
PRODUCCION
AGROPECUARIA Y
SEGURIDAD
ALIMENTARIA:
ANALISIS PARA
EL CASO DE
GUATEMALA *, **

Lic. Jorge Alarcón ***

* Se agradece los comentarios de Joseph Laure, - Jacques Arnauld y Rosario de Bonilla a este artículo.

** Este trabajo fue desarrollado bajo un convenio del INCAP con el Instituto Francés de Investigación en Cooperación para el Desarrollo.

*** Economista Agrícola de la División de Planificación Alimentaria y Nutricional del Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá.

RESUMEN

Utilizando información macro-económica desde 1960 a 1987, relacionada con las tendencias en el crecimiento de la producción agropecuaria, las importaciones de alimentos y la ayuda alimentaria, se concluye que el sector agropecuario de Guatemala vive en los años recientes un período de crisis, expresada a través de sus bajas tasas de crecimiento, tanto del subsector productor de alimentos para consumo interno, como del subsector agroexportador. Asimismo, se verifican en la presente década incrementos notables de la ayuda alimentaria que sustituye a la producción agrícola y a las importaciones de alimentos en el proceso de satisfacción de las necesidades alimentarias de la población guatemalteca. Este último hecho, se afirma podría poner en riesgo no sólo la seguridad alimentaria de los grupos mayoritarios de la sociedad, sino también la independencia económica y política del país.

Durante las últimas décadas, - Guatemala experimentó un crecimiento económico rela tivamente dinámico, sin embargo, no se han podido - superar los niveles absolutos de pobreza que han ve nido prevaleciendo a través de toda su historia. - Aún más, la información estadística de la primera - mitad de la década de los ochenta, muestra que la - situación de pobreza en Guatemala tendió a profundi zarse durante estos años. A ello ha contribuido de manera importante, la desfavorable evolución econó- mica del país, el impacto recesivo, las políticas - de ajuste económico y la agudización del problema - de desempleo (1).

Con respecto al sector agrope- cuario, es importante subrayar el hecho que las con diciones de pobreza extrema y de subalimentación en la que vive la mayoría de guatemaltecos, se da en - el marco de un modelo histórico de desarrollo que, en lo fundamental, privilegia el mercado internacio nal para la colocación de la producción agrícola, en desmedro de la satisfacción de las necesidades de - alimentación de las mayorías nacionales, poniendo - en riesgo la Seguridad Alimentaria de la Población (2).

La Seguridad Alimentaria ha si do entendida, fundamentalmente, como la posibilidad de asegurar la producción de los alimentos en canti dades suficientes para toda la población, así como garantizar el acceso de los grupos mayoritarios de población para la adquisición de los mismos (3).

Dentro de este marco conceptual cobra relevancia el análisis de las tendencias de -

la producción agropecuaria global y de los subsectores agrícola y pecuario de Guatemala, así como las tendencias de la ayuda alimentaria y las importaciones de alimentos básicos, todo lo cual constituye el motivo de este informe.

El presente estudio es parte de uno más amplio, comprometido con la evaluación de la disponibilidad de alimentos y del acceso a los mismos a través de los salarios de los trabajadores guatemaltecos. El objetivo es precisamente contribuir al conocimiento evolutivo de la oferta agropecuaria y de la dependencia alimentaria, como componentes importantes del proceso de Seguridad Alimentaria. Las hipótesis más importantes en este caso postulan: 1) una caída en la oferta de alimentos de consumo interno, especialmente bienes básicos, en favor de productos para exportación y sector industrial, y 2) una dependencia creciente de la ayuda alimentaria y las importaciones, para cubrir las necesidades de alimentación expresadas a través del mercado de los alimentos. De este modo se pone en riesgo la Seguridad Alimentaria a través de una menor autosuficiencia en la producción de alimentos.

En la primera parte del análisis se presenta la metodología utilizada. La segunda parte consta del análisis de los resultados de la producción agropecuaria, importación y ayuda alimentarias para dos períodos distintos, 1960-75 y 1976-87.

En la tercera parte se presentan las conclusiones derivadas del análisis, en términos

minos de la política alimentaria a ser sugerida.

METODOLOGIA

La metodología de recolección de datos consistió, fundamentalmente, en el uso de fuentes secundarias de información de producción proveídas por el Instituto Nacional de Estadística (INE) y el Banco de Guatemala (BG). La información de las importaciones fue tomada de los anuarios del Comercio Exterior y los montos de ayuda alimentaria han sido obtenidos de fuentes secundarias de información, relacionadas con estos canales de distribución de alimentos.

Las estadísticas de producción agropecuaria del INE están basadas en encuestas periódicas de pronósticos de cosechas de los diferentes bienes derivados de la agricultura. El Banco de Guatemala complementa con lo anterior en base también en encuestas y un modelo de proyecciones temporales.

El análisis de los datos se realizó a nivel de la producción total y producción per cápita de cada bien, así también a nivel de las importaciones totales por tipo de alimento. El análisis también comprende un seguimiento de las estadísticas de producción y superficie totales a nivel de grupos de bienes, tales como granos básicos

(trigo, arroz, maíz y frijol), cultivos para exportación (algodón, caña de azúcar, café y banano), - productos pecuarios (carne de res, cerdo, aves, - huevos y leche).

El análisis de la evolución de la producción por grupos de alimentos, se realizó - utilizando índices de Laspeyres:

$$I = \frac{P_o Q_i}{P_o Q_o} \times 100$$

donde Q_i = cantidad media en el año estudiado

Q_o = cantidad del año base

P_o = Precio medio del año base

Se debe añadir que las cantidades presentadas sobre producción y área de los cultivos analizados, tienen un margen de error que puede ser significativo en algunos casos, debido a las limitaciones metodológicas utilizadas (encuestas de pronósticos por muestreo), por tanto, su utilización sólo se hace en términos tendencias y no de valores absolutos de los mismos.

ANALISIS DE RESULTADOS

Período 1960-1975

La agricultura de Guatemala -

desde antes de 1960, adquirió un gran dinamismo, - asociado con los mismos factores que explican el - crecimiento general de las economías como un todo - (1). Es de destacar en particular, la influencia - decisiva del sector externo en la conformación dual e interdependiente de la agricultura de exportación y la de subsistencia, hecho que a su vez explica en buena medida, las desiguales estructuras de distribución del ingreso.

La Agricultura de Exportación

Para este período de postguerra, es importante señalar que la base de sustentación del crecimiento agropecuario es un modelo de desarrollo agroexportador, que permite apreciar niveles altos de producción macro en el sector. De esta cuenta, tenemos que según los datos reportados en el Cuadro No. 1 y la Gráfica 1, los cultivos de exportación desde 1960 hasta aproximadamente el segundo quinquenio de la década de los setenta, tienen un crecimiento realmente sorprendente en términos de producción obtenida (los cuatro cultivos evaluados son caña de azúcar, algodón, café y banano). Precisamente, el auge del comercio exterior después de la Segunda Guerra Mundial, explica en gran medida este crecimiento del subsector agrícola exportador. La apertura de nuevos mercados contribuye también con un proceso de mecanización y utilización de nuevas tecnologías productivas, asociadas con las unidades productivas de mayor tamaño, dedicadas por lo general a la producción de cultivos de exportación (4). La producción per cápita de los culti-

CUADRO No. 1

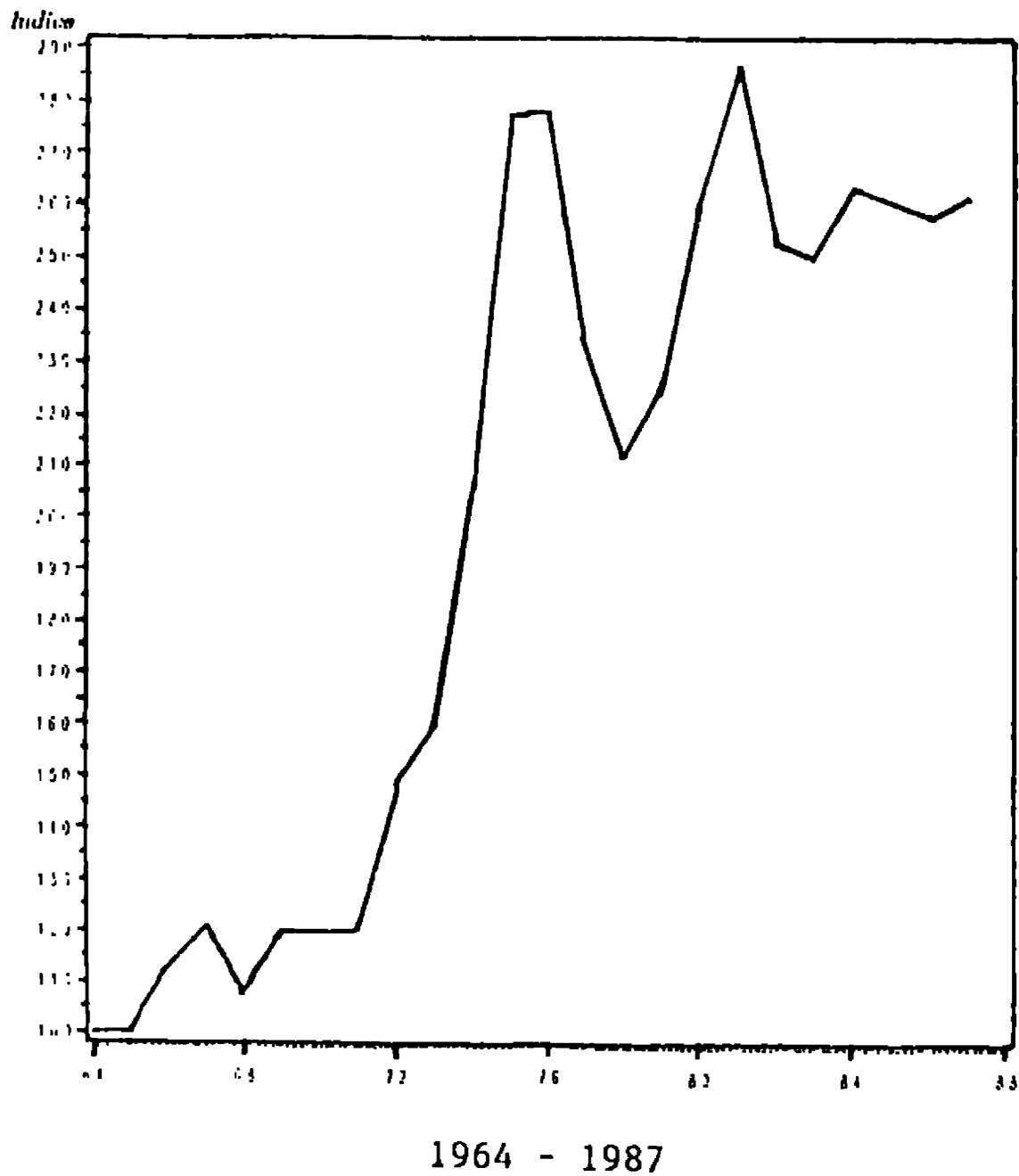
TASAS DE CAMBIO PROMEDIO ANUALES EN LA PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES BIENES DE LA AGRICULTURA EN GUATEMALA

	1960-65	1966-70	1971-75	1976-80	1981-87
<u>Producción</u>					
-De exportación					
Caña de azúcar	7.7	5.2	22.3	-1.5	0.9
café	4.8	-1.6	5.1	4.4	1.7
Banano	-19.2	33.7	13.3	9.2	0.9
Algodón	32.3	-5.7	13.2	8.9	-15.3
-De consumo interno					
Maíz	5.9	4.1	-2.2	4.4	8.9
Frijol	10.9	7.0	0.9	10.2	12.3
Arroz	1.9	29.5	6.3	11.3	9.4
Trigo	9.5	3.8	5.3	5.3	4.2
Sorgo	-2.6	11.1	27.1	-2.9	4.3
-De origen animal					
Carne de res	4.3	7.0	0.7	-1.6	-0.8
Carne de cerdo	-1.8	5.9	0.8	5.6	-0.4
Carne de aves	3.4	7.7	14.6	18.9	6.6
Huevos	n.d.	3.1	7.9	5.0	3.6
Leche	n.d.	4.5	1.9	0.8	1.8

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística y Banco de Guatemala.

Gráfica 1

INDICES DE PRODUCCION AGRICOLA PARA EXPORTACION EN GUATEMALA



vos de exportación también tuvo tasas crecientes, - es decir, la producción de estos cultivos sobrepasó con buenos márgenes el crecimiento de la población en 1970-1975 con respecto a 1960-1970, 1960-1965 - y/o 1966-70 (Cuadro No. 2 y Gráfica 2).

La Producción de Alimentos Básicos

Para el período evaluado, la modernización tecnológica no tuvo mayor influencia en la producción de alimentos básicos, asociados frecuentemente con la producción de fincas de pequeña escala y con el mercado interno como destino. De esta cuenta, encontramos que las tasas de crecimiento de trigo, maíz, frijol y arroz, mantienen niveles de estancamiento entre los años 1960 y 1975 - (ver Gráfica 3 y Cuadro No. 1). Con respecto a la producción per cápita, o sea, introduciendo la población como componente de evaluación de la producción de cultivos, encontramos una tendencia decreciente de la producción per cápita promedio del trigo, maíz, frijol y arroz; es decir, la producción de estos alimentos fue menor, en promedio, que el crecimiento de la población total de Guatemala (Cuadro No. 2 y Gráfica 4).

En los Cuadros Nos. 1 y 2 puede apreciarse claramente la relación de sustitución existente entre los cultivos de exportación y los de consumo interno. Entre los años 1971-75, por ejemplo, con respecto al quinquenio anterior, se nota un claro repunte en la producción de todos los -

CUADRO No. 2

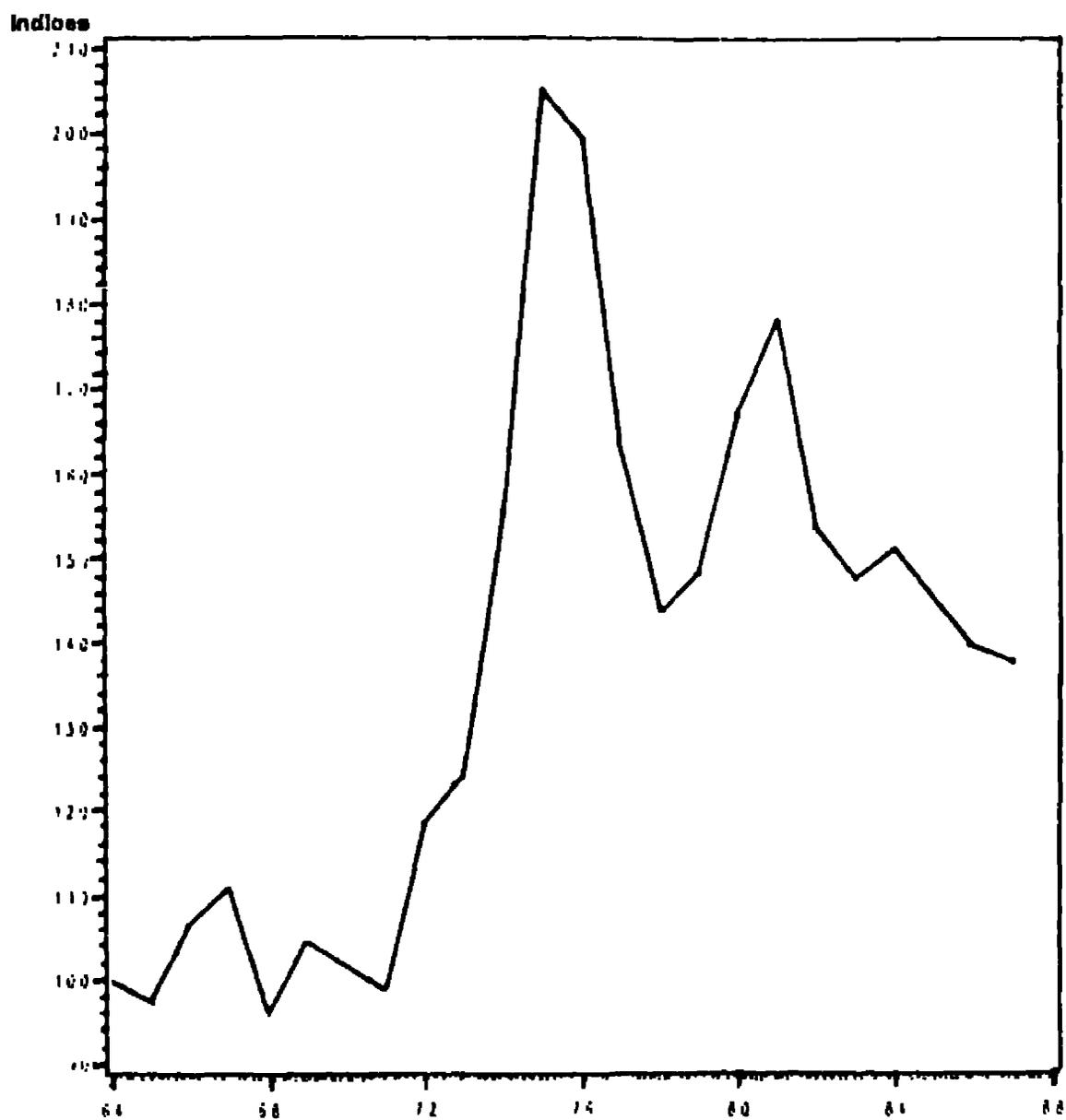
TASAS DE CAMBIO PROMEDIO PERCAPITA EN
LA PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES BIENES
DE LA AGRICULTURA DE GUATEMALA

	1960-65	1966-70	1971-75	1976-80	1981-87
<u>Producción</u>					
-De exportación					
Caña de azúcar	4.7	2.3	18.9	-4.2	-1.9
Café	1.8	-4.3	2.2	1.6	-1.1
Banano	-21.5	30.0	2.1	6.2	-2.0
Algodón	28.6	-8.3	10.1	5.9	-17.7
-De consumo interno					
Maíz	2.9	1.3	-4.8	1.6	5.9
Frijol	7.8	4.0	-1.8	7.2	9.2
Arroz	-0.9	25.9	3.4	8.2	6.3
Trigo	6.5	1.0	2.4	2.5	1.3
Sorgo	21.2	-5.2	23.6	-5.6	1.4
-De origen animal					
Carne de res	1.4	4.1	-2.1	-4.3	-3.6
Carne de cerdo	-4.6	-3.0	-1.9	2.7	-3.2
Carne de aves	0.5	4.7	11.5	15.6	3.6
Huevos	n.d.	0.3	4.9	2.1	0.8
Leche	n.d.	1.6	0.9	-1.9	-1.1

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística y Banco de Guatemala. .pa

Gráfica 2

INDICES DE PRODUCCION PER CAPITA DE CULTIVOS DE EXPORTACION EN GUATEMALA

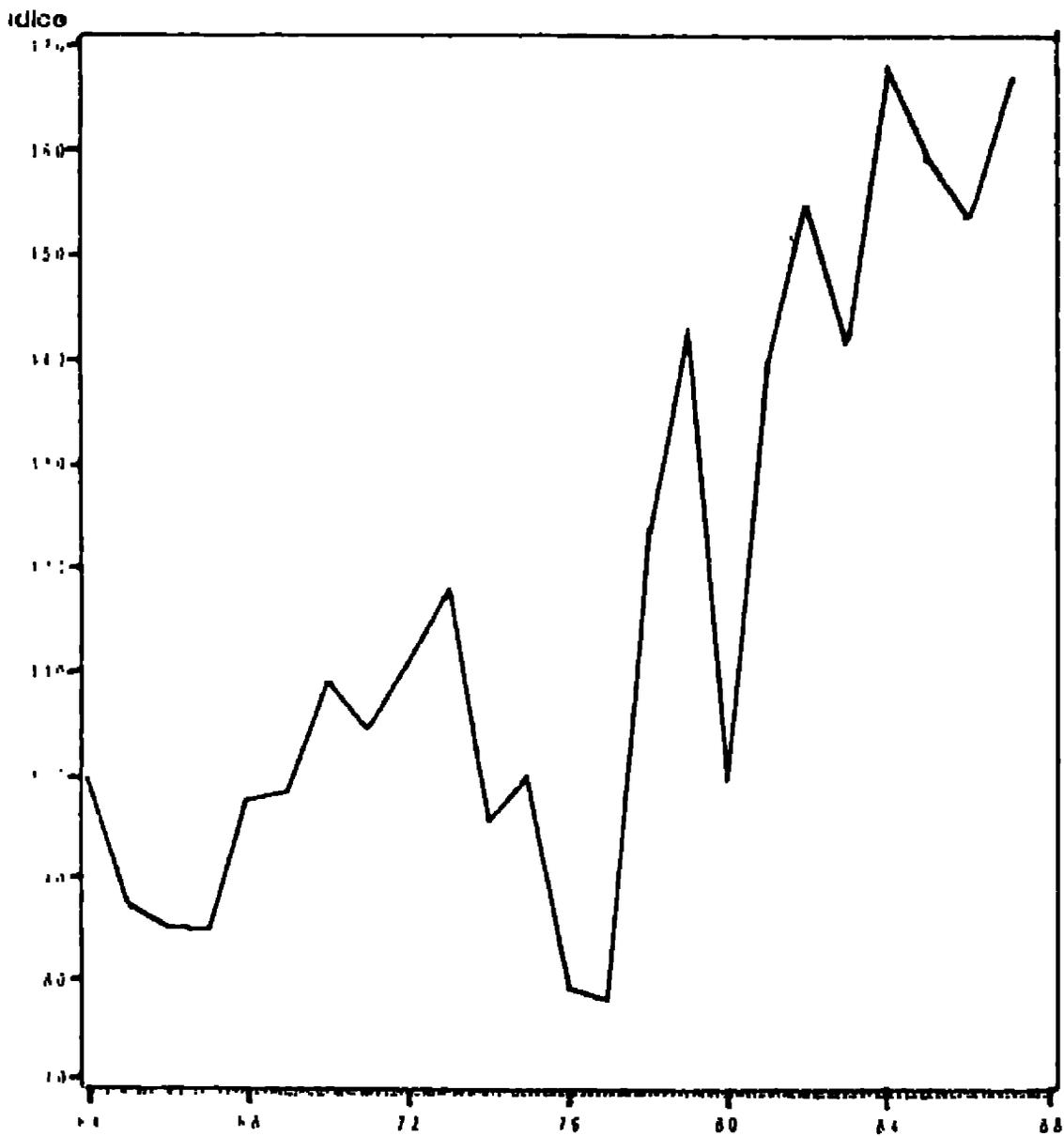


1964 - 1987

Gráfica 3

INDICES DE PRODUCCION GRANOS BASICOS

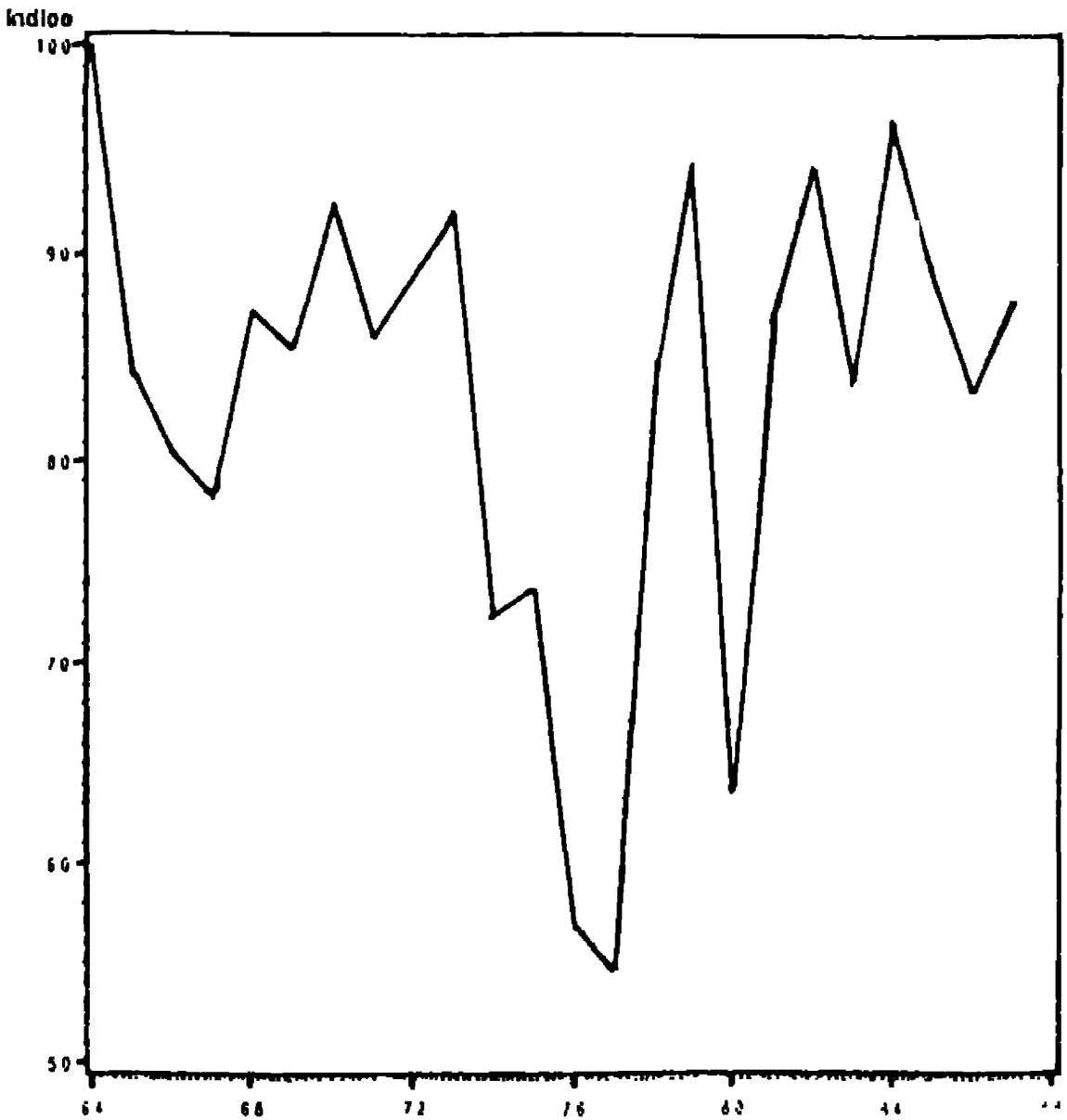
GUATEMALA



1964 - 1987

Gráfica 4

INDICES DE PRODUCCION PER CAPITA GRANOS BASICOS
GUATEMALA



1964 - 1987

cultivos de exportación (excepto banano, cuyo destino es realmente una combinación de exportaciones y consumo interno); mientras que todos los alimentos de consumo interno denotan tasas decrecientes de producción entre los mismos quinquenios referidos. La excepción en este último caso, la constituye el trigo, cuya tasa de crecimiento productivo per cápita pasó de un valor de 1.0 entre 1966-70 a 2.4 entre 1971-75.

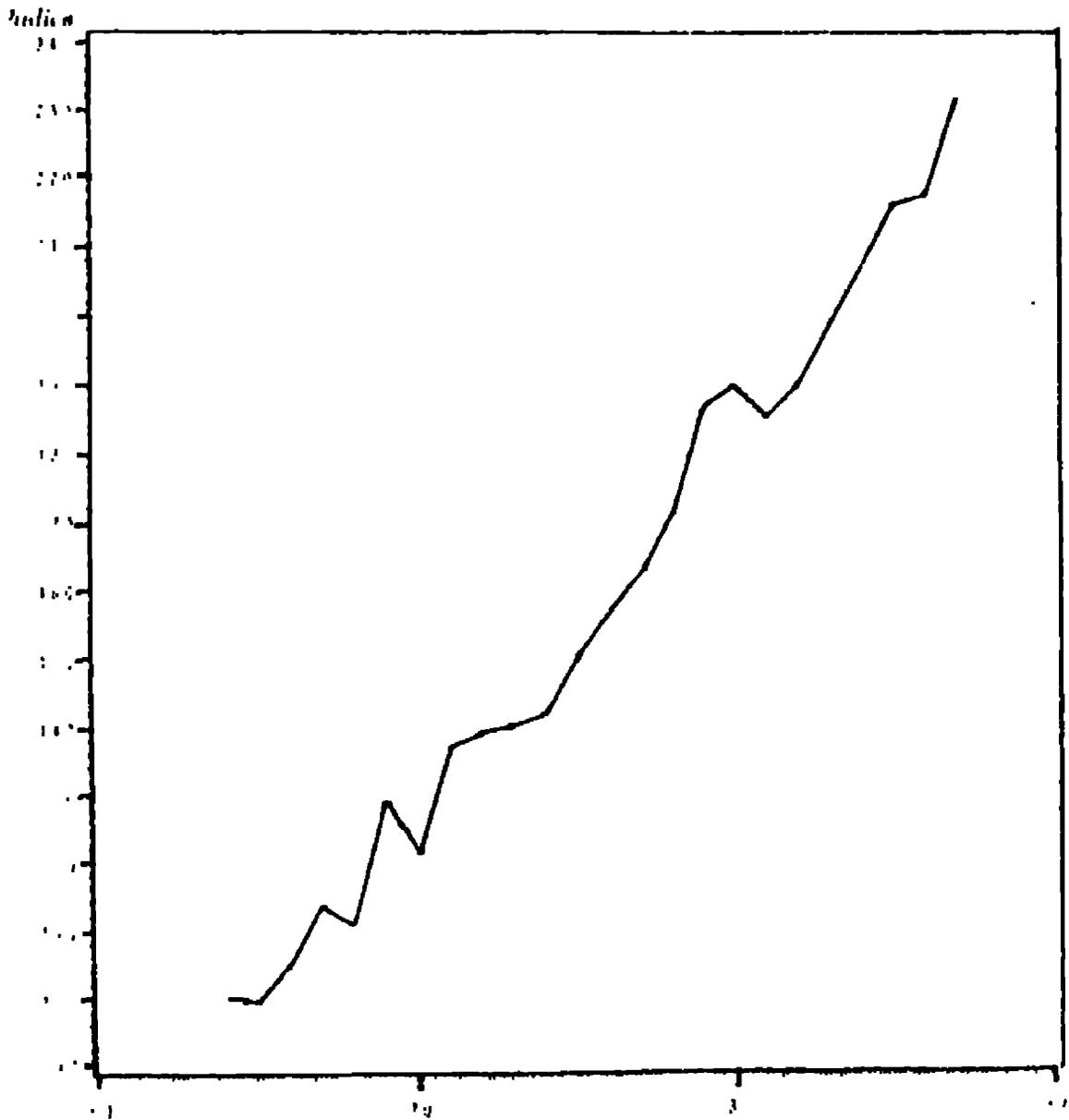
En lo que se refiere a sorgo, la producción per cápita manifiesta tasas crecientes, que van de un valor de 8.0 en la década de los sesentas a uno de 23.6 durante el primer quinquenio de los setentas.

La producción pecuaria, con excepción de la carne de res y leche, aumentó también de manera importante durante los primeros 15 años evaluados (1960-1975), tanto en términos de cantidades totales como de producción per cápita, lo cual implica una disponibilidad de producto pecuario suficiente, en términos globales, para cubrir una demanda total agregada de la población (Gráfica 5). Es destacable la forma consistente como ha crecido la producción de carne de pollo y huevos durante estos primeros 15 años. (Ver Cuadros Nos. 1 y 2).

La tendencia en la producción de alimentos de origen animal es perfectamente compatible con las tasas de crecimiento en la producción de sorgo, cultivo asociado fundamentalmente con la alimentación de cerdos y aves. Este último fenómeno junto con la tendencia creciente en la -

Gráfica 5

INDICES DE PRODUCCION PECUARIA GUATEMALA



1964 - 1987

producción de trigo dan cuenta, a su vez, del proceso de modificación de los hábitos alimentarios en las zonas urbanas, incorporando pan de trigo en sustitución de preparados de maíz, así como la utilización creciente de pollo y sus derivados en la alimentación de los grupos sociales medios y bajos de las zonas urbanas.

Importaciones de Alimentos

Las importaciones de alimentos básicos también crecieron de manera significativa durante esta primera etapa de análisis. Así, tenemos que las importaciones de maíz y frijol crecieron casi cuatro veces entre 1966-70 y 1971-75, mientras que en lo que respecta al arroz, el país pasó de ser exportador, en el primer quinquenio de los sesentas, a importador neto de arroz en la década de los setentas (ver Cuadro No. 3). El trigo y las leches y cremas procesadas mantuvieron niveles relativamente constantes de crecimiento promedio. En resumen, las importaciones se convirtieron en la principal vía de satisfacción alternativa de las necesidades alimentarias de la población en el transcurso de estos 15 años estudiados, en respuesta al modelo de desarrollo hasta ese momento prevaleciente, de privilegio de las relaciones comerciales externas, lo cual era consistente con el período de auge que vivía la economía internacional.

CUADRO No. 3

NIVELES PROMEDIO DE IMPORTACIONES NETAS DE ALIMENTOS
BASICOS EN GUATEMALA (MILES TM)

ALIMENTOS	1960-65	1966-70	1972-75	1976-80	1981-87
Maiz	9.6	10.1	37.2	44.8	16.4
Frijol	0.6	0.5	2.4	1.8	0.2
Arroz	(0.5)	1.6	2.5	5.1	1.2
Trigo	54.8	64.4	70.4	84.0	121.6
Sorgo	n.d.	n.d.	1.0	1.8	0.3
(1)					
Leche	4.2	3.0	2.6	5.7	5.7

FUENTE: Anuarios de Comercio Exterior, Instituto Nacional de Estadística, 1959/1985. Departamento de Cambios, Banco de Guatemala, 1986/1987.

(1) Incluye leche en polvo y crema procesadas.

Período 1976-1987

La Agricultura de Exportación

La última década marca el inicio de un período de crisis y estancamiento de la agricultura de exportación guatemalteca. Según los datos, ya no es posible referirse al patrón dual y dispar de crecimiento entre la agricultura de exportación y la de subsistencia. Para estos años, los productos de exportación más importantes, con alguna excepción cíclica del café, disminuyeron sus tasas de crecimiento anteriores (Gráfica 1). Este período de estancamiento, obviamente tiene en el componente externo su explicación más importante, es decir, el sector externo en general empezó a trasladar sus efectos negativos sobre toda la región (1). El precio medio de los productos de exportación de Guatemala, en dólares corrientes de los Estados Unidos, disminuyó considerablemente, con la excepción del café, que tuvo algunos repuntes transitorios. El cultivo que más se vio afectado por la estrechez de la demanda externa fue el algodón, cuya tasa media anual de crecimiento disminuyó de 13.1 durante 1971-75 a -15.3 para los años 1981-87. La producción de caña de azúcar también disminuyó considerablemente su producción media anual en esos mismos períodos, de 22.3 a 1.0 respectivamente. Las tasas de crecimiento promedio del banano fueron de 9.2 para el período 1976-80 y de 0.9 para los años de la presente década (Cuadro No. 1). La producción per cápita de todos los productos agrícolas de exportación (incluido el café), decreció notablemente desde 1976 a la fecha, denotándose el hecho que el valor productivo de tales productos creció a una tasa

menor que el crecimiento de la población.

La Producción de Alimentos Básicos

Para el mismo período evaluado 1976-1987, la producción de granos básicos incrementó de manera importante en el caso del maíz y del frijol, y moderadamente en el caso del arroz y trigo (ver Cuadro No. 1). La producción per cápita de granos básicos también ha crecido para el maíz y el frijol; de tal cuenta, las tasas anuales de crecimiento per cápita de maíz pasaron de 1.6 en promedio para 1976-80, a 5.9 en promedio para 1981-87. Las mismas tasas de crecimiento per cápita de frijol fueron de 7.2 y 9.2, respectivamente. Es decir, la disponibilidad de estos dos alimentos creció por encima de la tasa de crecimiento de la población guatemalteca. En los casos de trigo y arroz, la producción per cápita anual en promedio disminuyó en la presente década, pero aumentó con respecto al primer quinquenio de la década pasada.

El crecimiento en la producción per cápita de maíz y frijol, puede explicarse tanto por el descenso en la producción de cultivos de exportación (por la relación de sustitución mencionada anteriormente), como por algunos esfuerzos hechos en la presente década en términos del estímulo a la producción de granos básicos, como parte de una política explícita de seguridad alimentaria en la región centroamericana.

Con respecto a la producción pecuaria, para el período considerado, ésta se muestra un tanto disímil. En el caso de las carnes rojas, la producción disminuyó significativamente en la presente década, tanto de carne de cerdo como de res (Cuadro No. 1). La producción de carne de aves en cambio siguió su ritmo de crecimiento iniciado a fines de la década de los sesentas aproximadamente, aunque creció a una tasa menor en los ochentas (6.6) que en la década de los años setenta (14.6 durante 1971-75 y 18.9 en 1976-80). La producción de leche también aumentó, aunque de manera errática, tanto en la década de los setenta, como de los ochenta (Cuadro No. 1); mientras que la producción de huevos ha tenido tasas decrecientes en su evolución (38 en los sesentas, 8 y 5 en los setentas y 3.6 en esta década).* Con respecto a la evaluación per cápita, las carnes de res y de cerdo decrecieron significativamente desde 1976 en adelante, con respecto al crecimiento poblacional; la producción de carne de aves que siempre estuvo por encima del crecimiento poblacional, disminuyó significativamente su ritmo en la presente década.* La producción de huevos y leche, en promedio, tuvo también tasas de crecimiento negativas, similares a las mostradas por la producción de carnes rojas.

Finalmente, es necesario añadir que la producción de sorgo (maicillo) en términos absolutos decreció de manera relevante, desde 1975 a la fecha. En términos relativos, con respecto al crecimiento poblacional, durante los últimos años, las tasas de crecimiento decayeron entre 1976-80, aunque en la presente incrementaron ligeramente (Cuadros Nos. 1 y 2). Esta tendencia es consistente con el hecho que éste es un alimento que contribuye de manera importante en la alimentación de ga-

N. de R.: El Trabajo se escribió en 1989.

nado porcino y de aves, y estos dos últimos bienes disminuyeron sus tasas de crecimiento en esta segunda etapa de evaluación.

Importación de Alimentos

Las importaciones de alimentos básicos han tenido en todos los quinquenios estudiados, una evolución errática, dependiendo de las diferencias existentes entre disponibilidad y demanda de dichos alimentos. Los datos de la última década, incluso, permiten apreciar una tendencia regresiva en el rubro de importaciones de alimentos. En el caso del maíz, por ejemplo, los volúmenes promedio de importación han descendido desde 44,800 tm en 1976-80 a 16,400 tm en 1981-87. Las mismas cifras y unidades para los mismos períodos son de 1,800 y 200 para el frijol, 5,100 a 1,200 para el arroz y 1,800 y 300 para el sorgo (Cuadro No. 3). En los casos de trigo y lácteos, las importaciones han tenido valores crecientes durante la presente década, (Cuadro No. 3).

Es importante añadir, sin embargo, que en las cuentas nacionales que se reportan en el Anuario Estadístico de Comercio Exterior, no se contemplan los datos de la ayuda alimentaria, los cuales han tenido una tendencia creciente, precisamente en la presente década. En Guatemala, los montos financieros provenientes de los Estados Unidos, la Comunidad Económica Europea y el Programa Mundial de Alimentos, de 1980 a 1987, han sido mayores a 220.8 millones de dólares (5).

Las mayores cantidades de ayuda alimentaria provienen del gobierno norteamericano, cuyos volúmenes han crecido en más de 23 veces desde 1980 a 1988 (Cuadro No. 4). Lo más destacable en el caso de la ayuda alimentaria norteamericana es que, desde 1984 a la fecha, los mayores montos se han canalizado a través del título I de la Ley Pública 480, en forma de ventas acordadas al crédito. De esta forma, el país puede financiar sus importaciones de alimentos desde los Estados Unidos, para aumentar su oferta a través de los canales regulares de mercadeo agropecuario. Casi la totalidad de este tipo de programas requieren reembolsos en dólares y han aportado principalmente trigo, grasa vegetal, arroz y maíz amarillo (7).

Este fenómeno se da en un momento en que la agricultura de exportación también hace crisis, poniendo en riesgo el flujo de divisas que llegan al país por esta vía, y descubriendo de este modo la fragilidad de un modelo agroexportador dependiente de una coyuntura comercial, que escapa al control de los agentes económicos involucrados en la producción agropecuaria.

CUADRO No. 4

VOLUMENES DE AYUDA ALIMENTARIA RECIBIDA EN EL PERIODO
1980-1988, EN GUATEMALA, PROVENIENTE DEL GOBIERNO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE NORTEAMERICA (MILES DE T.M)

	PL 480 (I) ¹	PL 480 (II) ²	SEC 416 ³	TOTAL
1980	0.0	8.0	0.0	8.0
1981	0.0	17.9	0.0	17.9
1982	0.0	12.0	0.0	12.0
1983	0.0	24.3	0.0	24.3
1984	8.0	34.0	0.0	34.0
1985	82.0	114.0	0.0	114.0
1986	126.0	179.8	25.0	179.8
1987	139.0	272.5	91.4	272.5
1988	117.0	186.1	46.9	186.1

1* Ley pública 480, título I; se otorga alimentos en calidad de préstamo.

2* Ley pública 480, título II; donación de alimentos a programas específicos.

3* Donaciones para reducir excedentes agrícolas en los Estados Unidos.

CONCLUSIONES

A . Los resultados presentados con firman la primera hipótesis pos tulada tan sólo para el primer período estudiado, - en el sentido que precisamente el auge mostrado por la agricultura guatemalteca, después de la Segunda Guerra Mundial, se dio básicamente por el repunte - de las actividades agrícolas, cuyo destino final - eran las exportaciones al mercado mundial. Para es te mismo período, la producción pecuaria creció tam bién de manera sostenida, mientras que la de granos básicos lo hizo de una manera errática y circunstan cial. Los años 1960-1975 representan un período - que calza perfectamente con los análisis clásicos - que confirman una dualidad en el crecimiento de la agricultura, coexistiendo un sector agroexportador moderno, que aprovecha las mejores tierras y una - tecnología moderna internacionalizada, con un sec-- tor tradicional productor de alimentos básicos para consumo interno, en condiciones de minifundio y tec nología tradicional.

El período 1976-1987, para el caso guatemalteco, no confirma la hipótesis plantea da, sino que sugiere más bien un período crítico pa ra la agricultura de exportación y para el sector - pecuario (excepto producción de aves), así como tam bién estancamiento en algunas actividades de la - agricultura con destino al mercado interno a excep-- ción del maíz y frijol, que muestran un ligero repun te en su producto.

B . La segunda hipótesis de trabajo queda confirmada, en el sentido que durante la presente década se incrementó la dependencia alimentaria en el país, fundamentalmente basada en el crecimiento de la ayuda alimentaria, que como es sabido, muchas veces no responde a necesidades sentidas de consumo por la población, sino más bien a excedentes no comercializados en los países desarrollados.

En términos de seguridad alimentaria, la forma en que se ha desenvuelto la disponibilidad de alimentos a nivel macro, plantea un problema de dependencia creciente de la ayuda alimentaria para la satisfacción de las necesidades de alimentos de la población. La opción de utilizar alimentos donados en lugar de importaciones, demuestra un doble dilema: por un lado, las restricciones de carácter político, asociadas con esta forma de canalizar los alimentos y, por otro, los desincentivos crecientes que la dependencia de alimentos pueda tener sobre la producción agrícola. Aunque no es posible documentar una relación causa-efecto entre ayuda alimentaria y producción agrícola (por la gran cantidad de factores causales que esta última tiene), sí es evidente el fuerte grado de asociación, mostrado a través de los datos presentados, entre una caída de los indicadores de producción agrícola y el crecimiento significativo de alimentos donados que llegan al país.

C . Es probable que muchas de las actividades del sector agrícola exportador han dado paso a la producción de granos

básicos, como el maíz y el frijol, y ello explique en buena medida el circunstancial crecimiento de este subsector en la agricultura. Este fenómeno de crecimiento de la producción de los granos básicos mencionados, en muchos casos por encima del crecimiento poblacional, sugiere que la problemática de la pobreza y la miseria de las poblaciones mayoritarias de Guatemala debe trasladarse al plano de acceso de estos grupos mayoritarios a la producción incrementada, que es comercializada a través del mercado, y el acceso a la tierra para el caso de las poblaciones que viven del autoconsumo.

D. Las principales razones que podrían explicar la crisis del sector agropecuario, podrían resumirse del siguiente modo:

Debido a problemas de origen externo y a la vinculación directa de la producción con los cambios de precios en el mercado internacional, se ha evidenciado un desaliento de los agricultores por los cultivos de exportación; este factor aunado a los bajos rendimientos y altos costos de los insumos utilizados en ciertos cultivos, han permitido la reducción de la producción de este tipo de cultivos. Una de las razones que de manera importante y directa ha influido en la baja de la producción de agroexportación, es el bajo precio internacional de tales cultivos. En el caso del café por ejemplo, el precio bajó de Q137.4/qq el año agrícola 1979-80 a Q119.6/qq en 1982; en tanto que el precio del algodón para los mismos años varió de Q72.3/qq a Q54.3/qq. El azúcar ha presentado alzas y bajas de 1979 a 1983, pero el precio que más afectó la producción fue de Q10.9/qq en 1982-83.

Los bienes agropecuarios de consumo interno, tal el caso de los granos básicos, se producen en su mayor proporción por productores agrícolas tradicionales, utilizando técnica de producción extensiva, con niveles tecnológicos bajos y medios, lo cual se traduce en baja productividad. Este subsector tradicional, además, está integrado por unidades de producción muy pequeñas, pequeñas y medianas, que poseen la menor magnitud y potencial productivo de las tierras disponibles (6).

La producción para consumo interno afronta en la actualidad múltiples problemas, relacionados con el acceso limitado a los bajos recursos productivos, en especial tierra, problemas de baja productividad asociados a deficiencia de los servicios técnicos de apoyo a la agricultura, limitaciones y deficiencias en la distribución del crédito agropecuario, así como múltiples problemas de comercialización, aunado a fuertes y frecuentes variaciones de precios en el mercado interno.

Bibliografía

1. CEPAL. Notas para el estudio económico de América Latina y el Caribe, 1987. Guatemala, LC/MEX/L.83 Julio de 1988.
2. Ortiz, Rolando. Centroamérica: necesidades básicas y desarrollo agropecuario: una concepción estratégica. Revista Economía del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales - IIES de la USAC. No. 92.
3. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. La Seguridad Alimentaria Mundial: algunos temas y problemas. Documentos y resúmenes del Simposio sobre Seguridad Alimentaria, Roma FAO, 1985.
4. Ortiz, Rolando. Indicadores del desarrollo agrícola en Centroamérica, 1950-1985. Revista Economía del IIES-USAC, Nos. 96-97, Guatemala, 1988.
5. Arias, Salvador. La ayuda alimentaria y el desarrollo agrícola de granos básicos en Guatemala: perspectivas al año 2000. Informe de Misión, Programa de Seguridad Alimentaria del Istmo Centroamericano, CADESCA/CEE, 1988.
6. Secretaría General del Consejo Nacional de Planificación Económica de Guatemala. Plan Nacional de Desarrollo 1984-1986: Plan Sectorial - Sector Agropecuario. Guatemala, 1983.

7. INCAP. Análisis de la Situación de Alimentación y Nutrición en Centroamérica y Panamá. - (Manuscrito), abril de 1989.