan un papel predominante en la utilización biológica de los alimentos, por ser éstos determinantes en la prevalencia de enfermedades infecciosas en la población, especialmente en los grupos poblacionales más vulnerables como los niños y niñas de las zonas rurales o urbano marginales. De esta manera, la morbilidad y las condiciones deficientes de saneamiento ambiental impiden que los alimentos se aprovechen adecuadamente, afectando a la condición nutricional de la población. El acceso a agua potable para el consumo humano, el manejo de las aguas negras, las condiciones de vivienda dignas, entre otras, son contempladas como intervenciones de SAN en cuanto que, de lograrse, permiten romper el ciclo infección -desnutrición. Es por ello que las acciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional buscan alianzas estratégicas con



actores claves del desarrollo, especialmente en los niveles locales, para lograr dichos beneficios sociales. Esta visión integrada del medio ambiente sostenible en proyectos SAN emana de la propia Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional del país, la cual pretende fomentar acciones de sostenibilidad del medio ambiente a través de:

1. Establecimiento de programas de agricultura orgánica para producir alimentos más sanos, sin degradar el medio ambiente.
2. Fomento de prácticas de producción agropecuaria en un marco de sostenibilidad ecológica.
3. Fortalecimiento de los programas de control de pesticidas y fertilizantes en los alimentos de consumo humano y animal.
4. Ampliación de la cobertura y calidad de los servicios de agua potable, letrinas y disposición de desechos sólidos.

II.2.4. Relación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

INCAP/OPS considera dentro de sus principales líneas estratégicas la generación de alianzas entre los diferentes sectores involucrados en el desarrollo, estrategia que se desarrolla en el ámbito mundial, regional y local. Se pretenden integrar los procesos de diagnóstico, programación, ejecución y evaluación de las acciones al conjunto de los actores claves del desarrollo existentes en el escenario de intervención, buscando crear espacios de combinación de esfuerzos y recursos entre instituciones o personas con objetivos afines. Por lo tanto, pretende evitar la duplicidad de esfuerzos, en un proceso basado en la distribución de funciones y en el respeto a las particularidades de cada institución o persona. Una vez más esta línea estratégica es incorporada en la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional, partiendo del principio de que la SAN es el resultado de un proceso de construcción de responsabilidad compartida, el



cual requiere de la acción conjunta de los Estados y los diferentes sectores de la sociedad civil, lo que hace necesario fomentar la participación social en los procesos de desarrollo y combate contra la pobreza. Los proyectos de SAN de INCAP/OPS buscan fortalecer estas alianzas afines al desarrollo mediante estrategias de cooperación técnica que se han visto expresadas en sus proyectos comunitarios y entre las que destacan:

- * Compartir información pertinente entre actores nacionales y regionales.
- * Programas de sensibilización destinados a sectores que puedan aportar soluciones a los problemas de INSAN.
- * Impulso de proyectos de SAN a nivel local con amplia participación de diferentes sectores .

Los proyectos SAN se convierten en un espacio de interés común para amplios sectores del desarrollo, de manera que canalizan la integralidad de muchas de las intervenciones.

En esta misma línea, las acciones de SAN se integran al movimiento de municipios saludables impulsados por la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) con el fin de crear ambientes y estilos saludables de vida, mediante procesos basados en la participación social e intersectorial y en la generación de acciones integrales afines al desarrollo humano. Los municipios saludables pretenden concretar en lo local los principios, estrategias y premisas generales de la promoción de la salud.

IV. CARACTERIZACIÓN DE LAS COMUNIDADES EN LAS QUE SE DESARROLLARON LOS PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Los proyectos considerados en el presente documento fueron desarrollados en las siguientes comunidades:

- * Comunidad de San Ramón, Municipio de Citalá, Departamento de Chalatenango.
- * Comunidad de los Planes, Municipio de Citalá, Departamento de Chalatenango.
- * Comunidad de Las Flores, Municipio de Tonacatepeque, Departamento de San Salvador.
- * Comunidad José Miranda Reyes, Municipio de Tonacatepeque, Departamento de San Salvador.

Si bien cada una de estas comunidades tienen sus propias características específicas, resultado de una historia parcialmente particular y unas realidades concretas, también tienen elementos comunes que justificaron las acciones de SAN y que dan legitimidad a la presente sistematización, partiendo del hecho de que todas las acciones son el resultado de una planificación conjunta entre las comunidades y actores claves del desarrollo en el municipio, siendo a su vez resultados de previos diagnósticos participativos.

Los criterios de selección fueron:

- * Buen nivel de intersectorialidad: con presencia de ONGs, Alcaldía, iglesia, niveles locales de salud y otros sectores sociales con interés en impulsar la SAN en la zona.

- * Niveles adecuados de organización comunitaria.
- * Implicación directa del Ministerio de Salud, especialmente de los Sistemas Básicos de Salud Integral (SIBASI) , quien se constituye en el principal gerente de las intervenciones aquí consideradas.
- * Índices de desnutrición que hacen pensar en problemas de Inseguridad Alimentaria y Nutricional, al mismo tiempo que se observa una clara demanda sentida de proyectos de Seguridad Alimentaria y Nutricional, entre la población de referencia.
- * Recurso Humano del nivel SIBASI y nivel local de salud del Ministerio de Salud, así como de ONGs, motivados , con habilidades y experiencia en intervenciones de SAN.
- * Factibilidad técnica en desarrollo de proyectos de agroindustria, de acuerdo a asesoría directa de INCAP/OPS.
- * Factibilidad en la movilización de tecnología considerada por los proyectos.
- * Inserción de los proyectos a las estrategias y políticas nacionales de combate a la pobreza y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.



V. LOS PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN PROCESOS DE PARTICIPACIÓN JUVENIL Y COMBATE DE LA POBREZA

Muchos proyectos, entre los cuales están los considerados en el presente documento, han demostrado un valor agregado en cuanto a generar, potenciar o /y amplificar procesos de participación social aglutinados en torno al desarrollo de las actividades de agroindustria rural, actividades de participación social en las que la población adolescente y joven adquiere especial empoderamiento.

De esta manera, las iniciativas SAN buscan generar un proceso coherente y encaminado a generar condiciones adecuadas para la participación juvenil, que permita transformar a adolescentes y jóvenes en verdaderos agentes sociales de cambio, en el contexto del desarrollo local.

El principio que interacciona los proyectos de SAN con la promoción de la participación juvenil parte de que el desarrollo de actividades directas de transformación de las condiciones de pobreza de las comunidades, crea oportunidades a colectivos juveniles de inserción a proyectos productivos de agroindustria y, como consecuencia de dicha integración, los/as jóvenes se articulan con las estructuras organizativas de decisión que tiene la comunidad, especialmente las directivas comunales.



En conclusión Los proyectos de Seguridad Alimentaria y Nutricional, basados en la puesta en marcha de agroindustrias de ámbito comunitario, interactúan de manera directa con la dinamización de procesos en participación social, enmarcándose en la promoción de la salud y pudiéndose adaptar a diferentes grupos sobre los cuales se quiera incidir, mediante mecanismos de empoderamiento explicables por:

- * Aportar conocimientos y herramientas productivas, lo cual a su vez permite el involucramiento directo en el desarrollo organizativo de la comunidad, con la apertura a cuotas de opinión y decisión, que no gozaban anteriormente.
- * Proporcionar “prestigio” en la comunidad, de acuerdo a la priorización que la SAN tiene en poblaciones en pobreza y extrema pobreza.
- * Los proyectos SAN son especialmente dinamizadores de la participación de poblaciones con gran necesidad de involucrarse en su realidad cotidiana, como son la población adolescente y joven.

De esta manera, los proyectos SAN buscan romper con el balance negativo de las condiciones sociales, culturales y de salud implicados en la pobreza, el cual actúa como un inhibidor de procesos de participación juvenil, en cuanto que ésta, para ser plenamente realizada, requiere de adolescentes y jóvenes con condiciones mínimas de vida. La pobreza, el analfabetismo o la enfermedad son claramente productores de factores opuestos a la resiliencia, al liderazgo o a la organización juvenil.

Esta relación es asumida por los Ministros y las Ministras de Salud de Iberoamérica reunidos en la ciudad de Panamá, los días 19 y 20 de octubre de 2000, donde se comprometen a mejorar la situación nutricional de niños, niñas, adolescentes y mujeres en edad fértil, intensificar programas de educación permanente, promover la defensa de la lactancia materna, garantizar que los suministros de micronutrientes lleguen a los grupos más vulnerables a través de programas de fortificación de los alimentos e integrar la Seguridad Alimentaria Nutricional en procesos e iniciativas de desarrollo local.

VI. EXPERIENCIAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DESARROLLADAS EN LOS DEPARTAMENTOS DE CHALATENANGO Y SAN SALVADOR: TESTIMONIOS Y HALLAZGOS

V.1. Proyectos integrales en el desarrollo de una intervención de Seguridad Alimentaria y Nutricional en la comunidad de San Ramón y Los Planes.

Las comunidades de San Ramón y Los Planes se encuentran ubicado en el municipio fronterizo - con Honduras- de Citalá , contando con una población predominantemente rural. Se trata de una comunidad donde la pobreza forma parte de la cotidianidad de la gente. Para llegar hasta estas comunidades fue necesario hacer un viaje de más de cuatro horas y media hacia el norte, desde la ciudad de San Salvador.

Estás comunidades se caracterizan por estar ubicadas en una de las zonas más altas de El Salvador, por lo cual presentan un clima frío y agradable, además sus tierras suelen considerarse por los (as) ingenieros (as) como especialmente fértiles tanto para el cultivo tradicional como para hortalizas y frutales. No obstante, en la actualidad no se cuenta con las herramientas necesarias para hacerlas producir, y la agricultura que ahí se practica es únicamente de subsistencia.

El proyecto de mayor desarrollo es el que lleva más tiempo de funcionamiento (tres años) en el cantón Los Planes, lugar en el que se elabora pan variado: repostería, francés y pan dulce. En el Cantón San Ramón, se instauró la panadería desde hace dos años y se produce únicamente pan dulce. En este caso hay un equipo de trabajo que se encarga de realizar la producción y venta del pan.

Para el desarrollo de la intervención aquí descrita es importante destacar que previamente se puso en marcha en la comunidad una serie de actividades diagnósticas secuenciadas en una metodología llamada **Procedimientos Participativos de Apreciación Rápida (PPAR)**, que es descrita como “una actividad sistemática dinámica, ejecutada en la comunidad o el municipio por un equipo multidisciplinario, con el objetivo de adquirir rápida y eficiente información acerca de la vida de habitantes del lugar, identificando problemas, planteando soluciones y de los recursos con que se cuentan, con el fin de realizar una planificación de respuesta a dichos problemas”¹.

De esta manera se pone en marcha una investigación diagnóstica dirigida a la acción, en un proceso en el que se “Permitió asegurar la participación de alcaldías y otras instituciones importantes para el trabajo del SIBASI” (Dr. Juan Santos , Gerente del SIBASI Nueva concepción).



1 OPS/OMS (2003): Los Procesos Participativos de Apreciación Rápida como Base para la Operativización del Modelo de Municipio Productivo en la Consecución de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Ámbito Local. San Salvador.

La intervención pretendía en su conjunto, a partir de un esfuerzo diagnóstico, potenciar la capacidad organizativa de la comunidad para el desarrollo de proyectos productivos sostenibles y mejorar los ingresos económicos de la comunidad a partir de la implementación de proyectos productivos. Todo ello se esperaba iba a contribuir a la mejoría del estado nutricional de la comunidad de San Ramón y Los Planes.

Para hacer posible este proceso de investigación se crearon equipos multidisciplinares e intersectoriales de investigación, conformado por personal de la alcaldía, del SIBASI Nueva Concepción y de la propia comunidad. Los procesos de investigación en las comunidades fueron lideradas por los promotores de salud de ambas comunidades, con actividades asamblearias, entrevistas y revisión de las fichas familiares de la Unidad de Salud de referencia. De esta manera se lograba tener una información complementaria a la propia información epidemiológica que tenía el SIBASI de la Nueva Concepción. Es importante destacar que las asambleas comunitarias fueron claves para la identificación de las necesidades sentidas por la propia población.



Resultado de estos diagnósticos participativos y tras un proceso también comunitario de priorización de los problemas según su magnitud, gravedad y factibilidad de intervención se reconocieron los siguientes problemas: falta de agua potable, falta de casa comunal, falta servicios de salud, carretera en mal estado y altos índices de desnutrición, especialmente en los niños (as) de ambas comunidades.

Esta situación planteó la necesidad de establecer una planificación intersectorial que permitiera un abordaje lo más amplio posible, de tal manera que:

Los proyectos de Seguridad Alimentaria y Nutricional se integran en un accionar que contempla aspectos claves del desarrollo comunitario y que son, al mismo tiempo, asumidos por el propio concepto que el INCAP tiene de la SAN, tales como el saneamiento ambiental y la organización comunitaria.

De esta manera la asesoría del INCAP prioriza la viabilidad de tres procesos:

- 1) Abogacía para lograr el compromiso de la alcaldía y ONGs en la consecución de todas las intervenciones propuestas.
- 2) Revisión de posibilidades en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social para la construcción de infraestructuras.
- 3) Búsqueda de apoyo ante instituciones donantes presentes en el país.

Como resultado de este esfuerzo se realizaron a lo largo de 2002 y 2003, diferentes intervenciones que posibilitaron a la fecha lo siguiente:

- * Se construyó una Casa de la Salud de referencia para ambas comunidades.
- * La alcaldía de Citalá ha asignado fondos para la construcción de la casa comunal de San Ramón.
- * Se ha instalado panaderías en ambas comunidades, con la participación de adolescentes y mujeres.
- * Se ha construido parte de la carretera que mejora el acceso a las dos comunidades.

Las panaderías se implementaron mediante la movilización de recursos, molinos y hornos, a la propia comunidad, acompañando el equipamiento con actividades de capacitación en la elaboración de pan mediante harinas mejoradas con soya y en el manejo administrativo y contable de las panaderías.

Si bien en el momento de la visita de campo de nuestra investigación, en ambas comunidades la producción de pan era usada estrictamente para el consumo interno de la propia comunidad, también en ambas se plantean la posibilidad de ampliar la venta del pan mejorado en comunidades aledañas y en el propio municipio de Citalá: *"La comunidad espera ampliar la venta del pan, sólo falta que nos organicemos"*. María del Carmen Martínez. Responsable panadería de la Comunidad San Ramón.

En el caso de Los Planes la organización de la panadería se caracteriza porque la mayoría de las personas que trabajan en la agroindustria son mujeres, las cuales se organizan en dos grupos de elaboración y comercialización del pan. Estos grupos *"se mantienen casi iguales que en su principio"*. Irma Teresa, responsable de panadería Comunidad Los Planes.



Cabe destacar que, antes de que se instalaran estas panaderías, los y las habitantes de estos cantones no tenían acceso al consumo de pan, ni siquiera de pan común, ya que por ser comunidades de muy difícil acceso, ningún productor de pan de los alrededores se animaba a introducir la venta de sus productos en estos lugares, debido a los altos costos de transporte que esto representaría para ello.

Estas panaderías representan quizá la primera fuente de empleo formal para las mujeres de estas comunidades, además de haber permitido la introducción de un nuevo oficio que previamente no se practicaba, lo cual aporta al desarrollo de las comunidades.

Si bien, en la actualidad las panaderías se mantiene en ambas comunidades, existen problemas que aún siendo prioritarios como el de la falta de agua, nos son solucionables a corto plazo, ya que requieren una inversión bastante grande y no disponible en el municipio ni en el SIBASI. Esta situación ha obligado a replantear la intervención en cuanto a sus planes de consecución.

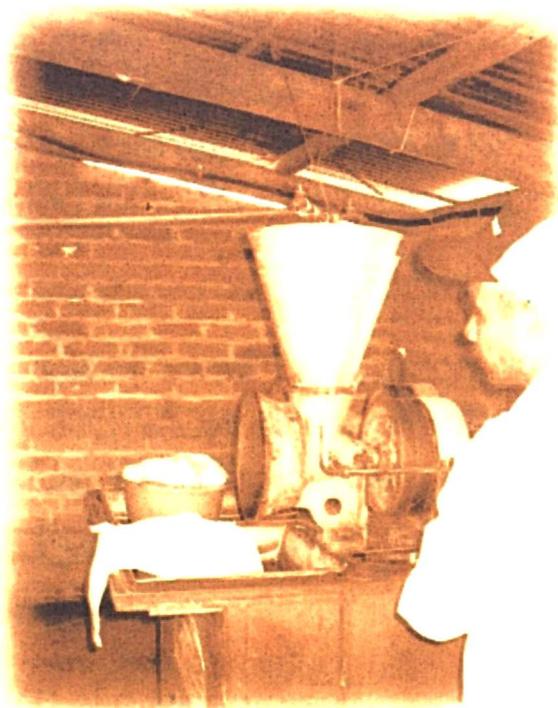


El SIBASI de Nueva Concepción fue la institución que lideró la gestión del proyecto. Pero ¿ qué impacto considera el SIBASI han tenido estos proyectos SAN en las comunidades? :

- * *" El proyecto ha mejorado tres cosas: la vigilancia nutricional, la integración de la comunidad y el mejoramiento del acceso a servicios de salud" . Dra. Catalina Monterrosa. SIBASI Nueva Concepción.*
- * *"Hemos disminuidos los niveles de desnutrición y mejorado el rendimiento escolar" Lic. Bonilla. SIBASI Nueva Concepción.*
- * *"Ha fortalecido claramente la participación de las mujeres y toda la comunidad". Claudia Mejía SIBASI Nueva Concepción.*
- * *"El proyecto ha sido un éxito porque ha generado organización comunitaria, ha apoyado a la comunidad pero sobretodo ha logrado organizarla". Raimundo Rivera. Promotor de Salud SIBASI Nueva Concepción.*

Se puede considerar que el proyecto de SAN en las comunidades de San Ramón y Los Planes mantuvieron las siguientes características descriptivas:

- * Se fundamentó en un previo diagnóstico participativo, desarrollado con una tecnología sencilla de aplicar y basada en la participación de sectores claves del desarrollo local y de la propia comunidad.
- * Como derivación de esta actividad diagnóstica se construyó una propuesta de planificación estratégica con la participación fundamental de la alcaldía y el SIBASI.
- * Los proyectos de agroindustria, con enfoque de SAN forman parte de esta estrategia, que dio especial énfasis a la articulación de la SAN en procesos integrales de desarrollo local.
- * Se trataría de proyectos basados en la puesta en marcha de panaderías, previa formación y organización de las personas involucradas.
- * Los proyectos SAN persiguen incidir en los procesos organizativos de las comunidades, en cuanto a fortalecerlas e incrementar el empoderamiento de las mujeres y de la población adolescente y joven.



V.II. Proyecto de Seguridad Alimentaria y Nutricional en municipios de alto riesgo de San Salvador

1. Proyecto Seguridad Alimentaria y Nutricional en la comunidad de Las Flores. Las microempresas de alimentos gestionados por la mujer campesina

La comunidad de Las Flores se encuentra situada en el Municipio de Tonacatepeque, en el Norte del Departamento de San Salvador. La comunidad cuenta con un aproximado de 1900 habitantes, entre los cuales, más de 150 son niños y niñas.

El proyecto inició hace cuatro años, tiempo que al compararlo con el resto de comunidades visitadas, hace de éste el proyecto más antiguo de este tipo y por ende del que más información podemos obtener en cuanto a su sustentabilidad y los logros obtenidos por la intervención.

El proyecto fue gestionado por el SIBASI Ilopango Norte de San Salvador y contó con el asesoramiento directo de INCAP/OPS y el financiamiento de los gobiernos de Holanda y Taiwán, siendo el resultado de un previo monitoreo del crecimiento y desarrollo de niños (as) menores de cinco años de todo el municipio.

En este monitoreo participó de manera decisiva la Unidad de Salud de Tonacatepeque. Se trataba de un proyecto *que respondía a que más*



del 20% de los niños de la comunidad estaban desnutridos", según confirma el Dr. Valladares , epidemiólogo del SIBASI Ilopango Norte de San Salvador y por aquel entonces director de la Unidad de Salud de Tonacatepeque.

Es importante destacar que el proyecto se enmarcó dentro de un conjunto de intervenciones que pretendían, según estableció el propio SIBASI, " mejorar el estado nutricional de las familias de los municipios considerados, brindar educación alimentaria y nutricional, incrementar la producción agrícola de la comunidad, disminuir las pérdidas post co-sechas, transferir tecnologías para la elaboración



de alimentos de alto valor nutritivo a base de harinas compuestas, mejorar la economía familiar, facilitar el desarrollo municipal, mejorar el medio ambiente a través de campañas de limpieza, reforestación, etc"². Evidentemente el proyecto SAN centró alianzas encaminadas a favorecer todos estos objetivos, al mismo tiempo que profundizaba en los componentes específicos encaminados a mejorar los niveles de acceso y disponibilidad de alimentos nutricionalmente adecuados en la comunidad.

Las principales actividades del proyecto fueron :

1. Organización y funcionamiento de una panadería comunitaria para la elaboración de pan mejorado con harinas compuestas.
2. Cultivo de parcelas demostrativas de soya.
3. Huertos caseros demostrativos.
4. Capacitaciones a la comunidad en alimentación, medio ambiente, higiene y manipulación de alimentos y procesamiento y elaboración de alimentos con harinas compuestas.

² SIBASI Zona Norte de San Salvador (2000): Boletín No 6.San Salvador

Luego de que el personal del SIBASI, del INCAP/OPS, y de los miembros de la comunidad realizaran un estudio de factibilidad, se llegó al acuerdo de implementar un proyecto de elaboración de Pan mejorado.

La secuencia en el desarrollo operativo del proyecto tuvo tres momentos claves:

MOMENTO 1: Selección y organización de participantes en las diferentes actividades consideradas en el proyecto, en un proceso de responsabilidad compartida de la Unidad de Salud de Tonacatepeque y de la directiva de la comunidad .

MOMENTO 2: Capacitación teórico-práctica en huertos caseros, cultivos de soya y producción de panes mejorados. Todo ello paralelamente a la movilización de los recursos hacia la comunidad, tales como el horno, las semillas, herramientas de labranza, etc.

MOMENTO 3: Puesta en marcha de la panadería, el cultivo de soya y huertos caseros en la comunidad, actividades monitoreadas especialmente por la directiva de la comunidad y personal de la Unidad de Salud de Tonacatepeque.

Es importante destacar que en el proyecto tuvo un fuerte protagonismo el papel dinamizador asumido por las mujeres de la comunidad, especialmente en el desarrollo de la panadería , donde en el inicio del proyecto se reunieron alrededor de 10 mujeres, sin embargo al ver el éxito del proyecto se fueron sumando más, hasta alcanzar un promedio de 25.

Además es importante mencionar que la panadería cuenta con su propio molino para el procesamiento de la soja y las harinas necesarias, lo cual facilita el proceso de elaboración del pan.

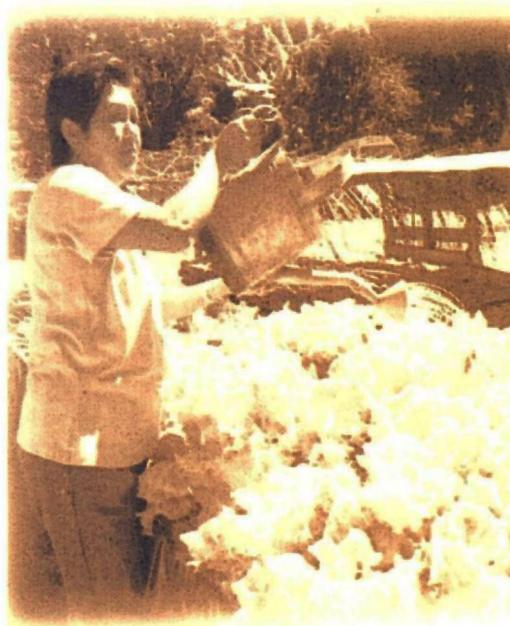
Pero ¿cómo ha incidido el proyecto, a cuatro años de su ejecución, en el estado nutricional de la población más vulnerable de la comunidad?

De acuerdo al Dr. Valladares, epidemiólogo del SIBASI Ilopango:

" En el transcurso de estos cuatro años se ha observado una mejora en el nivel nutricional dentro de la comunidad, sobretodo entre los niños y las niñas menores de 5 años, que ahora se alimentan con una canasta básica que incluye el pan con soja".

Pero ¿cómo se concreta la sustentabilidad de la panadería en el este momento?

De acuerdo a Petronila Durán de Funes, quien es una de las principales gestoras del proyecto y además partera de la comunidad, la producción del pan les permite tener una ganancia diaria que oscila entre \$10 y \$15, lo cual permite la compra de nuevos insumos para la elaboración del pan, al mismo tiempo que permite un reparto de beneficios para el grupo de mujeres que han asumido la panadería como " *Un trabajo diario*". *Sandra Martínez, trabajadora de la panadería.*



No es la panadería el único logro del proyecto que se ha mantenido en la comunidad tras su final. El terreno del cantón las Flores es fértil y productivo, así que además de la panadería, las mujeres cuentan con una organización para la producción de un huerto comunal, en el cual se producen

lechugas, rábanos, berenjenas, pepinos, chiles, y apio. Estos productos son completamente orgánicos, y se puede acceder a ellos con facilidad.

Podemos concluir entonces que la implementación de la panadería y de los huertos comunales han sido determinantes en el desarrollo de la comunidad, ya que representan fuentes de empleo directo para las mujeres que la habitan. Es así que el proyecto SAN se inserta en acciones de combate contra la pobreza, especialmente en la zona rural.

Un elemento clave en hacer posible esta intervención fue sin duda la participación comunitaria, la cual fue entendida en el proyecto como la expresión de la organización comunitaria. A partir de esta idea, se fortaleció la directiva y comités de la comunidad, mediante capacitaciones que pretendían construir habilidades que ampliaran las acciones de co-gestión de este proyecto, así como de otras intervenciones que pudieran darse en el futuro en la comunidad.



Las actividades claves de la participación de la comunidad en el proyecto fueron :

1. Preparación de una demanda colectiva de ayuda al SIBASI .
2. Actividades asamblearias para presentar el proyecto y posteriormente, tomar decisiones consensuadas por todos y todas.
3. Selección de familias beneficiadas.
4. Organización de beneficiados(as) de acuerdo a las actividades del proyecto, creándose grupos para la viabilidad de huertos, cultivo de soya y panadería.
5. Control de fondos por cada grupo y centralización financiera del proyecto por la directiva comunal.
6. Seguimiento , por parte de la directiva de la comunidad, de las diferentes actividades del proyecto.
7. Seguimiento de las acciones tras el final del proyecto.
8. Gestión de nuevas ayudas en la comunidad.

La experiencia de empoderamiento de la mujer en la comunidad de Las Flores.

El proyecto SAN desarrollado en la comunidad de Las Flores apoyó de manera decisiva la creación de microempresas de alimentos mejorados nutricionalmente, con gestión de grupos de mujeres de la comunidad.

Esta iniciativa responde a la preocupación de INCAP/OPS ante una evidencia surgida a partir de los grandes movimientos migratorios en toda la región centroamericana y especialmente en El Salvador: "Estos procesos migratorios casi siempre hacia los Estados Unidos en busca de oportunidades inexistentes en las comunidades son mayoritariamente realizados por la población masculina joven, lo que ha provocado que comunidades enteras de una vasta zona del interior del país se vean hoy con



producción deficitaria de granos básicos y otros cultivos que antaño poseían gran importancia comercial y económica para la población de la zona, contribuyendo grandemente a aumentar los niveles de pobreza entre los habitantes de las zonas rurales del país. Esto, además de los efectos negativos que causa a la estructura familiar campesina, por la obligada ausencia del cabeza de familia, provoca que en muchos casos la mujer se vea en la obligación de procurar ingresos monetarios para su propio sostenimiento y el de sus hijos y ante la imposibilidad de lograrlo, principalmente por la falta de fuentes de trabajo y la poca o nula preparación técnica y académica que posee, ve como de manera irremediable es atrapada por la pobreza extrema, la falta de oportunidades de educación, desnutrición e insalubridad para ella y su familia³ ".

Ante esta situación la intervención aquí sistematizada, desarrolló actividades que pudieran confluir en el éxito final de la intervención. Destacamos las siguientes acciones de asesoría técnica:

- A. Consolidación de redes en la comunidad para la sustentabilidad de la agroindustria rural implementada, buscando el apoyo de las ONG con presencia en la zona, de la Unidad de Salud y de los grupos organizados

3 INCAP/OPS (2000): Perfil de Proyecto: PROGRAMA CENTROAMERICANO DE APOYO A MICROEMPRESAS DE ALIMENTOS DE GESTIÓN FEMENINA PRODUCTORAS DE ALIMENTOS CON ÉNFASIS EN ALIMENTOS NUTRICIONALMENTE MEJORADOS. Guatemala.

de mujeres que están trabajando en apoyo a las microempresas.

- B. Implementación de un programa de capacitación dirigido a las redes en aspectos de tecnología, contabilidad, mercadeo y comercialización.
- C. Identificación y selección de ONG y de grupos de mujeres interesadas en involucrarse en el proyecto y capacitación en promoción de la SAN a nivel de los hogares y de la comunidad.
- D. Apoyo a la creación y fortalecimiento de microempresas de gestión por mujeres.

Estas acciones a su vez se concretaron operativamente en tres actividades:

1. Capacitación de las mujeres en producción, comercialización y administración, la cual se desarrolló a lo largo del proyecto mediante la metodología participativa "aprender haciendo".
2. Compra, montaje y prueba de equipos para las microempresas, concretamente de hornos, molinos e insumos de labranza para el cultivo de la soya y de los huertos caseros.
3. Organización, supervisión de la producción y seguimiento, por parte de la Unidad de Salud, del SIBASI y de la propia comunidad.



2. Puesta en marcha de proyectos Seguridad Alimentaria y Nutricional en poblaciones indígenas de El Salvador: experiencia en la comunidad José Miranda Reyes.

La comunidad indígena José Miranda Reyes mantiene el nombre de quien fuera el fundador de la comunidad en 1990. La comunidad está situada en el Municipio de Tonacatepeque, al Norte del Departamento de San Salvador. En la comunidad habitan un total de 109 familias, las cuales se han organizado en una directiva comunitaria apoyada por la organización indígena MAIS



(Movimiento Autóctono Indígena Salvadoreño), la cual a su vez está integrada en el Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño (en adelante CCNIS), que aglutina asociaciones indígenas de todo el país con la finalidad de mejorar la calidad de vida de los pueblos indígenas de El Salvador.

La mayoría de las viviendas son de adobe, sin disponibilidad de agua domiciliar y una población que vive en situación socioeconómica clasificable como de pobreza. La mayoría de las familias viven del cultivo de maíz, maicillo, frijol y ocasionalmente tabaco. Exceptuando este último cultivo, se trata de una producción destinado al propio consumo familiar sin posibilidades de comercialización de sus productos.

El proyecto de Seguridad Alimentaria y Nutricional está focalizada en la puesta en marcha y posterior sustentabilidad de una panadería donde se elabora pan mejorado con harinas compuestas.

Se trata de una iniciativa que prácticamente en el momento de nuestra investigación, se encuentra en su fase inicial de ejecución, por lo que no nos es posible valorar la sustentabilidad de la panadería pero sí su funcionamiento y organización.

En el momento en que se escribe el presente documento un total de 11 personas se han capacitado en la elaboración de pan mejorado con harina enriquecida con la incorporación de soya. De éstas, la mayoría - 8- son mujeres .

La panadería se encuentra en un espacio habilitado por la propia comunidad y que está anexado a la casa comunal, siendo parte de la contrapartida que la comunidad ha puesto al proyecto

Uno de los hallazgos descubierto en la investigación fue el amplio apoyo que el proyecto ha tenido en la comunidad, apoyo que es expresado por la propia directiva de la comunidad:

“La panadería es de la comunidad y va ser cuidada por la comunidad”

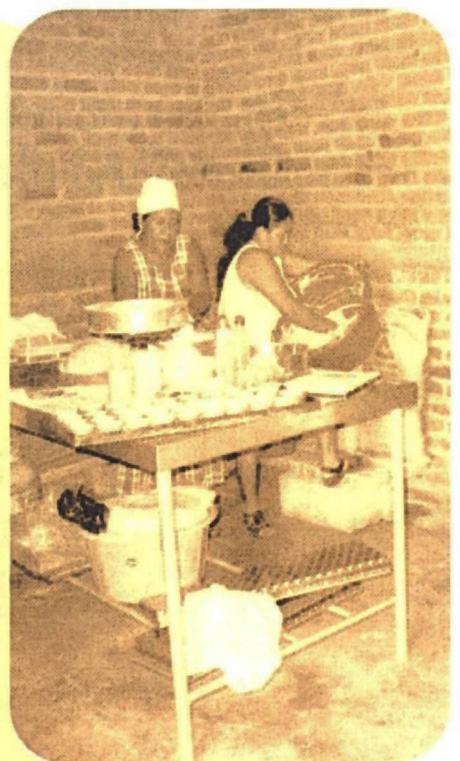
Dina del Carmen de Elías.

Vicepresidenta de la directiva comunal.

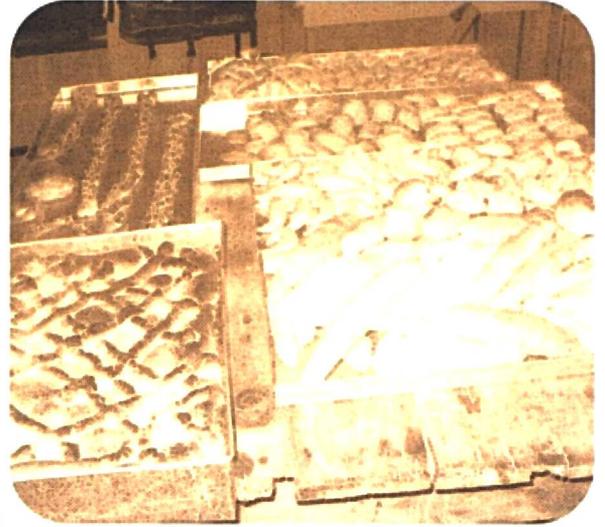
“ Se inicia un proyecto que puede cambiar a la comunidad, porque nos permite producir y así intentar salir de la pobreza que nos ahoga”.

Feliciano Iraheta, Primer vocal de la directiva comunal.

“No nos quedamos así, queremos poner una cafetería y vender fuera de la comunidad”.



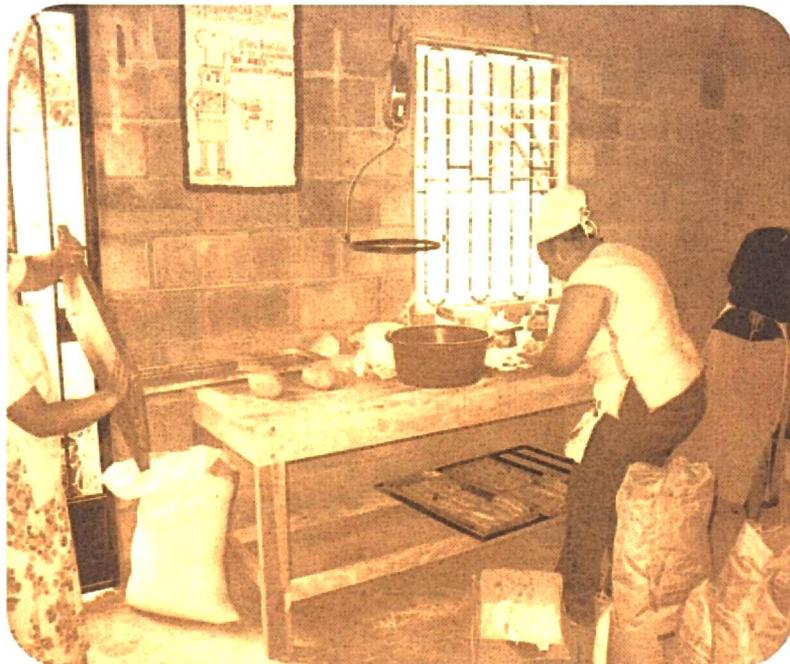
*Delmy Yessenia Dubón.
Responsable panadería.*



La comunidad se plantea el desarrollo de otras iniciativas que se articulen al proyecto de la panadería, de tal manera que se han generado otras organizaciones internas a la comunidad, como son " *la secretaría de trabajo, el comité de adolescentes y jóvenes y el comité de medio ambiente*". *Germán Osmar Gómez. Directivo de la comunidad.*

Este proyecto se implica directamente en las acciones encaminadas a luchar contra la pobreza , en cuanto que permite incidir en dimensiones fundamentales con las que la pobreza impide el bienestar social, como, la falta de trabajo, la inaccesibilidad a una alimentación adecuada y continuada o la insuficiente participación de la mujer en el desarrollo de su comunidad o municipio. De esta manera se intenta mitigar condiciones de pobreza y muchas veces de la marginalidad que ésta conlleva.

Este combate a la pobreza, en el caso concreto del presente proyecto, se enfoca en una población indígena especialmente afectada por la



iniquidad socioeconómica, que se traduce en un mayor porcentaje de hogares en pobreza relativa (61.1% de los hogares respecto al 25.7 % de hogares en poblaciones no indígenas) y pobreza extrema (38.3% frente al 18.9% del resto de la población) y, por último, en prevalencias de desnutrición en menores de cinco años duplicadas (40% en comparación al 20% de la población no indígena).⁴



En esta realidad las intervenciones de Seguridad Alimentaria Y nutricional en comunidades indígenas de El Salvador adquieren una trascendencia especial, en cuanto a su potencial de transformación socioeconómica que éstas pueden generar en el ámbito del municipio y la comunidad.

Otro hallazgo relevante del proyecto SAN en la comunidad José Miranda Reyes fue **el apoyo intersectorial que tuvo la iniciativa** desde su planificación inicial. Este apoyo incluye las siguientes instituciones:

SISTEMA BÁSICO DE SALUD INTEGRAL ILOPANGO NORTE DE SAN SALVADOR:

"Estos proyectos generan independencia económica a las mujeres, aunque sea un proyecto para todos y todas. Se trata de proyectos que deben ser apoyados por el SIBASI pues permite mejorar el nivel de nutrición de la población más pobre, en este sentido cuentan con todo el apoyo del Ministerio de Salud". Lic. Florencia Borja, SIBASI Ilopango Norte de San Salvador.

"Este proyecto va a ser apoyado por la Unidad de Salud porque dan armonía a las familias y la comunidad". Lic. Ana Elizabeth Martínez de Guardado. Enfermera de la Unidad de Salud de Tonacatepeque.

ALCALDÍA MUNICIPAL DE TONACATEPEQUE:

⁴ Ministerio Educación, CONCULTURA, Pueblos Indígenas, Banco Mundial y RUTA (2003): Perfil de los Pueblos Indígenas de El Salvador .El Salvador.

"Son proyectos críticos porque el desarrollo humano está directamente relacionado con la alimentación de las poblaciones, no es posible tener desarrollo con tanta desnutrición. Por eso como alcaldía municipal apoyamos completamente el proyecto y otras iniciativas que se hagan con este mismo enfoque". Adrián Ayala Rivas. Alcalde Municipal Tonacatepeque.

CCNIS:

" Es un proyecto que es fruto del esfuerzo de instituciones y personas, es un sueño hecho realidad para la comunidad". Bety Pérez coordinadora del CCNIS.

INCAP/OPS.

" Lo importante no es la panadería sino la persona que está en ella creciendo. Sin la comunidad participando no tendría sentido el proyecto". Ingeniero Gerardo Merino. INCAP/OPS.



VIII. Principales conclusiones de la investigación:

1. Los proyectos de Seguridad Alimentaria y Nutricional tienen un potencial reconocido para aglutinar intervenciones integrales de desarrollo en el ámbito local, de tal manera que se convierten en instrumentos facilitadores para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en cuanto que inciden en uno de los principales obstáculos que en la actualidad existen para lograr dichos objetivos: la falta de equidad en el acceso a una alimentación adecuada.
2. Los proyectos considerados en la investigación se han caracterizado por generar alianzas operativas entre sectores clave en el desarrollo local, especialmente alcaldías municipales, redes de servicios de los SIBASI, ONG con trabajo afín en las zonas de intervención y otras instituciones del Estado salvadoreño, todo ello bajo la asesoría técnica de INCAP /OPS.
3. Esta intersectorialidad a su vez facilitó la participación activa de las comunidades, dando especial énfasis en la participación empoderada de mujeres y población juvenil. Esta participación está basada en el aporte que estos proyectos dan en cuanto a conocimientos y herramientas productivas, lo cual a su vez permite el involucramiento directo en el entramado organizativo de la comunidad, con la apertura a cuotas de opinión y decisión, que no gozaban anteriormente.
4. Los logros fundamentales de la experiencia son:
 - Altos niveles de intersectorialidad alrededor de la SAN.
 - Apoyo de las comunidades a los proyectos y participación de éstas en las fases de diagnóstico, planificación y ejecución del conjunto de la intervención.

- Adaptabilidad de los proyectos a la dinámica del escenario nacional y local en el que se ejecutan .
 - Consolidación , alrededor de los proyectos SAN, de procesos organizativos en las propias comunidades , los cuales son a su vez fundamentales en la sustentabilidad final de los logros de las acciones realizadas.
 - Los proyectos favorecieron la participación empoderada de mujeres, especialmente de adolescentes y jóvenes.
5. Los principales factores de sustentabilidad de los logros obtenidos por estos proyectos SAN serían:
- El fortalecimiento de las alianzas intersectoriales generadas por los proyectos , especialmente entre las alcaldías , ONGs y Ministerio de Salud.
 - El seguimiento continuado de los logros de los proyectos en acciones de acompañamiento y asesoría a las comunidades por parte de los SIBASl de referencia , así como por alcaldías y las propias comunidades.
 - La sistematización de la experiencia con fines de intercambio y extrapolación a nivel nacional y regional, lo cual permitirá retroalimentar el conjunto de la intervención realizada.
6. Los proyectos considerados en la presente investigación cumplieron con las políticas, normas y protocolos que el país contempla para las intervenciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional , al mismo tiempo que se enmarcan en las estrategias y planes del país para el cumplimiento de los Objetivos del Desarrollo del Milenio. Esta misma lógica se integra en las estrategias del INCAP 2001-2010 y por lo tanto, en su visión y misión.

IX Glosario.

INCAP: Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá.

MSPAS: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

OMS: Organización Mundial de la Salud.

ONG: Organización no Gubernamental.

OPS: Organización Panamericana de la Salud.

SAN: Seguridad Alimentaria y Nutricional .

SIBASI: Sistema Básico de Salud Integral.

CCNIS: Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño.

Bibliografía.

- * GOBIERNO DEL SALVADOR/ MSPAS. Julio 2003. Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional. El Salvador.
- * INCAP/OPS. 2003. "La Construcción de la Seguridad Alimentaria Nutricional en Municipios Interfronterizos de Centroamérica : Algunas Reflexiones", Guatemala.
- * INCAP-OPS. 2000. "Memoria de proyectos de Seguridad Alimentaria y Nutricional". El Salvador.
- * INCAP/OPS. 2002. "Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) Como Elemento Estratégico en el Desarrollo de la Participación Juvenil Local " . El Salvador.
- * Ministerio de Educación, CONCULTURA, Pueblos Indígenas, Banco Mundial y RUTA. 2003. Perfil de los Pueblos Indígenas de El Salvador. El Salvador.
- * MSPAS 2000. " Acontecer del SIBASI Zona Norte de San Salvador" No. 6. San Salvador.
- * MSPAS. 2003. " Fortalecimiento de la SAN en el cantón San Ramón, Municipio de Citalá, El Salvador". Informe técnico. Citalá, SIBASI Nueva Concepción. El Salvador.
- * MSPAS. 2000. Marco Conceptual y Operativo para el Desarrollo del Sistema Básico de Salud Integral (SIBASI). San Salvador.
- * MSPAS. 2001. "Memorias del Seminario-Taller Nacional de Participación Ciudadana y Contraloría Social en Salud". Gobierno de El Salvador-Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social-OPS/OMS. El Salvador.

- * OPS/OMS. 1997. MUNICIPIOS SALUDABLES. Washington D.C.
- * OPS/OMS. 2004. "Salud para un País de Futuro. Propuesta de Cooperación Técnica de OPS/OMS El Salvador". San Salvador.
- * PNUD. 2000. "Declaración del Milenio". Washington D.C.