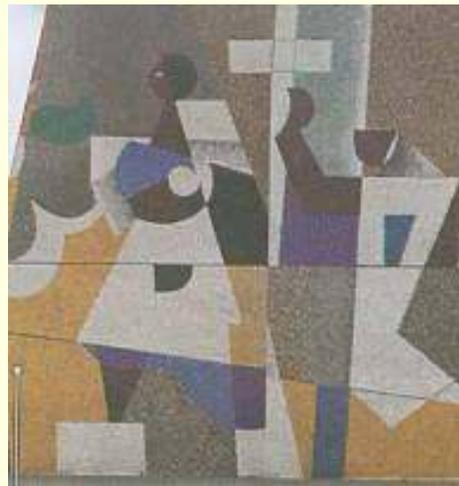

Primer diplomado sobre Economía Social de Mercado

Guatemala, septiembre de 2010



LA SEGURIDAD SOCIAL

Luis F. Linares López

La S. S. en la Doctrina Social de la Iglesia

- “que se establezca una aportación con que poder subvenir a las necesidades de cada uno, tanto en los casos de accidentes fortuitos de la industria, cuanto en la enfermedad, en la vejez y cualquier infortunio” (Rerum Novarum).
- Derecho a la pensión, al seguro de vejez y en caso de accidentes relacionados con la prestación laboral (Laborem Exercens)

La S. S. en la Economía Social de Mercado

- El modelo teórico de la ESM incluyó siempre un sistema previsional, que pueda ofrecer a las personas la posibilidad de una vejez sin privaciones.
- Los ingresos percibidos se consideran un derecho adquirido a partir de los aportes realizados durante los años de trabajo (T. Apolte)

Normas constitucionales

■ Guatemala

El Estado reconoce y garantiza el derecho a la seguridad social para beneficio de los habitantes de la Nación (Art. 100)

■ Honduras

Toda persona tiene derecho a la seguridad de medios económicos de subsistencia en caso de incapacidad para trabajar u obtener trabajo retribuido (Art. 142)

■ Guatemala

La aplicación del régimen de seguridad social corresponde al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, que es una entidad autónoma con personalidad jurídica (Art. 100)

■ Honduras

Los servicios de seguridad social serán prestados por el Instituto Hondureño de Seguridad Social que cubrirá los casos de enfermedad, maternidad, subsidio de familia, vejez, paros forzosos, accidentes de trabajo, desocupación comprobada, enfermedades profesionales (Art. 142)

■ Guatemala

Su régimen se instituye como función pública, en forma nacional unitaria y obligatoria.

El Estado, los empleadores y los trabajadores cubiertos por el régimen (...) tienen obligación de contribuir a financiarlo y derecho de participar en su dirección (Art. 100).

■ Honduras

El Estado creará instituciones de asistencia y previsión social que funcionará en un sistema unitario estatal, con el aporte de los interesados y el mismo Estado (Art. 142)

El Estado, las patronos y los trabajadores estarán obligados a contribuir al financiamiento (Art. 143)

Hitos de la seguridad social

- 1883-1889 – O. Bismarck establece en Alemania un sistema contributivo de prestaciones por vejez, invalidez y enfermedad, regulado por el Estado.
- 1935 – La Ley de Seguridad Social de Estados Unidos utiliza por primera vez el término. Cubría riesgos de vejez, muerte, invalidez y desempleo.
- 1942 - Informe Beveridge (Gran Bretaña) propone un plan de seguridad social financiado con fondos fiscales, con prestaciones uniformes y cobertura universal.
- 1952 – La OIT adopta el Convenio 102 sobre la seguridad social (norma mínima)

Concepto de seguridad social

La protección que la sociedad proporciona a sus miembros, mediante una serie de medidas públicas, contra las privaciones económicas y sociales que de otra manera derivarían de la desaparición o de una fuerte reducción de sus ingresos como consecuencia de enfermedad, maternidad, accidente del trabajo o enfermedad profesional, desempleo, invalidez, vejez y muerte; y también la protección en forma de asistencia médica y de ayuda a las familias con hijos (OIT, Introducción a la Seguridad Social, 1984).

Otro concepto

- Es el conjunto de medidas adoptadas por el Estado para proteger a los ciudadanos contra aquellos riesgos de concreción individual que jamás dejaran de presentarse por óptima que sea la situación del conjunto de la sociedad en que viven (W. Beveridge)

Principios de la seguridad social

- **Solidaridad:** la relación intergeneracional, según la cual las generaciones en actividad toman a su cargo el sostenimiento de las que están en situación pasiva.
- **Responsabilidad persona :** aporte del trabajador cubierto por el sistema
- **Inmediatez:** los beneficios deben ser otorgados cuando existe la necesidad
- **Universalidad:** extensión de la cobertura a toda la población

-
- **Igualdad:** de cobertura en iguales circunstancias
 - **Integralidad:** la cobertura de todas las contingencias físicas, sociales o económicas.
 - **Suficiencia:** prestaciones que garanticen un nivel de vida digno
 - **Sostenibilidad financiera:** garantía de cumplimiento de los compromisos
 - **Responsabilidad del Estado:** se trata de una función pública indeclinable

Evolución de la seguridad social en Guatemala

- **Ley Protectora de Obreros sobre accidentes de trabajo (1906)**
- **Ley del Trabajo (1926):** protección a la madre “obrera”. Descanso pre y post-natal y período de lactancia
- **Sistema de jubilación y pensiones para empleados públicos, 1932**
- **Constitución de 1945:** establece el seguro social obligatorio, que comprenderá al menos cobertura de invalidez, vejez, muerte, enfermedad y accidentes de trabajo

Instituto Guatemalteco de Seguridad Social – evolución de sus programas

- **1946 - Emisión de la Ley Orgánica del IGSS**
- **1948 - Inicio de actividades**
- **1948 - Accidentes por trabajo**
- **1949 - Accidentes comunes**
- **1953 - Protección materno-infantil**
- **1968 - Protección de enfermedad y maternidad**
- **1977 - Invalidez, vejez y sobrevivencia**

CONTRIBUCIONES AL SISTEMA

	Trabajador	4.83%	
	Patrono	10.67%	
	Total	15.50%	
Programa			
ENFERMEDAD, MATERNIDAD Y ACCIDENTES -EMA-	Accidente Común	Trabajador	1.00%
	Accidente Común	Patrono	2.00%
	Accidente de Trabajo	Patrono	1.00%
		Subtotal	4.00%
	Maternidad y Enfermedad	Trabajador	2.00%
	Maternidad y Enfermedad	Patrono	4.00%
		Subtotal	6.00%
		Total	10.00%
INVALIDEZ, VEJEZ Y SOBREVIVENCIA -IVS-		Trabajador	1.83%
		Patrono	3.67%
		Total	5.50%

Fuente: InfolGSS, No.31, 22/julio/2010

Año	Trabajadores Afiliados	Patronos Activos
1995	855,596	29,379
1996	852,243	30,740
1997	851,292	32,361
1998	887,228	33,783
1999	893,126	36,168
2000	908,122	38,547
2001	927,786	41,047
2004	988,892	50,026
2005	1,002,356	47,188
2007	1,073,458	56,450
2008	1,072,692	59,533
2009	1,088,417	nd

Cobertura de la PEA

1996 31.6%

2008 25%

Fuente: Informes Anuales de Labores, IGSS, varios años

Enfermedad, maternidad y accidentes (EMA)

- **Población protegida** **2.3 millones**
 - Afiliados** **1.07 millones**
 - Beneficiarios** **1.2 millones**
- **Monto de prestaciones en dinero 2008**
Q 172.8 millones
- **Distribución del gasto en subprogramas-2004**
 - a) **Enfermedad** **60%**
 - b) **Maternidad** **15%**
 - c) **Accidentes** **25%**

-
- **Enfermedades de tratamiento de alto costo 2004** **Q 245.3 millones**
 - VIH 1,726 personas Q 119.7 mill.**
 - Cáncer 384 personas Q 37.7 mill.**
 - **Ingresos 2008 Q 3,457 mill.**
 - **Egresos 2008 Q 2,824 millones**
 - **Superavit Q Q 947.7 millones**
 - **Modelo de financiamiento: reparto simple modificado: busca equilibrio entre contribuciones y gastos al final del ejercicio**

DATOS PARAMÉTRICOS ALGUNOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA

País	Edad de Pensionamiento		Años de Contribución		Prima de Cotización
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	%
Brasil	65	65	35	30	28.31%
Colombia	62	57	24	24	13.50%
Panamá	63	58	20	20	11.00%
El Salvador	65	65	30	25	14.00%
Costa Rica	65	65	30	30	7.25%
Chile	65	65	20	20	12.26%
Nicaragua	60	60	15	15	5.50%
Guatemala	60	60	15	15	5.50%
R. Dominicana	60	60	30	30	9.50%
Uruguay	60	60	35	35	22.50%
Honduras	60	60	15	15	3.5%

Fuente: Info IGSS, No. 30, 15/julio/2010

PROGRAMA IVS

- Pensionados en 2008: 135,115
- Prestaciones pagadas en 2008: Q 1.136 mill.
- Relación activos – pasivos

2004	7.52
2008	8.16
- Pensión no excederá del 80% de la remuneración base ni será superior a Q 5,000
- Viuda recibe 50% de la pensión
- Hijos menores de edad del pensionado, reciben el 50% restante

■ **Ventaja del bono demográfico:**

Cae la relación de dependencia – proporción del segmento de población en edad productiva (15 – 64 años) que mantiene a los dos segmentos no productivos (jóvenes de hasta 14 y personas de 65 y más años)

- **En Costa Rica el bono demográfico alcanza su valor máximo en 2015 y Guatemala lo alcanzará en 2040**
- **Costa Rica tiene el sistema más desarrollado de la región pero con una ventana de oportunidad menor. En Guatemala sucede lo contrario (Mesa-Lago)**

-
- **Modelo de financiamiento: prima media escalonada** o capitalización parcial colectiva. Acumula una reserva para financiarlas. Para mantener el equilibrio requiere de incrementos periódicos
 - El equilibrio del sistema está garantizado hasta 2012. A partir de ese año, salvo que se modifiquen las medidas paramétricas, el programa tendrá que utilizar las reservas para cubrir sus compromisos

Principales problemas que enfrenta el IVS

- Al Estado debe aportar el equivalente a las cuota de los trabajadores al EMA y el 25% del monto de las pensiones que pague el IVS
- Deuda del Estado al 31 de diciembre de 2008: Q 14,435 millones
- Rendimiento de las reservas: Mesa Lago lo estima en 2.6% anual – Honduras 6.2%
- Dificultad para aumentar la edad de jubilación – inicialmente 65 años y reducida a 60 en 1989

-
- La Corte de Constitucionalidad resolvió en 2004 que el aumento a 65 años violaba derechos adquiridos
 - 63 años a partir de 2004
 - 65 años a partir de 2006
 - 65 años a partir de 2008

Cambios en discusión y análisis en la Junta Directiva del IGSS para ampliar el período de equilibrio financiero del Programa IVS

- **Aumento de la edad de pensionamiento a 62 años, en forma escalonada**
- **Incremento de 15 a 20 los años de contribución, en forma escalonada**
- **Incremento de la Prima de Cotización en 1%.**
- **Modificación de Bono Anual**
- **Estudio de revalorización de la pensiones cada dos años**

Programas paralelos

- Ley de Clases Pasivas Civiles del Estado (Decreto 63-88)
- Cubre al personal permanente de los tres organismos y de algunas entidades descentralizadas.
- Trabajadores aportan entre el 10% y el 14% de sus salarios. Q 1,046 millones para 2011
- 84,000 pensionados
- Q 3.800 millones de costo de pensiones en 2011

Programa del Adulto Mayor:

- **Administrado por el Ministerio de Trabajo, creado por Decreto No. 85-2005, vigente a partir de 2007.**
- **79,000 beneficiarios, de 65 años y más, en situación de extrema pobreza.**
- **Reciben un aporte de Q 400 mensuales, que debe ser realizado cada dos años.**
- **Otros – hasta un total de 14:**
 - **Instituto de Previsión Militar**
 - **Plan de Prestaciones del Empleado Municipal, etc.**

Reformas estructurales

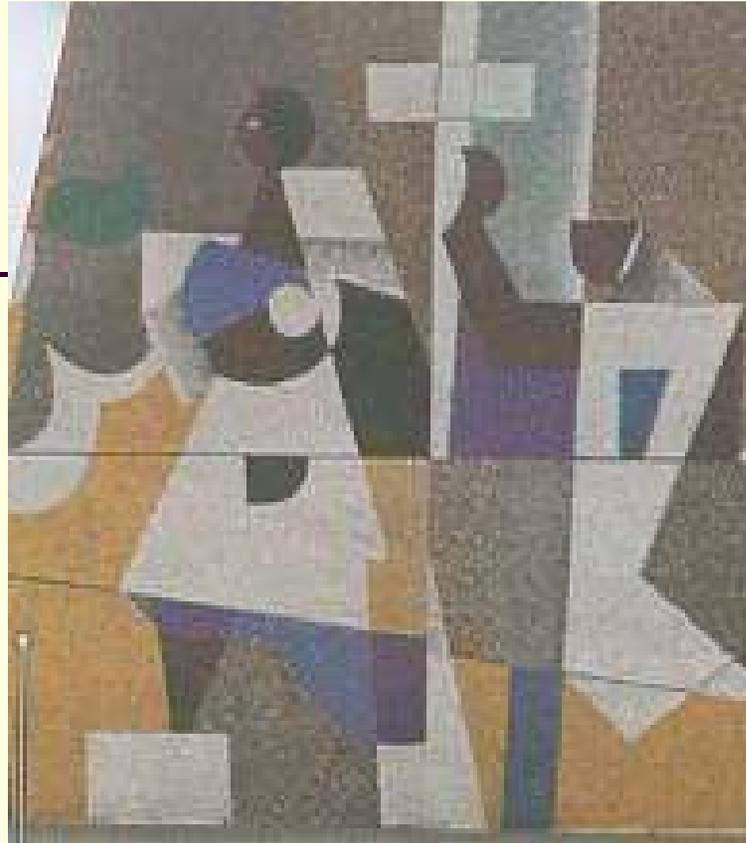
- **Modelo sustitutivo:** cierra el sistema público y lo reemplaza por uno privado - Chile, El Salvador
- **Modelo paralelo:** reforma paramétrica del sistema público y crea uno privado, para que compitan entre sí - Colombia y Perú
- **Mixto:** programa público de pensión básica (primer pilar) y privado de pensión complementaria (segundo pilar) – Costa Rica, Panamá, Uruguay.

Reformas no estructurales

- **Reducciones de las prestaciones** generales o específicas, en especial de jubilados de altos ingresos, para abatir costos.
- **Modificaciones en la fórmula para el cálculo de las prestaciones:** se aumentan los años de contribución .
- **Aumento de la edad de jubilación** en combinación con jubilación parcial, anticipada
- **Ajustes por costo de vida u otras variables**
- **Aumentos en las tasas de cotización**
- **Igualdad de trato entre hombres y mujeres**
- **Incremento de los regímenes complementarios**

Compromisos en el Acuerdo sobre Aspectos Socioeconómicos

- **Garantizar una gestión administrativa del IGSS plenamente autónoma**
- **Fortalecer y garantizar los principios de eficiencia, universalidad, unidad y obligatoriedad en su funcionamiento**
- **Fortalecer su solvencia financiera**
- **Promover nuevas formas de gestión del instituto con la participación de sus sectores constitutivos**
- **Crear condiciones que faciliten la incorporación plena de todos los trabajadores a la seguridad social**



**Carlos Mérida, 1959 – La Seguridad Social (mosaico)
Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
Centro Cívico, Ciudad de Guatemala**

MUCHAS GRACIAS