

Asociación de  
Nutricionistas  
y Dietistas de  
Centro América  
y Panamá  
ANDECAP

Asociación de  
Nutricionista  
y Dietistas d  
Guatemala  
ANDEGUAT

**MEMORIA**

**IX CONGRESO DE NUTRICION Y DIETETICA  
DE CENTROAMERICA Y PANAMA**

Guatemala, 23 al 27 de julio de 1979

#### 4. LAS ACTIVIDADES DE NUTRICION EN EL MINISTERIO DE SALUD PUBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL DE GUATEMALA <sup>1</sup>

Lic. Hedi Deman de Dardón <sup>2</sup>

##### A. INTRODUCCION

Desde 1945 con la creación del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social se dió inicio al desarrollo de actividades de Nutrición, especialmente las de complementación alimentaria. En 1955 se integró la Sección de Nutrición, que en 1958 se transformó en Departamento.

Desde esa época, con el fin de mejorar el estado nutricional de la población, se vienen haciendo esfuerzos por lograr la integración de los programas y actividades de nutrición dentro de los servicios generales de salud, tanto a nivel central como intermedio y local.

Sin embargo, limitantes de variada naturaleza, en especial las de tipo administrativo y la escasez y/o mala utilización de recursos, han

- 
1. Este trabajo fue parcialmente financiado por el contrato AID/DSPE-C-0032. Project No. 932-0632 de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID).
  2. Investigador Asociado, SINAPS, División de Desarrollo Humano, Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá/INCAP.

entorpecido el adecuado desarrollo de las actividades a todo nivel y han minimizado los logros alcanzados; fundamentalmente la escasa prioridad que se le ha brindado al área de nutrición y por ende, a la falta del apoyo indispensable.

Con base en la evaluación de la situación actual de los servicios y el análisis de las estrategias adoptadas ante dicha situación se elaboraron los lineamientos básicos de la Política de Salud a ejecutarse durante el período 1978-1982, de esta manera se definieron cuatro políticas básicas de acción:

1. Aumento de cobertura
2. Calidad ambiental
3. Nutrición y alimentación
4. Política financiera

Para cumplir con estas políticas se establecieron estrategias y cursos de acción dirigidos a la elaboración de programas y actividades destinados a operar en seis campos de acción prioritarios. Estos seis campos de acción se han denominado "Áreas Programáticas", que en sí representan un conjunto de componentes y elementos que organizados en programas funcionales, responden a demandas y necesidades en determinado campo de la salud. Las áreas programáticas son:

1. Desarrollo y mantenimiento del sistema de servicios de salud
2. Atención médica
3. Vigilancia epidemiológica y control de las enfermedades
4. Saneamiento y conservación del medio ambiente
5. Recursos humanos y educación para la salud
6. Nutrición y alimentación

Al quedar incluida Nutrición y Alimentación dentro de las políticas básicas como un Área Programática, se hizo necesario plantear un modelo de desarrollo que permitiera la incorporación efectiva de las actividades de nutrición dentro de los programas regulares.

## B. FINALIDADES Y COMPONENTES DEL AREA PROGRAMATICA NUTRICION Y ALIMENTACION

Se inició el proceso formulando una doble finalidad para el área programática

1. Proporcionar a la Dirección de Servicios de Salud las bases técnicas para la elaboración y participación por el Ministerio en la formulación de la política y plan nacional de alimentación.
2. Mejorar el estado nutricional de la población, mediante la realización de acciones preventivas y curativas.

Posteriormente se procedió a identificar dentro del área, seis componentes:

1. Política y estrategias de nutrición y alimentación.
2. Vigilancia epidemiológica de alimentación y nutrición.
3. Incorporación de las actividades de nutrición en los programas regulares de los servicios de salud.
4. Fortificación y enriquecimiento de los alimentos.
5. Desarrollo y mantenimiento de los servicios de alimentación de los hospitales nacionales.
6. Recursos humanos.

Cada componente incluyó dentro de sí actividades comunes, determinando el campo de acción en nutrición para el Ministerio de Salud.

### C. NORMAS, GUIAS Y PROCEDIMIENTOS

Esta etapa consistió en una revisión, reajuste y/o elaboración de normas, guías y procedimientos de cada componente, a cargo de los Nutricionistas del Departamento de Nutrición.

A continuación se realizó la compatibilización del contenido del área programática Nutrición y Alimentación con el resto de áreas programáticas a través de reuniones con los Jefes de División de la Dirección General de Servicios de Salud (Consejo Técnico), y coordinadores de las áreas programáticas. Finalmente de acuerdo a las características especiales de cada componente y de toda el área programática, el grupo encargado de la elaboración realizó un análisis conjunto, señalando las necesidades más urgentes para obtener los logros esperados en todos los niveles de atención del sistema de salud del país.

### D. DOCUMENTOS PREPARADOS

Como resultados del proceso señalado se obtuvieron documentos que norman las acciones en los campos señalados, en los componentes:

El SINAPS de acuerdo a las políticas y áreas programáticas del Plan Nacional de Salud enfocará sus actividades fundamentalmente en los siguientes programas:

1. Materno Infantil
2. Atención Médica
3. Control de Enfermedades Transmisibles
4. Promoción de la Salud y Nutrición
5. Adiestramiento y capacitación del personal
6. Supervisión
7. Evaluación

Con el propósito de especificar las actividades de nutrición contempladas en el sistema, se describen únicamente las metas de impacto del programa Materno-Infantil que fundamentan dichas actividades.

1. Metas de impacto del Programa Materno-Infantil.

- a. Reducir la mortalidad infantil en un 30% de las cifras basales.
- b. Disminuir la incidencia de tétanos neo-natal en un 90% de las cifras basales.
- c. Reducir la incidencia de bajo peso al nacer (BPN igual o menor de 2.5 kg) en un 30% de las cifras basales.
- d. Reducir la prevalencia de desnutrición (definida como adecuación peso para talla igual o menor de 85%) en los niños menores de 5 años en un 30% de las cifras basales.

2. Actividades de Nutrición en el Sistema Integrado de Nutrición y Atención Primaria de Salud (SINAPS).

Son las siguientes:

- a. Recuperación nutricional de niños con desnutrición severa.
- b. Prevención del bajo peso al nacer.
- c. Orientación alimentaria.

Tal como se señaló estas actividades responden a algunas de las metas y están integradas en las acciones de salud de los diferentes programas.

1. Políticas y Estrategias de Alimentación y Nutrición:

Componentes y actividades del Area Programática Nutrición y Alimentación.

2. Vigilancia Epidemiológica de Alimentación y Nutrición:

Normas generales para el establecimiento del sistema de vigilancia epidemiológica nutricional dentro del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

3. Incorporación de las Actividades de Nutrición en los Programas Regulares de los Servicios de Salud:

Formulario e instructivo de evaluación de las actividades de nutrición en Centros y Puestos de Salud.

4. Antropometría:

- Condiciones e instrucciones para toma de peso y talla
- Gráfica e instructivo de uso de clasificación de estado nutricional (F. Gómez) peso para edad, ambos sexos, 0 a 6 años.
- Gráfica e instructivo de uso de clasificación peso para talla, ambos sexos, 0 a 6 años.
- Tabla de control de ganancia de peso de la embarazada.
- Tabla de conversión de libras y onzas a kilogramos y gramos.

5. Educación Nutricional:

- Manual de educación nutricional para personal de nivel de área y distrito.
- Manual de educación nutricional para uso de personal auxiliar y voluntario.
- Folleto sobre conceptos básicos de alimentación
- Formulario evaluación de conocimientos sobre nutrición del personal de los servicios de salud.

6. Complementación y Suplementación Alimentaria:

- Normas de la actividad de complementación y educación alimentaria para el grupo familiar.
- Normas del programa de complementación y educación alimentaria para el grupo materno infantil.
- Formulario para evaluación del programa de complementación y educación alimentaria para el grupo materno infantil.
- Normas del programa de suplementación con hierro para embarazadas y niños.

7. Tratamiento Nutricional:

- Normas para el tratamiento del niño desnutrido de acuerdo a cada nivel de atención.
- Normas de funcionamiento, supervisión y evaluación de Servicios de Educación y Recuperación Nutricional (SERN).

## 8. Fortificación y Enriquecimiento de Alimentos:

- Normas del programa de fortificación del azúcar en vitamina "A".
- Normas del programa de yodización de la sal común.
- Normas del programa de enriquecimiento de harina de trigo.

## 9. Desarrollo y Mantenimiento de los Servicios de Alimentación de los Hospitales Nacionales:

- Instrumento para realizar el diagnóstico de los servicios de alimentación.
- Normas generales para la construcción e instalación de servicios de alimentación.
- Normas de los servicios de alimentación.
- Normas del lactario.
- Instrumento para evaluar conocimientos sobre nutrición personal.
- Contenidos de nutrición y dietética para personal de hospitales nacionales.
- Guía de dietas terapéuticas.

### E. INCORPORACION DE LAS NORMAS AL NIVEL DE AREA DE SALUD

Esta etapa se está desarrollando en la actualidad a través de reuniones entre los equipos normativos del nivel central y en equipos de áreas de salud para la adaptación y uso de los documentos normativos elaborados.

### F. SISTEMA INTEGRADO DE NUTRICION Y ATENCION PRIMARIA DE SALUD (SINAPS)

Como parte de los esfuerzos que se vienen realizando dentro de este proceso y con el fin de reforzar el nivel primario poco desarrollado hasta la fecha, los funcionarios del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y del Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP), identificaron la necesidad de realizar conjuntamente un sistema integrado de atención primaria y nutrición que señala los siguientes objetivos generales y específicos:

#### 1. Objetivos Generales:

Diseñar, implementar y evaluar un sistema integrado de atención primaria de salud, nutrición y orientación familiar con la participación de la comunidad.

#### 2. Objetivos Específicos:

Desarrollar metodología apropiada para:

- a) Adiestramiento de personal de salud con énfasis en el personal no profesional.
- b) Diseño, monitoreo, control de calidad, y medición del proceso, costos e impacto de sistemas de atención primaria de salud.

Las actividades de nutrición dentro del Sistema Integrado de Nutrición y Atención Primaria de Salud (SINAPS) así como el resto de actividades tienen las siguientes características:

1. Integración completa con los servicios del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
2. Integración funcional de la prestación de servicios a nivel de la comunidad y el hogar.
3. Extensión de la prestación de servicios con la meta de cobertura total.
4. Adiestramiento y supervisión de personal no profesional en la prestación de los servicios.
5. Participación de la comunidad en la planificación, organización, prestación y evaluación de los servicios.
6. Evaluación del proceso, costos e impacto de las actividades.

## G. BIBLIOGRAFIA

1. Béhar, M., G. Arroyave, C. Tejada, F. Viteri y N. Scrimshaw. Desnutrición severa en la infancia. Guatemala, Lit. Zadik y Co., Guatemala, pp. 221-278, 1957.
2. Consejo Nacional de Planificación Económica. El Subdesarrollo y la desnutrición. Documento de trabajo presentado en: Seminario La Problemática de la Desnutrición En Guatemala; bases para su solución, INCAP, Guatemala, diciembre 6-9, 1976.
3. Daza, C.M. Papel y funciones de los Departamentos de Nutrición de los Ministerios de Salud en los Servicios descentralizados de Salud Pública. Presentado en. Seminario Sub-regional para América Latina celebrado en el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá, (INCAP). Ciudad de Guatemala, noviembre 10-14, 1975.
4. Departamento de Nutrición, División Materno Infantil y Familiar (DIMIF), Dirección General de Servicios de Salud, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Archivos. Guatemala.
5. Encuesta realizada a nivel nacional en Centro de Salud Febrero-marzo, 1977
6. División de Desarrollo Humano/INCAP Nutrición, crecimiento y Desarrollo. Bol. Of. Sanit. Panam. 78. 38-51, 1975
7. \_\_\_\_\_. Simposio del estado actual del sistema integrado de atención primaria de salud y nutrición en áreas rurales (SINAPS). Mimeografiado, Jul. 1979, 27 pp.
8. Guzmán, G., J.P. Habicht y K.A. Western. Consulta externa en cuatro comunidades experimentales o empleando personal paramédico. En: Congreso Nacional de Salud, Guatemala, septiembre 7-10, Vol I, Documento de trabajo. Tomo 11-6 pp. 1-8, 1971
9. Habicht, J.P., C. Yarbrough, A. Lechtig, y R. Flein. Relationship of birth weight, maternal nutrition and infant mortality Nutr. Rep. Int. 7 553-546, 1973.
10. Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá. Datos programa de Evaluación de la Fortificación del azúcar con vitamina A. 1976-1977. (in prensa).
11. \_\_\_\_\_. Effect of protein-calorie interventions on human growth, morbidity and mortality Progress report 1976-1977 submitted to the Agency for International Development (AID) Contract No. 931-17-560-625-73.

12. \_\_\_\_\_ . Evaluación nutricional de población de Centroamérica y Panamá: Guatemala editado por el INCAP, Oficina de Investigaciones Internacionales de los Institutos Nacionales de Salud (EEUU) y Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social de Guatemala, Guatemala, 1969.
13. Lechtig, A., H. Delgado, C. Yarbrough, J.P. Habicht, R. Martorell y R. Klein. Indicadores simples para seleccionar madres con alto riesgo de dar a luz niños con bajo peso al nacer. Trabajo presentado para la mesa redonda: Alto Riesgo Obstétrico del XXV Congreso Nacional de Medicina. Noviembre 18-22, 1974.
14. Manniello, R.L., y P.M. Farrel. Analysis of United States neonatal mortality statistics from 1968 to 1974, with specific reference to changing trends in major casualties. Am. J. Obstet. Gynecol. 129: 667, 1977.
15. Mata, L.J. The children of Santa María Cauqué: A prospective field study of health and growth. The MIT press, Cambridge, Mass., 1978, 400 pp.
16. \_\_\_\_\_ . J.J. Urrutia, R. A. Kronmal y Claire Joplin. Survival and physical growth in infancy and early childhood. Am. J. Dis. Child., 129: 561-565, 1975.
17. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Plan Nacional de Salud, Guatemala, 1975-1979.
18. \_\_\_\_\_ . Proyecto Aumento de cobertura de los Servicios de Salud. Vol. I, Información general. Guatemala, 1975.
19. OPS. Plan Decenal de Salud para las Américas. Informe final de la III Reunión Especial de Ministros de Salud de las Américas, Santiago de Chile, octubre 2-9, 1972. Doc. Oficial No. 118, Washington, D.C. 1973, 143 pp.
20. \_\_\_\_\_ . Situación de Salud en Centroamérica y Panamá; análisis general. Material de estudio para: XXII Congreso Nacional de Medicina, Guatemala, Organización Panamericana de la Salud. 1971.
21. Puffer Ruth Rice y C.V. Serrano. La deficiencia nutricional y la mortalidad en la niñez. Resultados de la Investigación Interamericana de Mortalidad en la Niñez. Bol. Of. Sanit. Panam. 75 (1): 1-30, 1973.
22. Retana, O.G. Fenómeno de la desnutrición en Guatemala, Documento presentado en: Seminario la Problemática de la Desnutrición en Guatemala; bases para su solución INCAP, Guatemala, diciembre 6-9, 1976.

23. Secretaría del Consejo Nacional de Planificación Económica/INCAP. Análisis del Problema Nutricional de la población de Guatemala (Sector Salud). Septiembre 1977. 48 pp.
24. Viteri, F.E., V. de Tuna y M. A. Guzmán, Normal Haematological Values in the Central American population. Brit. J. Haematol. 23 (2): 189-204, 1972.
25. Viteri, F.E., y M. A. Guzmán. Haematological status of the Central American population prevalence of individuals with haemoglobin levels below "normal". Brit. J. Haematol., 23: 723-7233, 1972.
26. Viteri, F.E., M. A. Guzmán y L.J. Mata. Anemias nutricionales en Centro América. Influencia de infección por uncinaria. Arch. Latinoameric. Nutr., 23: 33-35, 1973.