

Seguridad
Alimentaria y
Nutricional
En el
Nivel Local:

*Ejemplo de un Modelo
de Gestión Comunitaria*



Costa Rica, 2005



INCAP
INSTITUTO DE NUTRICION DE
CENTRO AMERICA Y PANAMA

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD
ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD
INSTITUTO DE NUTRICION DE CENTROAMERICA Y PANAMA

Seguridad
Alimentaria y
Nutricional
en el
Nivel Local:

*Ejemplo de un Modelo
de Gestión Comunitaria*



Costa Rica, 2005

Sandra Murillo González
INCAP/OPS/COR

Tabla de Contenido

I.	INTRODUCCIÓN	1
II.	LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL (SAN)	2
	A. Historia del Concepto	2
	B. Definición del Concepto	3
	C. Componentes de la SAN	5
III.	SAN EN COSTA RICA	12
	A. Un país en Transición	12
	B. La Pobreza y la Inseguridad Alimentaria y Nutricional	13
	C. Políticas Gubernamentales en SAN	14
	D. La Globalización y la Seguridad Alimentaria y Nutricional	16
IV.	SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL NIVEL LOCAL: Desarrollo Comunitario	18
	A. El Modelo Metodológico de SAN Local	18
	B. Experiencias de SAN Local en el País	25
	C. Integración de SAN Local en la Toma de Decisiones	30
V.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	32
VI.	REFERENCIAS	33

I. Introducción

El objetivo principal del modelo Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) en el nivel local es “contribuir al desarrollo integral de las familias de escasos recursos, que habitan en comunidades postergadas de Costa Rica, mediante el apoyo en la ejecución de acciones locales vinculadas a la Seguridad Alimentaria y Nutricional.” El proyecto se desarrolla en el país desde el año 2000 con la visión de que sirva de eje del desarrollo humano sostenible y una estrategia de combate a la pobreza en todos los niveles, pero en especial, en el ámbito cantonal, para que el gobierno local cuente con una metodología de gran potencial para el desarrollo local.

SAN Local es un marco metodológico, en el que los componentes de disponibilidad de alimentos, de acceso, de consumo y de utilización biológica de los alimentos, se adaptan a las características políticas, económicas y culturales, ambientales de cada municipio, con un amplio espacio de participación social que facilita la discusión y el intercambio entre los actores. Las etapas de esta metodología constituyen un verdadero proceso cuyo éxito depende del nivel de participación y de compromiso de los actores locales.

La estrategia de SAN Local facilita el desarrollo de la capacidad de análisis sobre los problemas vinculados con la INSAN en el cantón y permite a los actores institucionales y civiles compartir sus respectivas visiones de sus comunidades relacionadas con los componentes de SAN. Una vez elaborado el plan de acción cantonal en SAN, se valida y socializa entre todos los actores involucrados para la correspondiente elaboración de proyectos productivos. Esto se logra mediante las acciones del Consejo Cantonal de SAN (COSAN) quien monitorea y conduce los proyectos en el cantón.

El objetivo de este documento es el de compartir con los gobiernos locales y demás actores presentes en el nivel local, una metodología que produce frutos al integrar actividades en desarrollo local, en salud, en educación, en agricultura, en industria y comercio y demás acciones en pro de la seguridad alimentaria y nutricional de las familias más pobres del país.

En resumen, este documento es una invitación a conocer esta metodología de trabajo y a practicarla en conjunto con los gobiernos locales de Costa Rica.

II. La Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)

A. Historia del concepto

El término “seguridad alimentaria” nace después de la Segunda Guerra Mundial, época en la cual la mayor parte de los economistas temían que la población mundial creciera más rápidamente que la producción alimentaria, provocando así un verdadero problema de seguridad alimentaria mundial.

Este fue el principio de las grandes políticas agrícolas, de los programas de ayuda alimentaria hacia los países considerados en esa época subdesarrollados. Pronto se visualizaron los primeros resultados de estas políticas, las cuales impactaron más a la producción alimentaria de los Estados Unidos y Europa que a la de los países pobres.

Paralelamente, entre la década de 1950 y 1960, se firmaron los primeros convenios internacionales para regular la comercialización entre las grandes naciones occidentales. Posteriormente, en los años de 1970, los mercados internacionales mostraron limitaciones: las crisis monetarias, la inestabilidad de los mercados, el fracaso de la revolución verde en los países subdesarrollados, las limitaciones de los programas de ayuda alimentaria y el fracaso de una gran parte de los proyectos de desarrollo agrícola.

Estos hechos reflejaron la fragilidad de la seguridad alimentaria en los países en desarrollo, dependientes de importaciones agrícolas. Como respuesta, nace entonces el concepto de autosuficiencia alimentaria, desarrollada principalmente en Francia a inicios de 1980; sin embargo, estas teorías no tuvieron eco debido a la corriente globalizadora de esa época.

De esta forma, se aprendió que la inseguridad alimentaria no depende solamente de la disponibilidad de los alimentos, es decir, del nivel de producción de alimentos, sino también, de la organización

social y económica, la interdependencia de las economías nacionales, la coherencia entre las acciones locales y políticas de nivel superior, puntos discutidos en la Cumbre Mundial de la Alimentación (CMA), en Roma, Italia en 1996 (Dubois, 2003).

En Centroamérica, después de dos décadas de conflicto en el Siglo XX, se ha logrado mantener la paz y desarrollar un verdadero proceso de democracia. Sin embargo, a pesar de los progresos en la estabilidad política y la integración regional, el panorama social no presenta los adelantos requeridos en materia de empleo, de distribución de ingresos, de reducción de la pobreza y de seguridad alimentaria. Además, hay deterioros ambientales y desastres naturales que han modificado la producción nacional de alimentos. A pesar de que los países han manifestado voluntad política para reducir la pobreza y lograr la SAN, han fallado en la promoción de un modelo de desarrollo que contrarreste las inequidades y la inseguridad alimentaria entre la población.

En este contexto y como respuesta a la solicitud del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica (COMISCA), la Secretaría de Integración Centroamericana (SICA) y el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP/OPS), la XIV Cumbre de Presidentes Centroamericanos (1993, Guatemala) ratificó una iniciativa para la promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN). Posteriormente el Consejo Directivo del INCAP/OPS, en su XLV reunión, ratificó la operacionalización de la estrategia regional de SAN.

En 1994, la XV Cumbre de Presidentes (Costa Rica) acordó apoyar la puesta en marcha de la estrategia SAN mediante los ejes estratégicos de equidad, sostenibilidad, productividad, suficiencia y adecuación biológica de los alimentos.

En el mismo año, durante la Conferencia Internacional para la Paz y el Desarrollo en Centroamérica (Honduras), los representantes de los países acordaron identificar y apoyar las medidas institucionales necesarias para mejorar el estado de Seguridad Alimentaria y Nutricional en sus respectivas naciones.

En este contexto, el INCAP/OPS planteó una propuesta metodológica llamada *“la Seguridad Alimentaria y Nutricional, un proceso de desarrollo local en fronteras solidarias”*, como apoyo a la búsqueda de soluciones integradas con la inseguridad alimentaria y nutricional (INCAP, 2002).

B. Definición del concepto

Debido a que la seguridad alimentaria no se refiere exclusivamente al acceso a los alimentos en cantidad y calidad en forma diaria, se inició la utilización de definiciones

más amplias vinculadas con la salud de la población. En este sentido, la seguridad alimentaria considera no solamente la cadena alimentaria, sino también el estado nutricional de la población, el cual depende de la calidad nutritiva de los alimentos disponibles y su utilización biológica. Este concepto ampliado es promovido por el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP) denominándolo Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), el cual la define como *“el estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, el acceso a los alimentos en cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización biológica, promoviendo un estado de bienestar que coadyuve a su desarrollo”*¹

Es importante señalar el proceso de apoyo que ha tenido esta temática en los países centroamericanos por medio de resoluciones.

Resolución 20, XIV Cumbre de Presidentes, Guatemala, octubre 1993

“Acogemos la Iniciativa Regional para la Seguridad Alimentaria Nutricional en los países de Centroamérica impulsada por los Ministros de Salud y les instruimos para que den seguimiento con el apoyo técnico y científico del Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP) y de la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS), con el apoyo de la Secretaría General del SICA”

Resolución 38, XV Cumbre de Presidentes, Guácimo, Costa Rica, 1994

Operacionalización de La Seguridad Alimentaria y Nutricional

Apoyar la puesta en práctica de la estrategia de Seguridad Alimentaria y Nutricional basada en los criterios de equidad, sostenibilidad, productividad, suficiencia y estabilidad, a fin de garantizar el acceso, producción, consumo y adecuada utilización biológica de los alimentos, articulando la producción agropecuaria con la agroindustria y mecanismos de comercialización rentables, prioritariamente para nuestros pequeños y medianos productores

II Reunión de Ministros y Ministras de Salud de Iberoamérica ciudad de Panamá, 19 y 20 de octubre de 2000

Los Ministros y las Ministras de Salud de Iberoamérica, nos comprometemos a mejorar la situación nutricional de niños, niñas, adolescentes y mujeres en edad fértil, intensificar programas de educación permanente, promover la defensa de la lactancia materna, garantizar que los suministros de micronutrientes lleguen a los grupos más vulnerables a través de programas de fortificación de los alimentos, e integrar la Seguridad Alimentaria Nutricional en procesos e iniciativas de desarrollo local.

1 INCAP. 2002. Seguridad Alimentaria y Nutricional en Centroamérica (Documento de Trabajo). Guatemala, 2002

Acuerdo de la XVII RESSCAD, celebrada en Managua, Nicaragua, en agosto de 2001

Seguridad Alimentaria y Nutricional

Los Países Miembros de la RESSCAD reconocen la importancia de fortalecer la iniciativa de Seguridad Alimentaria y Nutricional como una estrategia para la reducción de los efectos de la pobreza en la salud y la nutrición humana, y en el desarrollo de las poblaciones de la subregión.

Por tanto, acuerdan elevar a la consideración de los Excelentísimos Señores Presidentes de los países miembros, ratifiquen la resolución 20 de la XIV Cumbre de Presidentes y Jefes de Estado, celebrada en Guatemala en octubre de 1993, y otorguen el máximo apoyo político para que todos los países miembros adopten como política regional y de Estado, la estrategia de Seguridad Alimentaria y Nutricional en sus cuatro componentes, fortalezcan el marco jurídico y promuevan la elaboración y ejecución de planes de acción intersectoriales en cada país”.

Declaración Conjunta, V Cumbre del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla Presidentes, Mérida, Yucatán, México, 27 y 28 de junio, 2002

Incorporación Sector Agropecuario y Rural al Plan Puebla-Panamá

“... Asimismo, recogemos la propuesta de los ministros de agricultura para que en el marco del Plan Puebla-Panamá el desarrollo rural y el agropecuario tengan la relevancia que corresponde a las necesidades alimentarias y de ingresos de su población tanto rural como urbana. En ese sentido, instruir a la Comisión Ejecutiva del Plan Puebla-Panamá, para que en un plazo no mayor de 90 días incorpore al Plan lo relativo al desarrollo agropecuario y rural dando especial énfasis a las áreas de seguridad alimentaria y nutricional, desarrollo y ordenamiento pesquero, fortalecimiento e integración de los mercados y agronegocios regionales, innovación y desarrollo tecnológico; y fortalecimiento de la sanidad, inocuidad y calidad agrosanitaria. Velaremos porque la incorporación de la innovación tecnológica corresponda a criterios de sustentabilidad ambiental, económica y social”.

XXII Reunión ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de Centroamérica, Costa Rica, diciembre 2002.

Ratificación de la estrategia regional de SAN aprobada en la XIV Cumbre Presidencial, Guatemala 1993, como parte de la estrategia de reducción de pobreza.

Adopción del “Marco Estratégico para enfrentar la situación de inseguridad alimentaria y nutricional asociadas a condiciones de sequía y cambio climático”.

Creación de un “Seguro Alimentario Nutricional” o “Fondo Regional de Contingencias”
Constitución de Equipo Regional para atender crisis alimentarias.

Adopción de Iniciativas: a) Formulación de una política de ordenamiento y optimización de la inversión social para la seguridad alimentaria y nutricional y reducción de la pobreza en Centroamérica; b) Elaboración del programa Bono Alimentario Nutricional Centroamericano, según ,pda;odades u características de cada país; c) Ampliación de programas de desarrollo integral con enfoque de género; y d) Coordinación con organismos internacionales para fortalecer la vigilancia epidemiológica y de alerta temprana de riesgos de desnutrición.

C. Componentes de la SAN

Los componentes de la SAN son la disponibilidad, el acceso, el consumo y la utilización biológica de los alimentos. Estos cuatro eslabones de la cadena alimentaria incluyen determinantes internos y externos como se observa en la Figura 1.

- **Disponibilidad de los alimentos**

Constituye el primer eslabón de la cadena alimentaria y se define como la cantidad de alimentos destinada para el consumo humano de un país. La misma depende de la interacción de factores como la producción nacional, el comercio exterior para la importación y exportación de alimentos, las

existencias nacionales, los alimentos destinados para el consumo animal, los destinados a semillas, a usos industriales (no alimentario), los desperdicios, y de las políticas que regulan cualquiera de estos determinantes. Además, la disponibilidad de los alimentos en un país debe ser estable, es decir, no presentar fluctuaciones y autónoma, o sea, reducir al mínimo la dependencia de suministros externos.

La disponibilidad alimentaria depende de varios factores como los ambientales, económicos, culturales, desastres naturales, la infraestructura vial como se ilustra en la Figura 2.

FIGURA 1

Componentes de la Seguridad Alimentaria y Nutricional

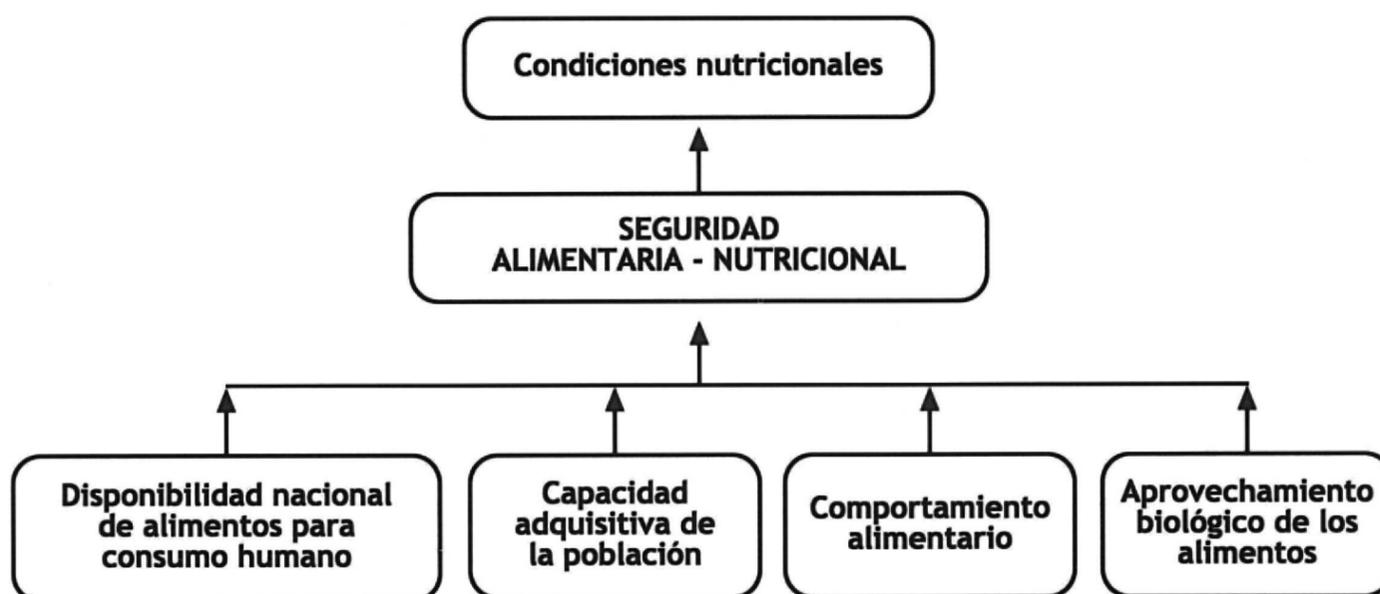


FIGURA 2

Condicionantes de la Disponibilidad de Alimentos



Fuente: INCAP/OPS, 2002

El INCAP/OPS define el nivel de suficiencia global en alimentos como *“el suministro de energía (Kcal.) Proveniente de todos los alimentos disponibles en el país, para consumo humano, en un año dado, versus las necesidades promedio de energía de la población”*².

Con el fin de presentar un mejor entendimiento de la situación agrícola y la disponibilidad de alimentos en Costa Rica, se establece un rápido perfil de los principales productos de la Canasta Básica de Alimentos de la población costarricense, en cuanto a su disponibilidad. Para ello, se utilizó la tasa de dependencia externa de alimentos, que se define como *“las importaciones netas de alimentos básicos versus el suministro total de cada alimento para consumo humano, en un año determinado”*³. Así, una tasa entre 20 y 30% se caracteriza como una dependencia mediana, entre 30 y 50% como alta, y superior a 50% como aguda.

De acuerdo con esta metodología, el trigo, el maíz y el arroz son los productos alimenticios de mayor importación del país. En el caso del azúcar, el país aquí presenta un excedente. En relación al banano y plátanos, el país abastece las necesidades nacionales, a pesar que el área sembrada ha disminuido notablemente entre 1995 y 2001 (-14,8%). Se explica en parte por las condiciones de comercialización difíciles del mercado internacional y por las condiciones climáticas de los últimos años.

La carne de bovino representa el tercer producto pecuario de importación. Según SEPSA, el fuerte aumento de la producción de carne de pollo y de ganado porcino refleja el cambio de patrones de consumo de carne en la población, es decir, se está pasando de un fuerte consumo de carne de res a uno de carne de pollo y de cerdo.

Respecto a la producción nacional de frijol, se conoce que no cubre las necesidades de la población, a pesar de ser uno de los alimentos más consumido por los costarricenses tanto en frecuencia y en cantidad. Durante el año 2001 se observó una disminución importante de las áreas sembradas de frijoles, sin embargo, la

producción ha aumentado gracias al mejoramiento del rendimiento de los cultivos.

Para otros alimentos se tiene que la producción nacional de aceites (198 MT en 2000) responde a la demanda interna, y permite exportar una parte (91 MT en 2000), la misma se concentra en el aceite de palma seguida por la de soja. Además, el país cuenta con una producción nacional en expansión de huevos, pero todavía insuficiente para responder adecuadamente a la demanda del mercado interno.

Por otra parte, Costa Rica exporta más del 60% de la producción de frutas, como ejemplo se puede citar la producción de naranja que presenta una verdadera expansión en el país. La dependencia externa es importante para frutas como las manzanas y las uvas.

Costa Rica cuenta con una producción de leche y productos lácteos suficiente para satisfacer las necesidades alimentarias de la población, y también para alimentar mercados extranjeros.

La producción de raíces y tubérculos cubre totalmente las necesidades del país. Solamente un tercio de la producción está destinado al mercado interno y el resto a la exportación. Respecto a las verduras, la producción nacional abastece las necesidades del país.

Costa Rica hace frente a un serio problema de degradación de los suelos. Se estima que alrededor de un 10% de la superficie nacional está degradada, especialmente en las regiones de Guanacaste y Pacífico Central⁴, causada principalmente por pérdidas de zonas boscosas, acompañada por el cambio en la utilización de la tierra (utilización forestal natural hacia una actividad agrícola intensiva), con tecnologías generalmente inadaptadas a las propiedades de los suelos. Esto favorece los procesos de erosión, la pérdida de la materia orgánica, afectando la fertilidad de los suelos. Además, los desequilibrios hídricos, las fuertes pendientes, el mal o sobre uso de las tierras son también otros factores importantes de la

2 INCAP. 2003.
3 SEPSA, 2002.
4 MINAE 2002.

degradación de los suelos. Se estima que alrededor del 26% de los suelos están sobre utilizados, lo que afectará seriamente en el futuro las capacidades productivas agrícolas del país si el proceso de explotación agrícola sigue tan intensivo.

- **Acceso a los alimentos**

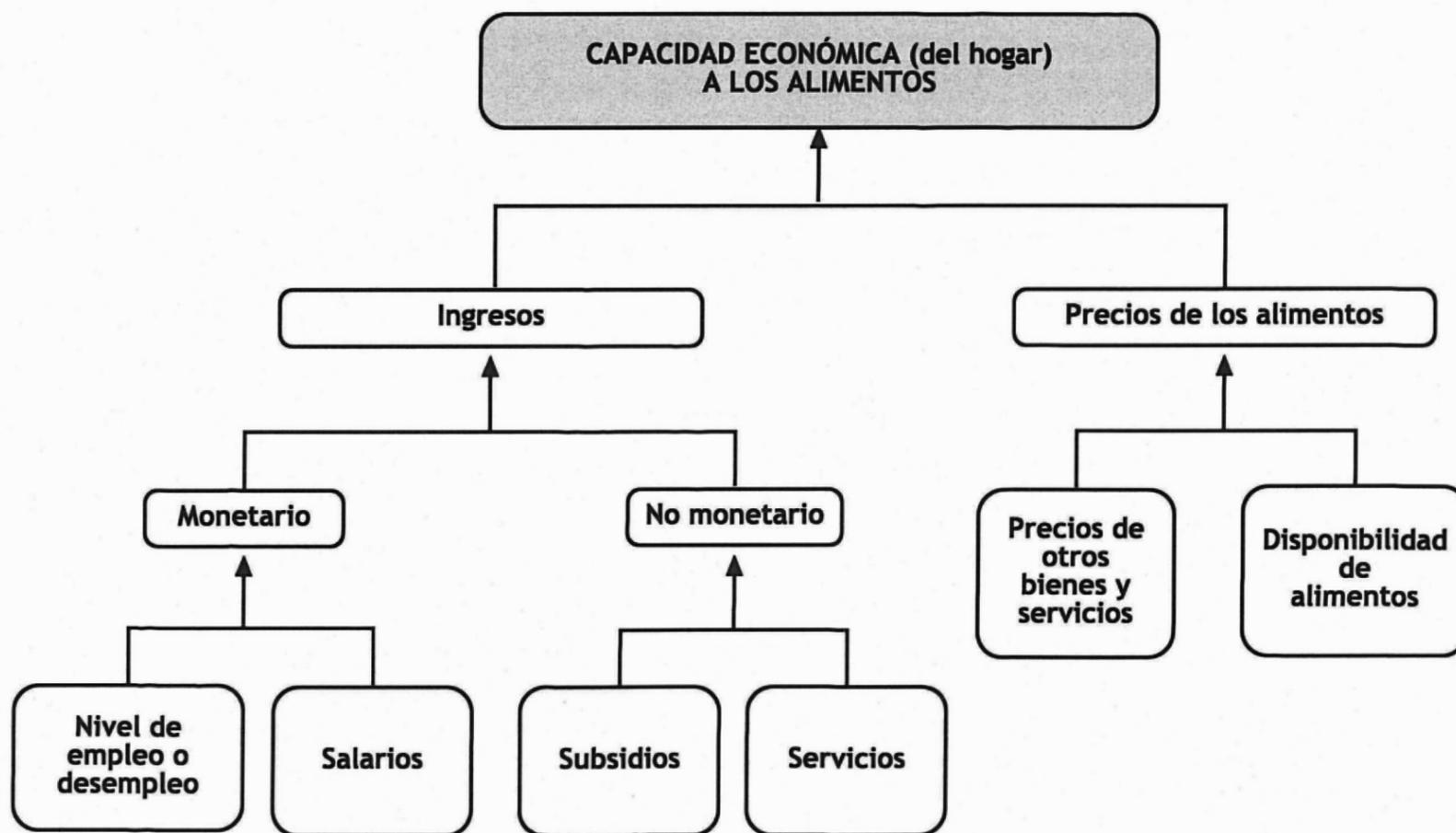
El acceso a los alimentos de una población está definido por la disponibilidad de alimentos, el poder adquisitivo de las familias y de los individuos, las regulaciones de comercialización existentes en el país y el autoconsumo. El mercado constituye el principal medio de acceso mediante la oferta y la demanda. La capacidad adquisitiva de las personas se refiere a "la capacidad económica

de la población para satisfacer sus necesidades básicas, es decir, la capacidad económica de la población para adquirir (comprar o producir) suficientes y variados alimentos para cubrir sus necesidades nutricionales"⁵, en la Figura 3 se presentan los factores condicionantes del acceso a los alimentos por las familias.

El poder adquisitivo de los alimentos depende del ingreso familiar el cual varía según tipo de actividad económica. Existen diferencias entre zona urbana y rural relacionada con el promedio de un salario, por ejemplo, para la zona urbana, el salario promedio mensual fue de 159,283,00 colones en comparación con 100,106,00 colones para la zona rural a enero del 2003.

FIGURA 3

Determinantes del Acceso a los Alimentos



Fuente: INCAP. 2002.

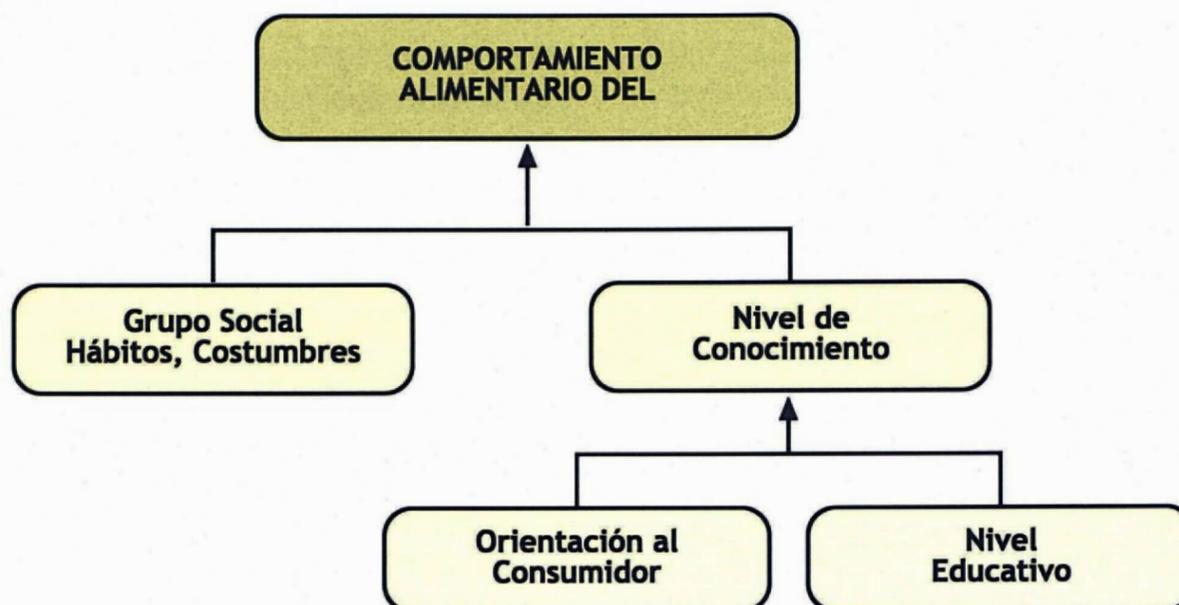
- **Consumo de los alimentos**

El consumo de los alimentos está condicionado por los hábitos alimentarios, costumbres, tradiciones y estilo de vida de las familias. Además, el tamaño de la familia, la distribución intrafamiliar de los alimentos,

los conocimientos de nutrición de los miembros de la familia, la influencia de la publicidad y los medios de comunicación en la compra de los alimentos, son factores que afectan el consumo de los alimentos, Figura 4.

FIGURA 4:

Algunos Factores que Condicionan el Consumo de Alimentos



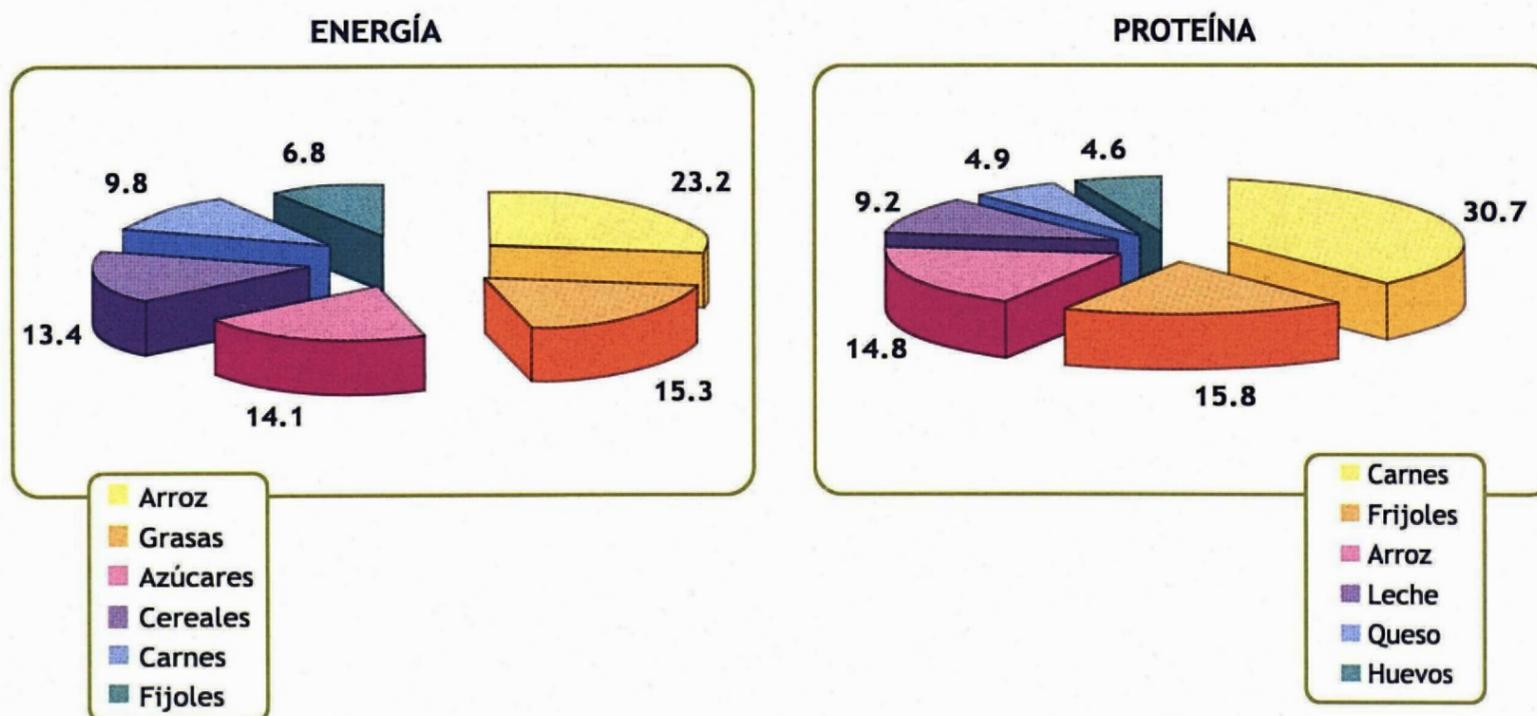
Fuente: INCAP. 2002.

La Encuesta Nacional de Consumo Aparente de Alimentos realizada en el 2001 indicó que el arroz, el azúcar y las grasas son los alimentos que en ese orden, más

contribuyen al valor energético total de la dieta del costarricense (VET). Lo anterior se muestra en el Gráfico 1.

GRAFICO 1

Contribución Porcentual de Alimentos al Consumo de Energía y de Proteínas en el Nivel Nacional. Encuesta Nacional de Consumo Aparente de Alimentos, 2001



Fuente: Ministerio de Salud, 2003

Además, es importante señalar que existen diferencias en el consumo de los alimentos según área urbana y rural. En la zona urbana el consumo de panes y galletas, leche fluida, carne de res, frutas y vegetales es mayor que en la zona rural, mientras que el arroz, frijoles y azúcares se consumen mucho más en la zona rural. Esto se debe principalmente al grado de educación, poder adquisitivo, costumbres de las regiones y disponibilidad de alimentos en la zona. Además, la comida rápida ha crecido de forma acelerada sobretodo en los grupos de población que laboran y que prefieren esta opción que traer alimentos de la casa.

El consumo de alimentos además es afectado por el ingreso de las familias, por ejemplo, en los hogares de la zona urbana, la cantidad de arroz, azúcar y frijoles disminuye conforme aumenta el ingreso y por el contrario, el consumo de cereales aumenta. También es interesante señalar que la manteca es consumida solamente por las familias del decil 10, lo cual es de esperar por ser la manteca un alimento de menor precio que el aceite.

En resumen, el perfil de la dieta de los costarricenses se caracteriza como alta en el consumo de grasa, debido a los métodos de preparación, bajo consumo de frutas y

vegetales, consumo constante de cereales, principalmente arroz y frijoles, preferencia por bebidas de paquete o gaseosas. Las principales fuentes de energía la comprenden el arroz, los azúcares y las grasas y las principales fuentes de proteínas están dadas por las carnes, los frijoles, el arroz, los quesos y los huevos.

- **Utilización biológica de los alimentos**

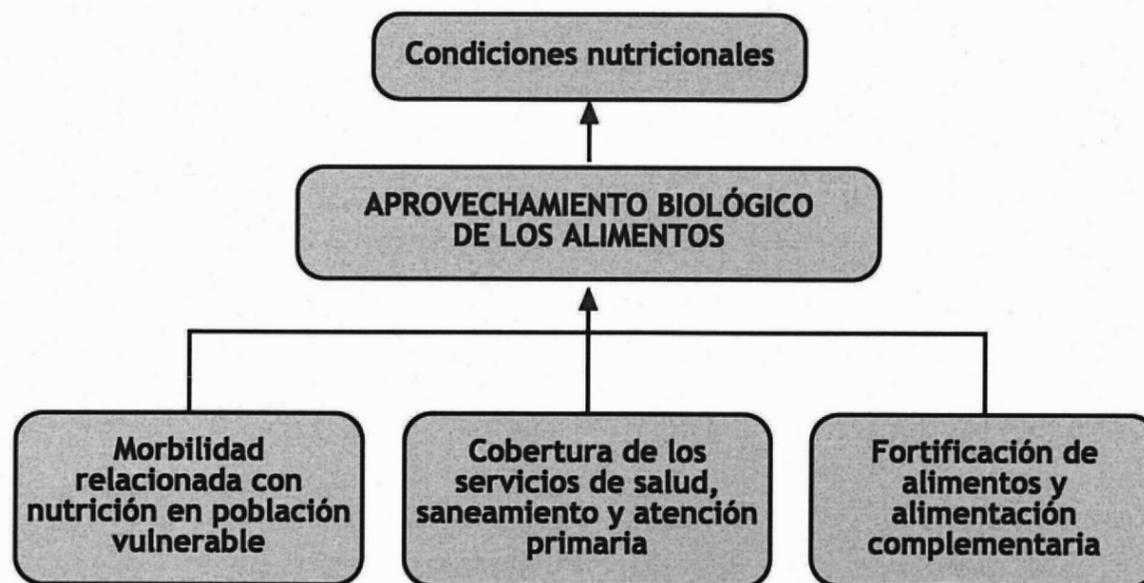
Se define como "la utilización que hace el organismo de los nutrientes ingeridos en los alimentos, la cual depende del alimento mismo (composición química, combinación con otros alimentos), y de la condición de salud de la persona que pueden afectar la absorción y la biodisponibilidad de nutrientes de la dieta. Además, las condiciones de salud individuales pueden provocar un aumento de los requerimientos nutricionales de los individuos"⁶.

Es decir, el estado nutricional y de salud del individuo es fundamental en la utilización biológica de los alimentos debido a que una persona sana utiliza los nutrientes más eficiente y eficazmente que una enferma.

Los determinantes de estos factores condicionan la SAN de las familias y consecuentemente de las comunidades, como se aprecia en la Figura 5:

FIGURA 5

Determinantes de la Utilización Biológica de los Alimentos.



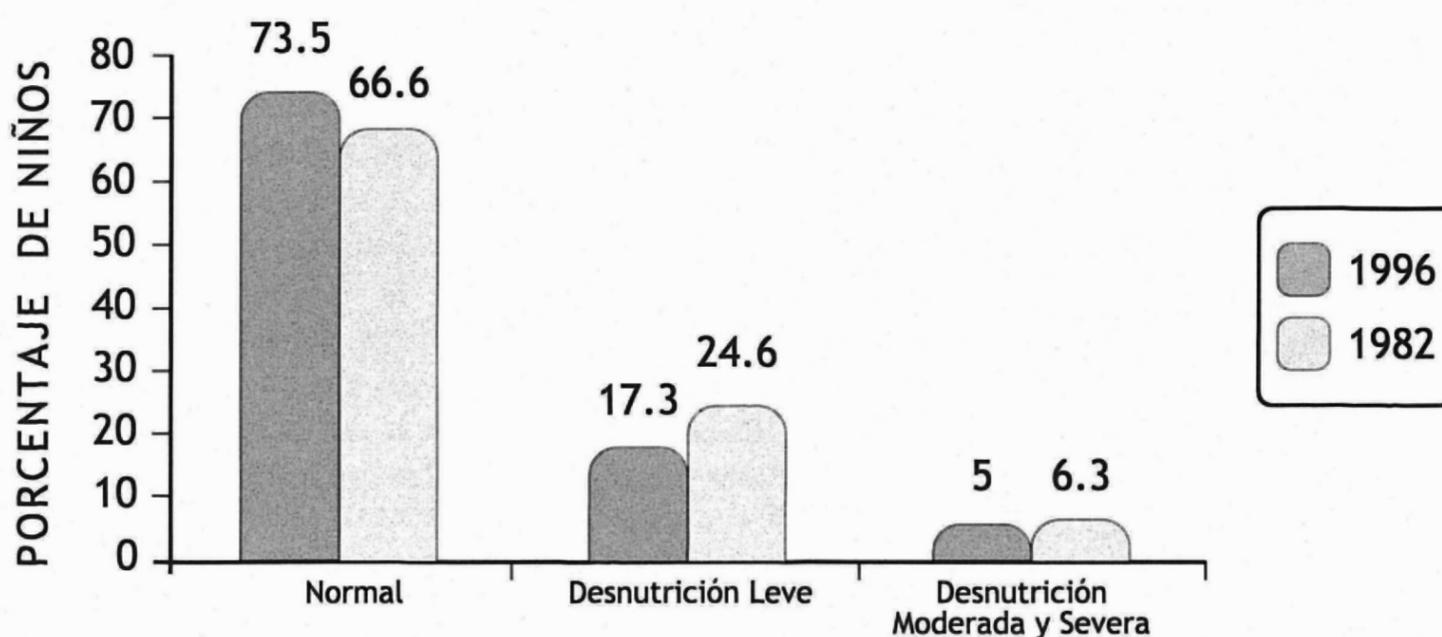
Respecto al estado nutricional, el porcentaje de niños con bajo peso al nacer es un indicador que refleja, además de otros aspectos, la nutrición de la madre durante el embarazo y el potencial de crecimiento del recién nacido. Los datos para el país indican que este porcentaje se ha mantenido bajo y estable en los últimos años, esto es alrededor de 6,1/1000 nacidos vivos. Sin embargo, la desnutrición afecta principalmente a niños preescolares y en menor proporción a escolares. De acuerdo con la Encuesta Nacional de Nutrición de 1996, un 2.3% de los niños menores de 6 años sufre desnutrición como promedio nacional, cifra que varía 1.5% para los niños de la zona

urbana del país, 2.2% para los niños del área metropolitana y 3.1% para los del área rural.

La disminución de la desnutrición en Costa Rica se observa desde la segunda mitad del siglo pasado, en el Gráfico 2 puede apreciarse que la proporción de niños normales aumentó siete puntos entre los años de 1982 a 1996 (según indicador peso/edad). Coincidentalmente, la desnutrición leve se redujo siete puntos. Esta disminución sostenida de la desnutrición infantil hace esperar un comportamiento similar en el futuro, en la medida que los programas estatales y demás condiciones sociales del país se mantengan.

GRAFICO 2

Cambios en el Estado Nutricional de Preescolares en Costa Rica según Peso para Edad de 1983 a 1996



Fuente: Ministerio de Salud, Encuestas Nacionales de Nutrición, 1982 y 1997.

La prevalencia de retardo en talla en escolares de primer grado es un buen indicador del nivel de desarrollo de una población, pues se considera un indicador resumen de condiciones tanto sociales como nutricionales. Según el último censo de talla realizado en 1997, el porcentaje de escolares con retardo continúa en descenso y en promedio, los escolares tuvieron una ganancia de 0,6 cm. en el periodo de 8 años. La reducción del retardo en talla se dio en todo el país, en algunos cantones con mayor intensidad que otros, no obstante, algunos cantones como Talamanca, Upala, La Cruz y

Limón mantienen prevalencias de retardo en talla entre 18,1 y 12,4%.

En relación a micronutrientes, el más limitante en la alimentación de la población es el hierro. Los preescolares y mujeres en edad fértil son los más afectados, principalmente los de las zonas rurales. Los folatos también son deficientes en los mismos grupos de población, lo cual es de mucha importancia por ser un nutriente indispensable para el desarrollo del tubo neural del niño durante su etapa embrionaria.

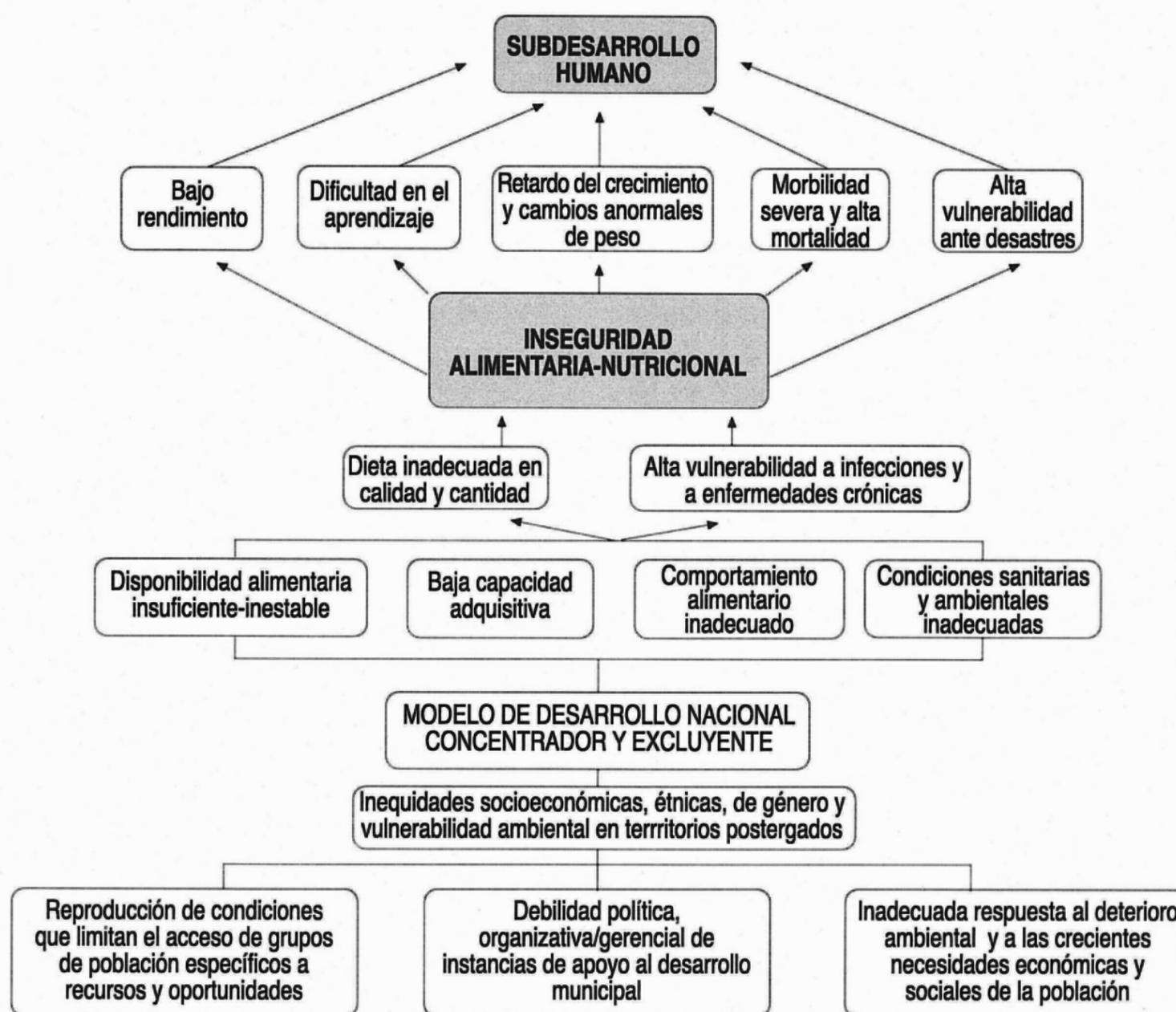
La principal causa de anemia es la deficiencia de hierro dietario, un 24% de los preescolares y el 44,6% de las mujeres gestantes tenían depletadas las reservas de hierro según la Encuesta Nacional de Nutrición de 1996 y en comunidades centinela este porcentaje llega a 30,4 en preescolares de la zona rural. La deficiencia de folatos alcanzó al 24,7% de las mujeres en edad fértil en 1996.

Con relación a la deficiencia de la vitamina A, en 1996 se encontró que aunque es un problema leve de salud pública, la prevalencia en escolares fue 4,8 veces mayor que la encontrada en 1981; no se observaron diferencias por zona.

Por último, cuando en un país existe inseguridad alimentaria y nutricional, los factores determinantes se alteran como se muestra en la siguiente Figura 6.

FIGURA 6

Árbol de problemas de la Inseguridad Alimentaria y Nutricional en el Ámbito Local



Fuente: INCAP/OPS. "La Iniciativa de SAN en Centroamérica". Marzo 1,999.

En términos generales, puede indicarse que los factores que contribuyen a la INSAN son de origen político, social, y ambiental, como la mala utilización o la no redistribución de los recursos, la falta de democracia, la inestabilidad o simplemente

los cambios de coyuntura económica y políticos, las guerras, la falta de infraestructura, la debilidad del poder adquisitivo de la población y las degradaciones ambientales.

III. San en Costa Rica

A. Un país en transición

Costa Rica es un país en transición demográfica, epidemiológica, social y económica, lo cual está modificando las características del país y de su población. Algunos de estos aspectos están cambiando más aceleradamente que otros, como es el caso de los epidemiológicos con las enfermedades emergentes y re-emergentes y el económico con la unión aduanera y los tratados de libre comercio. Todo lo cual, repercute en la seguridad alimentaria y nutricional de las familias.

Desde la perspectiva demográfica, la distribución de la población por edades permite determinar si una población es "relativamente joven" (donde entre el 40-45% son menores de 15 años y 3-4% son mayores de 65 años o más) o "relativamente envejecida" (donde entre el 25% es menor de 15 años y el 10% ó más es mayor de 65 años). Con base en lo anterior, la estructura de la población costarricense tiende al envejecimiento dado que la población menor de 15 años descendió de 42,9% en 1950 a 36,6% en 1984 y a 31,9% en el 2000. Además, la población de 56 años y más aumentó de 2,9 a 4,5 y 5,6%, respectivamente.

La tasa de crecimiento descendió en el 2002, la cual fue de 2,2 en comparación al 2,8 obtenida en el Censo Nacional de Población de 1984. Adicionalmente, la esperanza de vida al nacer para el año 2000 se estableció en 74,8 años para los hombres y en 80,3 para las mujeres.

La distribución urbano-rural de la población es un aspecto que permite analizar la dinámica económica y social del país dada su relación con el fenómeno de urbanización y con una de las principales actividades del país como es la agrícola.

En este sentido, el 59,0% de la población del país reside en la zona urbana y el 41% en la rural; en el periodo 1984-2000 la tasa de

crecimiento de la población urbana fue de 3,8 mientras que en la rural fue de 1,6. La densidad de población aumentó de 69.8 habitantes por kilómetro cuadrado en 1996 a 78.4 en el año 2001, lo cual refleja un rápido proceso de urbanización del país y consecuentemente un aumento en la demanda de los servicios urbanos (Estado de la Nación, 2002).

En relación con el nivel de escolaridad de la población, en el año 2000 se encontró que el 95,2% sabe leer y escribir siendo este porcentaje similar para ambos sexos. Solo el 10,4% de la población de 5 años y más de edad, no había aprobado ningún grado de escolaridad al año 2000. Tanto en el nivel nacional como por provincia, la mayor parte de la población tiene aprobado algún año de primaria o secundaria. Los niveles de instrucción baja son mayores en la zona rural que en la urbana.

El Octavo Informe de La Nación, 2002 indicó que el principal problema es la deserción escolar ya que uno de cada cinco estudiantes se retira en séptimo año. El deterioro en el acceso a la educación repercute en la situación socioeconómica de la población ya que se ha estimado que dos años menos de educación implican 20% menos de ingresos por mes durante toda la vida activa. A su vez, la asistencia a la secundaria del quinto quintil de ingreso es 50% mayor que la del primer quintil en el grupo de los 13 a los 17 años de edad.

Con relación al nivel de instrucción de la población de 5 años y más de edad se encontró que solo el 10,4% no ha aprobado ningún grado. Tanto en el nivel nacional como por provincia, la mayor parte de la población tiene aprobado algún año de primaria o secundaria. Según zona de residencia se observa que en la rural la magnitud de los niveles de instrucción baja son mayores que en la urbana, por el contrario los niveles altos son mayores en esta última.

Costa Rica se caracteriza como destino de los inmigrantes quienes han contribuido al crecimiento de la población. Ellos representan el 7,8% de la población total del país, el mayor porcentaje alcanzado en los últimos cincuenta años. Los inmigrantes proceden principalmente de Nicaragua, Panamá, Estados Unidos, El Salvador y Colombia. La Provincia de Limón presenta el mayor crecimiento de población entre 1984 y 2000 (4,4% anual), mientras Guanacaste y Puntarenas los más bajos (1,9% por las dos provincias); cuatro de los 10 cantones que presentan mayores crecimientos de población pertenecen a la Provincia de Limón.

La mitad de la población se concentra en el Valle Central del país, particularmente en la Gran Área Metropolitana (GAM) de San José (35% de la población), la cual presenta las zonas de mayor atracción para la migración interna e internacional. En el año 2000, 59,0% de la población residía en la zona urbana frente a 50,4% en 1984, con una tasa de crecimiento de la población urbana de 3,8% en el período, mientras que la tasa de crecimiento de la población rural aumentó solamente el 1,6%⁷, lo que refleja la movilidad interna de la población hacia las zonas urbanas, es decir el éxodo rural existente en Costa Rica. Es importante señalar que todas las provincias del país presentan esta dinámica migratoria.

En relación a salud, la tendencia de los indicadores es favorable y semejante a la de países desarrollados, la tasa de mortalidad infantil es baja y la mortalidad general se ha mantenido estable en niveles bajos. Además, las causas de mortalidad tanto infantil como

general también han variado, en la cual toman importancia enfermedades que requieren una mayor especialización para el primero de los casos, o que son propias de poblaciones adultas en el segundo caso.

Con relación a la mortalidad general, las enfermedades del sistema circulatorio se mantienen en el primer lugar como causa de muerte, lo cual es de esperar debido al aumento de la esperanza de vida al nacer y a la exposición de factores de riesgo como el sedentarismo, alimentación inadecuada, fumado y alcoholismo, entre otros.

B. La pobreza y la inseguridad alimentaria y nutricional

En Costa Rica, aproximadamente la quinta parte de los hogares es pobre, situación que se mantiene desde 1993. La magnitud y severidad de la pobreza es mayor en la zona rural. En el año 2000, el 17,5 y el 24,3% de los hogares de la zona urbana y rural respectivamente eran pobres, correspondiendo al 6,4 y 8,3% los que vivían en extrema pobreza, según área urbana y rural. Para el año 2002, esta situación aumentó ligeramente según datos de La Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2002. La misma mostró que el porcentaje de hogares pobres, de hogares en extrema pobreza y los que no satisfacen sus necesidades básicas fue mayor en la zona rural, lo cual confirma que el área rural continúa siendo la que muestra la mayor concentración de la pobreza, el 28,76% de los hogares, en comparación con el 19,58% de la zona urbana, Cuadro 1.

CUADRO 1

PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN POBRE, POR ZONA, ENCUESTA DE HOGARES 2002

INDICADORES	TOTAL	URBANO	RURAL
Población pobre	23.50	19.58	28.76
Pobreza extrema	6.87	4.19	10.96
Población que no satisface necesidades básicas	16.63	15.39	18.29

Fuente: INEC, 2003
Tomado de: OPS/OMS publicaciones análisis del sector salud, 2003

⁷ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. 2001.

Las regiones de mayor población rural son las que presentan la mayor concentración de hogares pobres. La región Brunca es la más deteriorada seguida por la Chorotega, ambas regiones son las que contienen mayor número de familias vinculadas a actividades agrícolas de autoconsumo y pequeñas actividades agrícolas sin acceso real a la tierra, es decir, son peones agrícolas.

Respecto a esta información, es importante señalar que la población en extrema pobreza es aquella que no cuenta con el monto mínimo que permite a un hogar disponer de recursos suficientes para asumir el costo de una canasta básica alimentaria. La población pobre es la que no dispone del ingreso para satisfacer el monto de una canasta normativa de necesidades alimentarias y no alimentarias. Además, en los hogares donde la mujer es jefa de hogar el porcentaje de pobreza es mayor que donde el jefe es hombre.

Según el Octavo Informe del Estado de la Nación (año 2002), los hogares pobres, en especial los de extrema pobreza, presentan indicadores sociodemográficos y económicos más desfavorables, la razón de dependencia demográfica y económica es mayor así como el número de miembros por hogar y la tasa de desempleo abierto. Por otra parte, poseen una menor fuerza de trabajo, hay menos ocupados y tienen menos horas semanales trabajadas en ocupación principal.

En relación al Índice de Desarrollo Humano (IDS) y al Índice de Rezago Social (IRS), el país ha tenido un retroceso sostenido desde 1996 al presente. En 1996 el IDS fue de 31 y para el año 2001 fue de 41. El Índice de Desarrollo Social, que es medido en función de ocho indicadores sociales referentes a la salud, vivienda y educación, muestra que las áreas geográficas más rezagadas del país son los cantones de Talamanca, Upala, Los Chiles, La Cruz, Sarapiquí, Guatuso, Golfito y Buenos Aires, la mayoría fronterizos. Estos mismos cantones han figurado en la lista de los más deteriorados socialmente desde el Censo Nacional de Población de 1984. Por otro lado, estos mismos cantones contienen a la población de niños con mayor deterioro nutricional de manera que se da una asociación entre deterioro y rezago social con la desnutrición infantil.

Además, el desempleo abierto se ha mantenido estable en los últimos años entre

5,2 y 6,2%, siendo dos veces mayor en las mujeres que en los hombres para algunos años. Por otro lado, las tendencias de urbanización aunadas al estancamiento mostrado por el país en la reducción de la pobreza, así como el aumento de embarazos en adolescentes, indican la necesidad de focalizar programas integrales que reduzcan los determinantes de tales situaciones, así como sus consecuencias.

En general, puede señalarse que el país muestra características de un país con alto grado de desarrollo, sin embargo, aún prevalecen inequidades donde la tercera parte de la población sufre de una ó más carencias críticas: acceso a una vida saludable, a un albergue digno, al consumo de bienes y servicios necesarios y al acceso al conocimiento.

Durante los años 90, Costa Rica experimentó un crecimiento económico favorable, creciendo a una tasa promedio de 5,6% del PIB por año. Durante esta década, sin embargo, este ritmo se ha reducido en los últimos años, debido en parte al contexto económico internacional. Al respecto, es pertinente señalar que a pesar de la caída de los precios y/o de los volúmenes comercializados en los mercados internacionales, existe una relativa "resistencia" del país al deterioro económico, gracias al cambio de su estructura económica casi mono-sectorial hacia una economía más diversificada.

En este sentido, desde el Censo de población de 1984, Costa Rica ha tenido profundos cambios y ha dejado de ser una economía exclusivamente agrícola. Al presente, la estructura económica del país se asemeja más a la de países industrializados, caracterizada por un fuerte sector terciario (servicios, turismo, entre otros), seguido por la industria y finalmente el agropecuario. Sin embargo, el peso de estos sectores varía de una región a otra, dependiendo de las ventajas comparativas de cada una. La demanda por trabajo refleja directamente la estructura productiva de cada región del país.

C. Políticas gubernamentales en SAN

En octubre del 2003 se presentaron las primeras políticas nacionales en alimentación y nutrición para el período 2003-2006, las cuales se presentan a continuación:

- | | |
|--|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Ejercicio de la rectoría en alimentación y nutrición, acorde con el deber del Estado de mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la población.
 2. Promoción de una cultura alimentaria nutricional sana en todos los grupos de población.
 3. Prevención y control integral e intersectorial de la malnutrición, con oportunidad, calidad, equidad y enfoque de género. | <ul style="list-style-type: none"> • Consolidación de la SEPAN, con la integración de los sectores salud, agropecuario y economía, industria y comercio. • Creación del sistema intersectorial de información en seguridad alimentaria y nutricional. • Fortalecimiento y modernización en materia de alimentación y nutrición.
 • Fortalecimiento de la educación y comunicación alimentaria y nutricional en la población. • Fortalecimiento de la participación social en los procesos dirigidos a mejorar la alimentación y nutrición. • Fomento de la investigación, desarrollo y transferencia tecnológicas en alimentación y nutrición. • Desarrollo de un sistema intersectorial de control de inocuidad y calidad de alimentos, basado en evidencia científica.
 • Vigilancia epidemiológica de la malnutrición en establecimientos públicos y privados. • Fortalecimiento de la regulación para la atención integral de la malnutrición en establecimientos públicos y privados. • Desarrollo de un sistema intersectorial de fortificación de alimentos de acuerdo con las necesidades de la población. • Desarrollo y fortalecimiento de programas intersectoriales de alimentación y nutrición dirigidos a poblaciones vulnerables por factores de riesgo como pobreza y malnutrición. • Promoción del consumo de alimentos nutritivos e inocuos. |
|--|--|

FUENTE: Ministerio de Salud 2003.

Además, como política del sector salud para el periodo 2002-2006, se han enunciado como parte de la Agenda Concertada del Sector Salud, varias políticas de las cuales la más pertinente a SAN es la de: "Procesos integrales, intersectoriales e interinstitucionales orientados a garantizar la disponibilidad, equidad, acceso y consumo de alimentos inocuos y nutritivos para

prevenir enfermedades relacionadas con la alimentación". Como parte de las estrategias para el abordaje de esta política, está la "promoción de los Consejos Municipales de SAN" y la "capacitación para los diferentes actores de la cadena agroalimentaria nutricional, en la prevención de la malnutrición."

También, la promulgación del Decreto Ejecutivo No. 31714-MS-MAG-MEIC del año 2004 ha impulsado la SAN en el nivel local con el establecimiento de los Consejos Cantonales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COSAN) según el Artículo 26 y sus respectivas funciones según el Artículo 29 del mismo Decreto.

D. La Globalización y la Seguridad Alimentaria Nutricional

El fenómeno de la globalización de la economía mundial se convierte al inicio del siglo XXI en el principal motor de revitalización del proceso de integración centroamericana. Tres fuerzas externas presionan por la aceleración de ese proceso regional y marcan una nueva etapa en las relaciones internacionales de Centroamérica.

En primer lugar, la firma de un Tratado de Libre Comercio (TLC) Estados Unidos-Centro América, paso previo al Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). En segundo lugar, la advertencia que Europa lanzó en la cumbre entre la Unión Europea y Latinoamérica celebrada en Madrid (Mayo, 2002) sobre si la región aspira a negociar un TLC con ese bloque debería estar integrada para el 2004. Por último y relacionada con los dos anteriores, el megaproyecto del Plan Puebla Panamá (PPP), el cual es un esquema de cooperación para el desarrollo vinculado al libre comercio. Un Plan que retoma el papel de Centroamérica como el puente natural entre el norte y el sur del continente y que pretende recuperar a Centroamérica como puente y renovada región estratégica de Estados Unidos frente a la Unión Europea y un bloque asiático en ascenso y con quienes está en disputa la hegemonía comercial mundial.

Estas dinámicas internacionales presionan el proceso de integración, y ya han motivado un reposicionamiento de Costa Rica y de República Dominicana hacia la región, demostrando intereses fuertes por avanzar en la unión aduanera y comercial del área. Estos movimientos fortalecerán espacios centroamericanos al presionar por

el avance de los compromisos políticos pendientes tanto en términos económicos, como comerciales e institucionales.

Esta situación obliga a considerar muy seriamente las repercusiones que el libre comercio tendrá entre la población pobre, sobre todo tomando en cuenta que esta población representa 70% de los 38 millones de centroamericanos. Los países en desarrollo, como los centroamericanos, entran en condiciones desiguales al proceso de globalización porque sus productos de exportación, mayoritariamente agrícolas, se encuentran en desventaja comercial frente a sus similares altamente subsidiados. Además, cuentan con una gran mayoría de micro, pequeña y mediana empresas que al no tener capacidad para innovar, no resisten las nuevas reglas de competencia y en su mayoría quiebran creando desempleo. Los países centroamericanos, que en su mayoría no cuentan con fuertes programas de capacitación para el trabajo, no le facilitan a los nuevos desempleados un desarrollo de otras aptitudes y destrezas que les permitan sumarse a nuevas posibilidades de empleo.

Está claro que, al menos en los albores de los procesos de apertura o liberalización comercial, la mano de obra menos calificada es la que más sufre los embates del desempleo formal. Por lo tanto, si no se toman medidas para minimizar los efectos adversos que, sobre todo al inicio, conllevará la liberalización comercial, se podría esperar un escenario de incremento de los niveles de pobreza en el corto plazo, fruto del periodo de ajuste en las estructuras productivas nacionales que forzará la apertura comercial. Ante esta situación se vislumbra la urgencia de que la región establezca y consolide redes de protección o seguridad social que ayuden a interrumpir el ciclo vicioso del hambre, la desnutrición y la pobreza, reduciendo la necesidad de intervenciones repetidas en casos de crisis al reducir la vulnerabilidad de las personas ante las catástrofes futuras. Esta consideración es importante para minimizar los costos en términos de interrupción del progreso económico y social y de los altos costos de intervención en las emergencias.

Lo anterior significa que la región debe generar mecanismos propios para insertarse inteligentemente en el mercado mundial. Los países están frente a una oportunidad histórica de superación del subdesarrollo regional en términos de pobreza y pobreza extrema, bajos niveles de infraestructura, rezago tecnológico, escaso desarrollo industrial, serios problemas en la agricultura, problemas acarreados por fenómenos naturales, inseguridad ciudadana, contrabando y narcotráfico. El reto de la región en los próximos años gira en torno a su capacidad para resolver diferendos territoriales, disminuir los presupuestos de las fuerzas armadas, reestructurar y fortalecer las instituciones policiales, consolidar los sistemas de salud para todos, ampliar la cobertura de enseñanza, fortalecer la identidad étnica y multicultural, temáticas en las que la sociedad debe participar de manera activa y propositiva en el rumbo que estos países transitarán en el presente siglo.

Para una institución que opera en el campo de salud y vinculada al Sistema de Integración Centroamericana como lo es el INCAP/OPS, este escenario representa un reto en términos de cooperar con los países para proponer una visión común acerca de estrategias, planes, políticas y programas que impacten en los niveles de desarrollo humano de la región en términos de salud y de seguridad alimentaria nutricional. Se trata de apoyar desde la trinchera científico-técnica el surgimiento de iniciativas contra la pobreza, por la creación de fuentes de empleo y la generación de ingresos que complementen los planes y proyectos de infraestructura e interconexión eléctrica y vial que están predominando en la primera fase de la oferta mexicana en el marco del PPP.

La existencia de una estrategia centroamericana de crecimiento y desarrollo socioeconómico será la que sienta las bases de una integración real sobre la que pueda descansar una negociación comercial a nivel internacional que defienda los intereses de la región.

Particular atención merecen en dichas negociaciones comerciales temas relevantes desde el punto de vista de la alimentación y la nutrición, como son la inocuidad de alimentos, fortalecimiento y sostenibilidad de los programas de fortificación de alimentos y la posición frente a los alimentos genéticamente modificados. Cabe señalar que el debilitamiento de los mercados internacionales fue uno de los factores decisivos para que el crecimiento económico de la región en el 2001, no fuera tan favorable como se esperaba. El crecimiento del producto real promedio de la región centroamericana descendió de 3.7% en 2000 a 2.0% en 2001 (1).

IV. Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Nivel Local: Desarrollo Comunitario

A. El modelo metodológico de SAN local

Reconociendo el vínculo entre pobreza e inseguridad alimentaria y nutricional en las zonas rurales de Costa Rica, y en especial en los cantones prioritarios, el INCAP/OPS promovió desde el año 2000 la estrategia de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el nivel local "SAN local", la cual constituye una metodología específica para abordar a ese nivel, los problemas de inseguridad alimentaria y nutricional en las comunidades más deterioradas.

EL objetivo principal del modelo SAN Local es "contribuir al desarrollo integral de las familias de escasos recursos, que habitan en comunidades postergadas de Costa Rica, mediante el apoyo en la ejecución de acciones locales vinculadas a la Seguridad Alimentaria y Nutricional." La estrategia se desarrolla en el país con la visión de que "sirva como eje del desarrollo humano sostenible y como una estrategia de combate a la pobreza, en todos los niveles, pero en especial en el ámbito cantonal, para que el gobierno local cuente con una metodología de gran potencial para el desarrollo local"⁸.

Esta estrategia pretende los siguientes objetivos específicos:

- Promover la Seguridad Alimentaria Nutricional en las comunidades, autoridades, instituciones gubernamentales y no gubernamentales, empresa privada y otros, como el eje para el desarrollo humano sostenible de comunidades postergadas.
- Promover la integración de los Consejos Cantonales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CCSAN) en los cantones del país, iniciando por los prioritarios.

- Identificar, priorizar y proponer, conjuntamente con autoridades y líderes locales, las comunidades del cantón que participarán de los beneficios de esta estrategia.
- Disponer en cada comunidad de un plan de acción de SAN local participativo, integral y factible.
- Apoyar la ejecución de acciones vinculadas con SAN y contempladas en los planes formulados mediante la coordinación con los diferentes actores sociales existentes en las comunidades.
- Contribuir al desarrollo integral de las comunidades seleccionadas, con especial énfasis en el mejoramiento de las condiciones alimentario nutricionales de los niños y las niñas en el marco de la propuesta de escuelas promotoras de salud.
- Capacitar a los participantes en aquellos aspectos que les faciliten y permitan ejecutar con fluidez las acciones del plan.
- Diseñar y poner en marcha el componente de supervisión y monitoreo de las acciones del Plan.

Los criterios para la selección de los cantones son:

- Cantones fronterizos o considerados como prioritarios por el gobierno debido a sus altos niveles de pobreza y de rezago social, y
- Alta prevalencia de desnutrición infantil (con base al indicador talla/edad).

Además, esta estrategia presenta los siguientes enfoques estratégicos:

- Acciones en población de mayor riesgo biológico y social.
- Uso de metodología participativa como eje del proceso de trabajo.
- Permanencia.

- Multisectorialidad (enfoque interdisciplinario, interinstitucional e interagencial), trabajo colaborativo y en equipo.
- Horizontalidad, coherencia e integración de las acciones en el contexto SAN local.
- Educación continua.
- Movilización de recursos.
- Uso eficiente de recursos disponibles y de tecnología apropiada.
- Alianzas.

Una vez implementada la estrategia SAN local, se pretende obtener los siguientes resultados en el cantón:

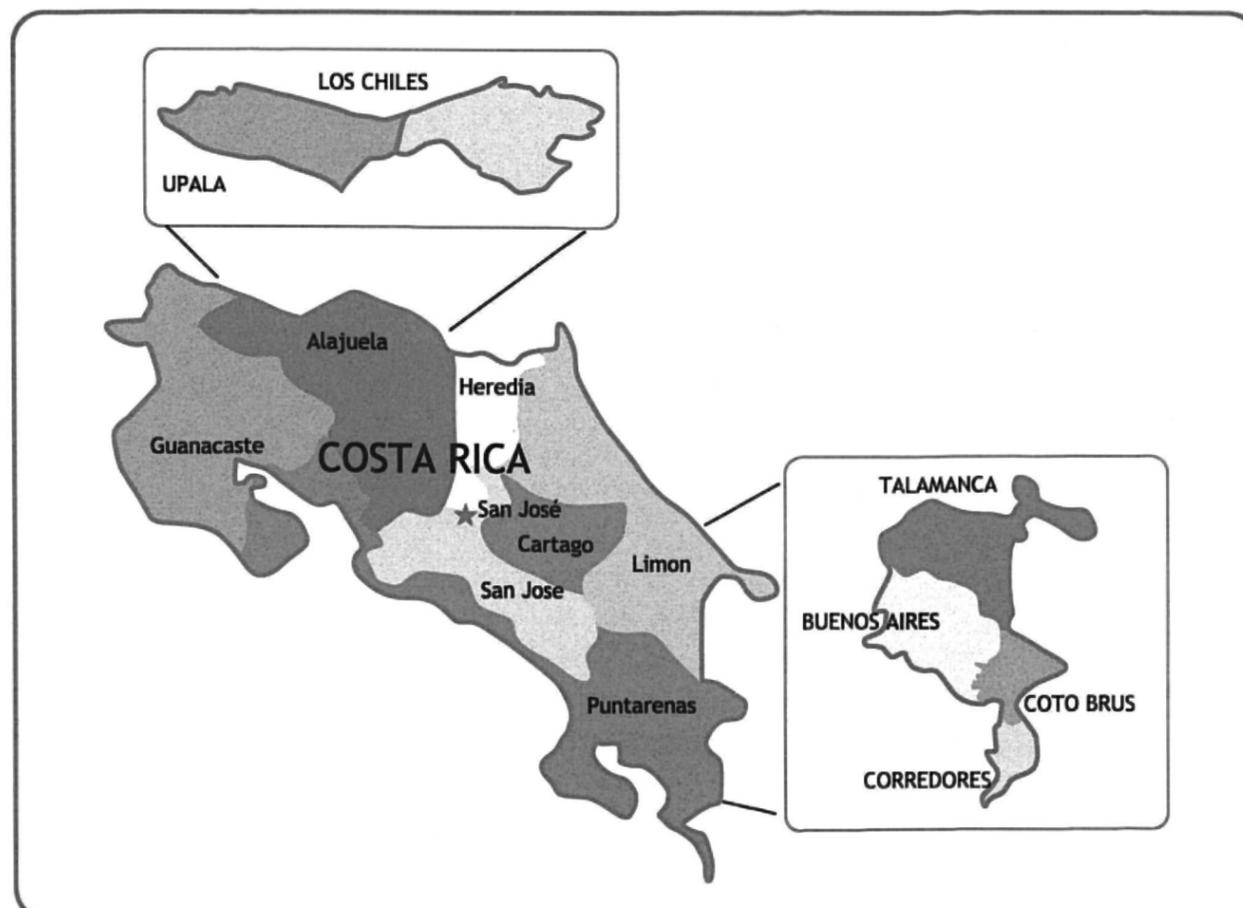
- Identificación de las autoridades y comunidad en general con acciones de SAN
- Constituido un Consejo Cantonal de SAN en coordinación con la alcaldía del cantón
- Plan de acción en SAN elaborado y articulado con el Plan de Desarrollo Cantonal.

- Existencia de una cartera de proyectos de desarrollo y SAN para las comunidades más pobres del cantón.
- Coordinación multisectorial, interagencial e interinstitucional para la movilización de recursos en apoyo a los proyectos productivos incluidos en la cartera de proyectos.
- Capacitación en los diferentes componentes en el plan de acción en SAN del cantón.
- Implementación de acciones de seguimiento y evaluación de las acciones en SAN desarrolladas en el cantón.

De esta forma, el proceso de implementación de la estrategia SAN local se ha dado en los cantones de Coto Brus, Corredores, Buenos Aires, Talamanca, Upala y Los Chiles, cuya distribución geográfica puede apreciarse en la Figura 7.

FIGURA 7

Proyecto Seguridad Alimentaria y Nutricional en Cantones Fronterizos, Costa Rica



Esquema metodológico de implementación del modelo SAN local

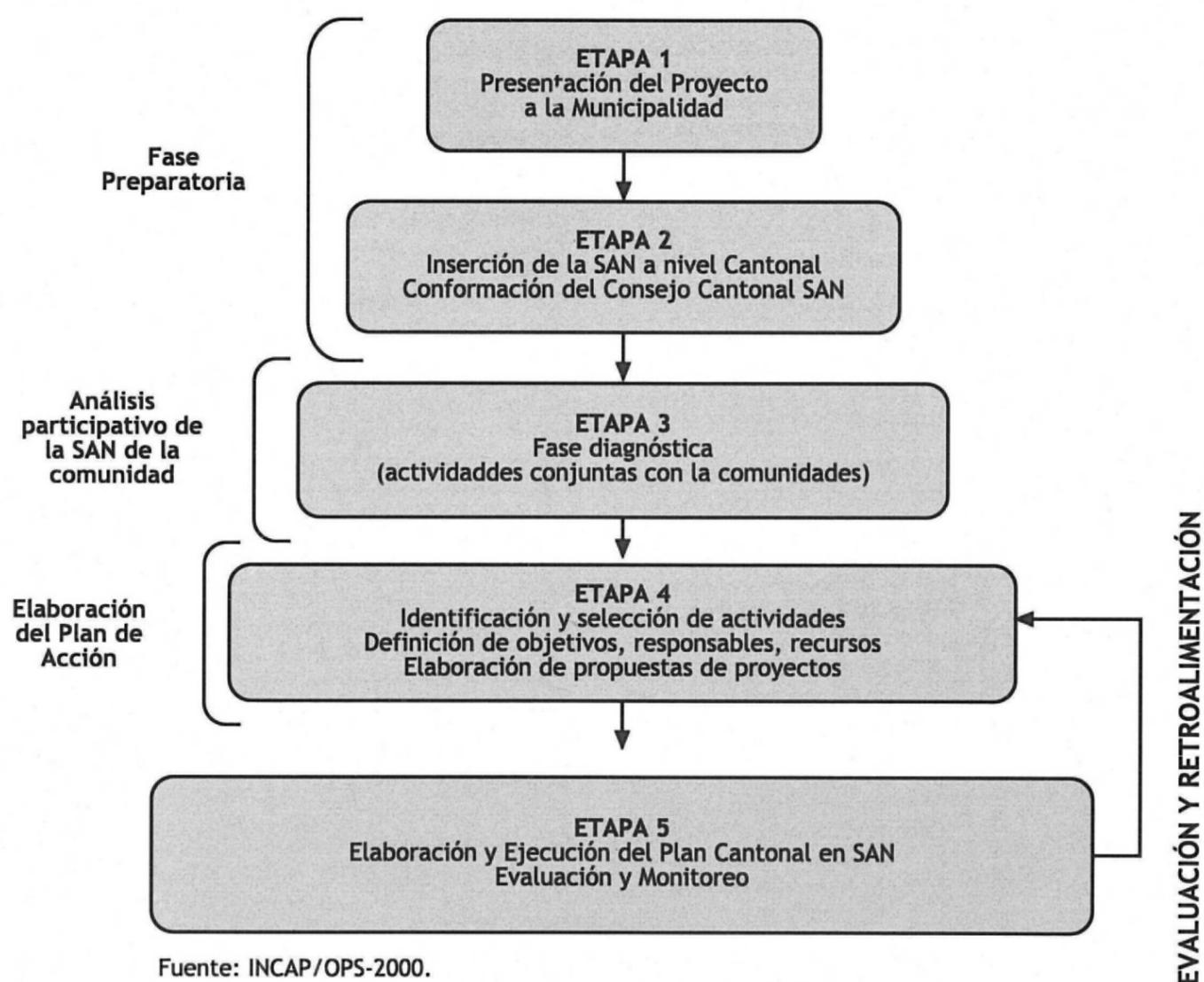
La estrategia SAN local permite que las comunidades se beneficien directamente al mejorar su potencial de desarrollo, los servicios básicos, el estado de salud y nutricional de los grupos más vulnerables, entre otros beneficios.

SAN local pretende ser un modelo para mejorar las condiciones alimentarias y nutricionales de la comunidad mediante la creación de un espacio de discusión, de toma

de decisiones y de coordinación entre los gobiernos locales (municipalidades y consejos de distrito), las instituciones locales, la sociedad civil y todas las formas de organización o estructuras existentes en el nivel local mediante una entidad llamada Consejo Cantonal SAN (COSAN). Lo anterior se complementa con la aplicación de una metodología de desarrollo diagnóstico, planificación, participación social, seguimiento y monitoreo. En el país, la implementación de SAN en los cantones fronterizos ha seguido el orden presentado en el siguiente esquema:

ESQUEMA 1:

Metodología de Implementación del Modelo San Local en el Nivel Comunitario



Fuente: INCAP/OPS-2000.

SAN Local es un marco metodológico, en el que los componentes de cada fase se adaptan a las características políticas, económicas, culturales, ambientales de cada municipio, con un amplio espacio de participación social que facilita la discusión

y el intercambio entre los actores. Las etapas de esta metodología constituyen un verdadero proceso cuyo éxito depende del nivel de participación y de compromiso de los actores locales.

Algunas de estas etapas presentadas pueden realizarse simultáneamente, otras pueden necesitar más tiempo en el proceso de desarrollo y lo importante es que el espacio a la retroalimentación y al intercambio implica una relativa flexibilidad en la aplicación de la estrategia.

ETAPA 1: Presentación del modelo SAN local al Gobierno Local

SAN local inicia primero con el gobierno local debido a las ventajas que presenta su poder de representatividad y convocatoria. Además, el modelo SAN local es una herramienta operacional que permite apoyar a las alcaldías en el cumplimiento de sus planes de desarrollo cantonal, en la medida que SAN pretende ser un proceso de desarrollo humano sostenible integral. También permite fortalecer el proceso de descentralización que se viene gestionando en el país y que ayuda en la construcción de una nueva imagen de los gobiernos locales como actores del desarrollo y del bienestar de los ciudadanos.

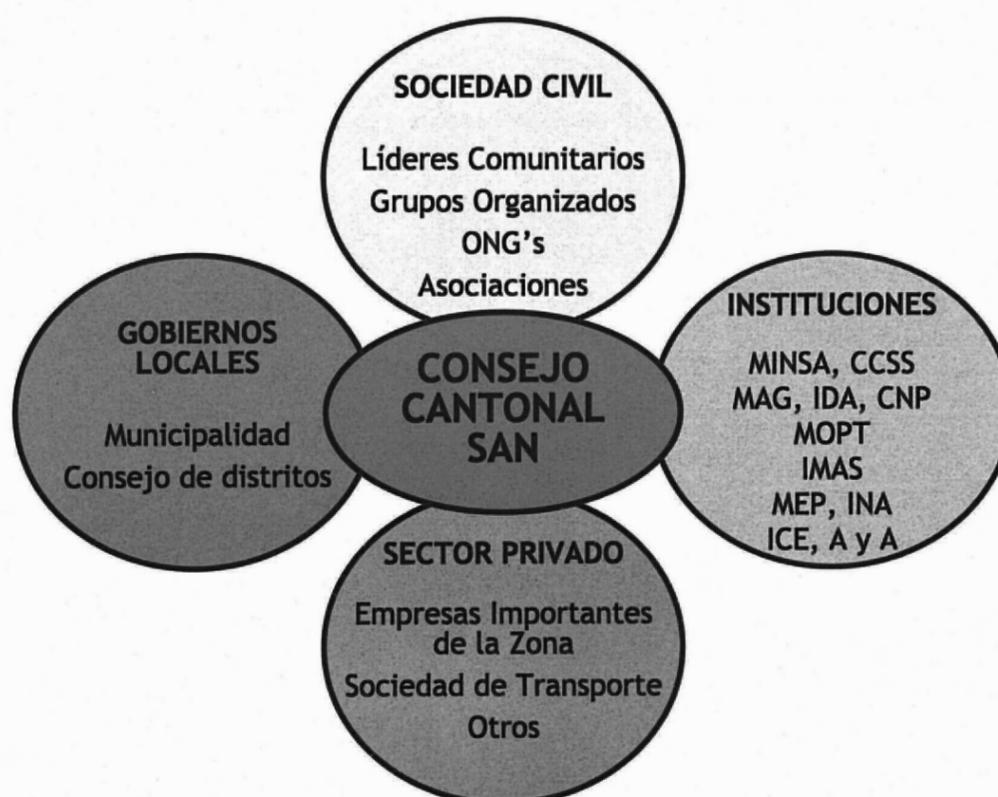
La presentación se realiza mediante reuniones y talleres de información y motivación en los cuales se aborda el concepto SAN, sus determinantes, las necesidades del cantón y la pertinencia de las acciones SAN en el cantón como una respuesta integradora de las actividades de desarrollo en salud, educación, agricultura y otros que se realizan en el municipio.

ETAPA 2: Inserción del modelo SAN Local en el municipio

Con el aval de la municipalidad para apoyar e impulsar el proceso SAN en el cantón, se convoca a todos los actores sociales relacionados con los determinantes de SAN, entre los cuales están representantes del gobierno local, instituciones públicas y privadas, asociaciones de desarrollo cantonal, líderes comunitarios y otros actores claves. Estas convocatorias son para informar, motivar y sensibilizar a todos los participantes en la importancia de la SAN y transferirles la metodología, como se esquematiza a continuación:

ÉSQUEMA 2:

Actores Sociales Relacionados con los Determinantes de SAN



La Seguridad Alimentaria y Nutricional es un concepto complejo y amplio que necesita ser integrado poco a poco por los actores implicados. La implementación de la metodología en el nivel cantonal tiene que ser justificada con ejemplos concretos y locales a fin de sensibilizar a la población sobre la inseguridad alimentaria y nutricional. Es decir, esta etapa es ante todo una fase de acercamiento, de valoración de los problemas y de aceptación o no de la implementación de la propuesta, la cual necesita para su desarrollo exitoso, de la alta participación de todos los actores comunales.

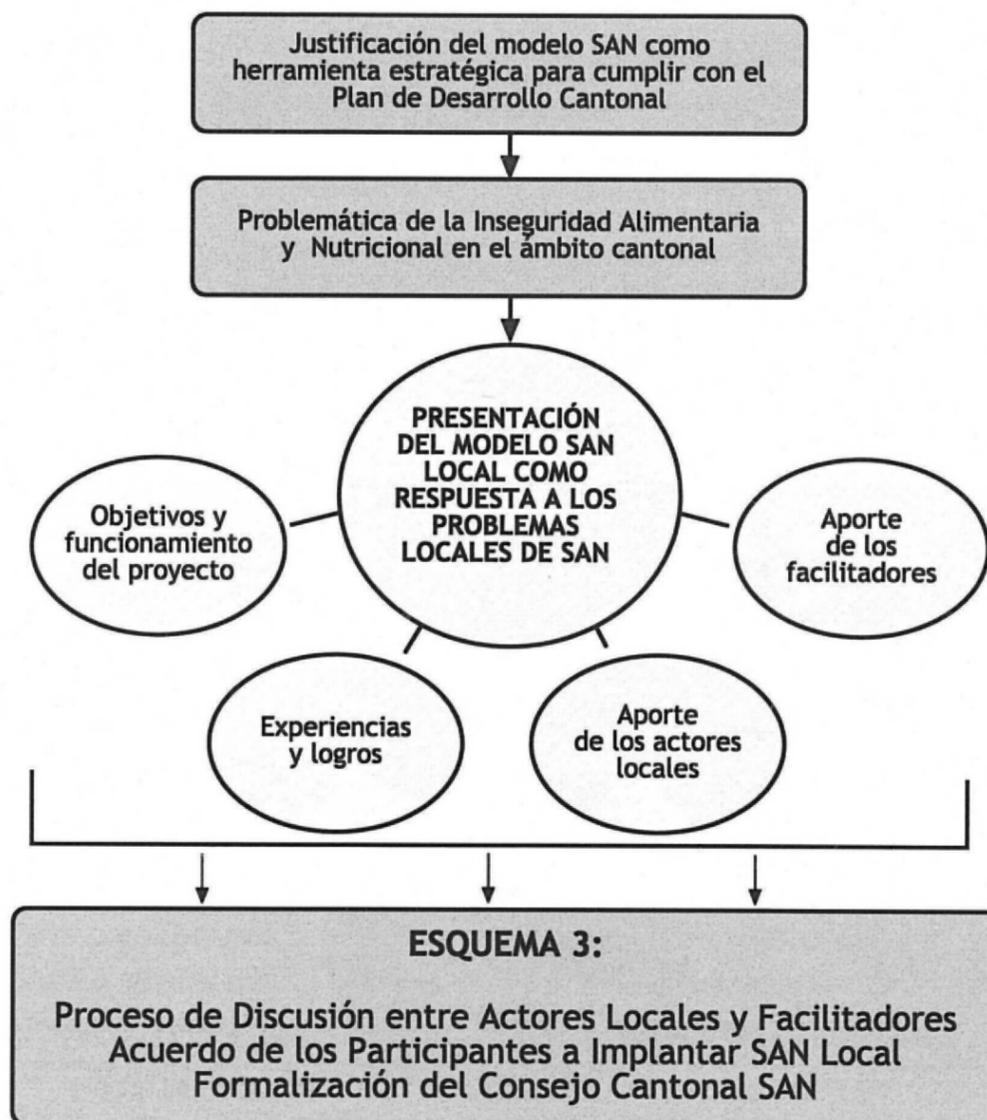
También pretende formar el Consejo Cantonal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COSAN), el cual tiene como funciones principales por decreto ley:

- Elaborar los planes locales de SAN en concordancia con los planes cantonales de desarrollo.
- Gestionar la participación de la sociedad civil en las actividades que realice el COSAN.
- Representar por delegación al COSAN en actos oficiales o privados.

- Informar al director técnico de la SEPAN (Secretaría de la Política en Alimentación y Nutrición) sobre el trabajo que realiza el COSAN.
- Colaborar y participar con las instituciones y organizaciones involucradas en la ejecución y el seguimiento de los planes cantonales de trabajo en materia de SAN.

Estas funciones además incluyen el formular un Plan de Acción Cantonal que responda a la problemática de SAN en el cantón y elaborar una cartera de proyectos productivos con la consecuente identificación, movilización y coordinación de los recursos internos y externos (humanos, servicios, financieros, materiales) para la implementación de los proyectos definidos en el Plan de Acción Cantonal. Además, es importante dar el seguimiento y evaluación de los proyectos desarrollados dentro el Plan de Acción Cantonal.

A continuación se presenta el esquema 3 del modelo de inserción de SAN Local en los cantones:



ETAPA 3: Fase diagnóstica o de análisis participativo de la situación alimentaria y nutricional de la comunidad

Con esta etapa se busca en conjunto con los miembros del COSAN (el cual se convierte en el facilitador del proceso) lo siguiente:

1. Analizar el estado de la SAN en la comunidad: se espera transferir a los miembros del COSAN los conocimientos básicos sobre lo que es SAN, desarrollar la capacidad de análisis sobre los problemas vinculados con la SAN en su cantón y permitir a los actores institucionales y civiles compartir sus respectivas visiones sobre sus componentes.
2. Identificar los problemas que influyen sobre la SAN: a partir de lo anterior se pretende establecer un perfil de los principales problemas de SAN en el cantón, sus causas y consecuencias.

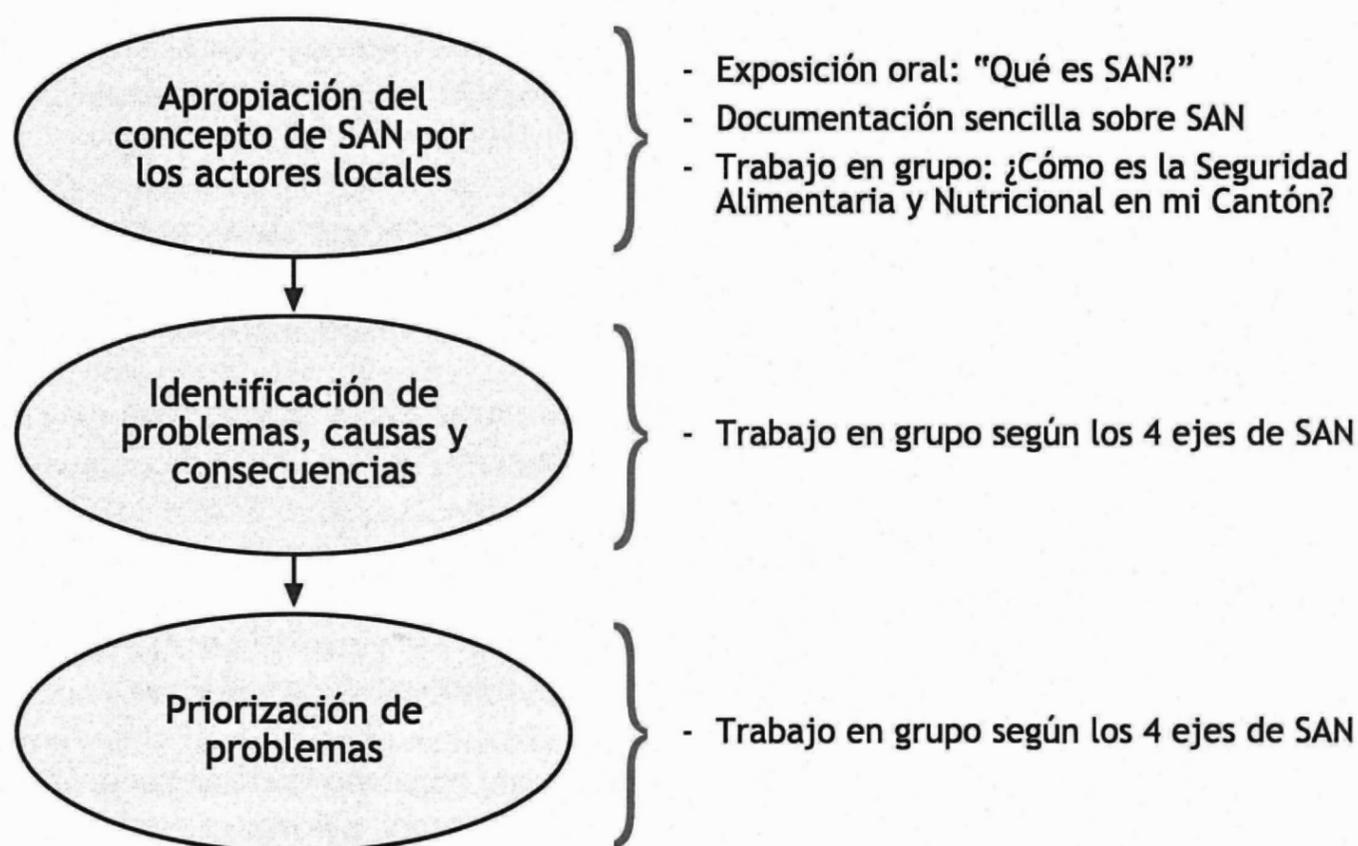
3. Priorizar los problemas identificados.
4. Discutir los resultados.

En esta fase del proceso, se espera transferir un primer conocimiento de lo que es SAN, desarrollar la capacidad de análisis sobre los problemas vinculados con la SAN en el cantón y permitir a los actores institucionales y civiles compartir sus respectivas visiones de sus comunidades relacionadas con los componentes de SAN.

También, se promueve establecer un primer perfil de los mayores problemas de SAN en el cantón, de sus causas y consecuencias. Se transmiten unas herramientas metodológicas mediante guías de trabajo que se facilitan para cada actividad. A continuación se presenta el esquema 4 sobre el proceso de esta etapa:

ESQUEMA 4:

Análisis Participativo de la SAN en la Comunidad



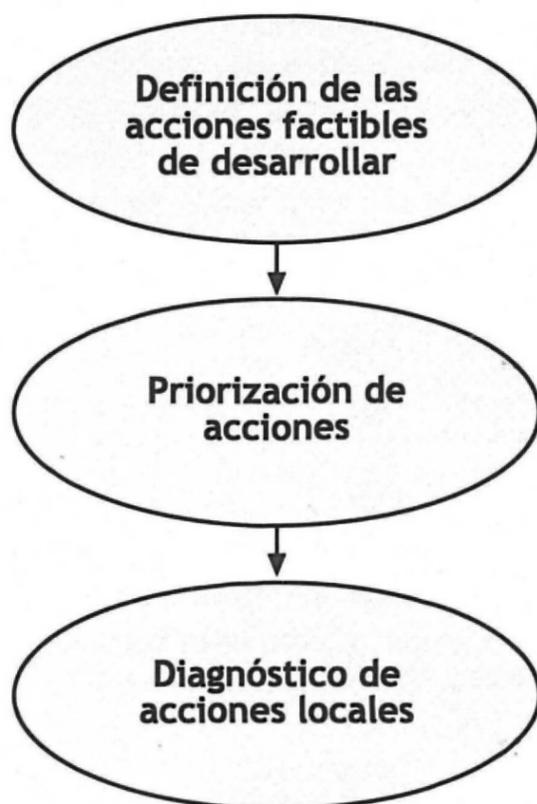
Fuente: Dubois, 2003

ETAPA 4: Elaboración del plan de acción e identificación y selección de actividades; definición de objetivos, responsables y recursos.

La elaboración del plan de acción es sin duda un proceso que conlleva tiempo debido al consenso que debe lograrse al interno del COSAN y de los actores involucrados. Asimismo, depende también de la capacidad organizativa y gerencial de las personas. Además, se deben tomar en cuenta variables como la identificación de las acciones que se van a apoyar y consecuentemente a desarrollar en las comunidades, el tiempo que las mismas requerirán y los recursos.

ESQUEMA 5:

Pasos en la Elaboración del Plan de acción en SAN Local



Una vez elaborado el plan de acción cantonal en SAN, se organiza una presentación pública para validarlo, en forma de un cuadro simple, integrando diferentes criterios por cada objetivo a cumplir: resultados esperados, indicadores, actividades, entidades participantes, insumos necesarios, aportes, presupuesto, presupuesto total y plazo. Es evidente que el éxito del modelo depende en gran parte de las

capacidades del COSAN para elaborar un plan de acción factible y realizable en el nivel local. Se busca en primer lugar definir soluciones locales, puntuales a corto plazo, que permita rápidamente crear una interacción fuerte entre sociedad civil, gobiernos locales e instituciones. Se busca obtener resultados positivos a corto plazo, factor de motivación para los miembros del COSAN y el conjunto de la comunidad, como se ha trabajado hasta la fecha en los diferentes cantones.

ETAPA 5: Ejecución, evaluación y monitoreo del Plan de Acción Cantonal

La ejecución y el monitoreo del Plan de Acción Cantonal es responsabilidad del COSAN, así como su evaluación y ajustes futuros según corresponda a los resultados o a nuevos objetivos definidos por el COSAN. Las etapas de definición del Plan de Acción, su ejecución y su evaluación son las fases que presentan las mayores dificultades por los COSAN, por lo tanto, es recomendable un período de acompañamiento técnico por el equipo coordinador o inductor del proceso, el cual se estima con una duración de dos años.

Como parte del proyecto se plantea la evaluación de los COSAN a partir de los criterios siguientes, como indicador de "sostenibilidad" de la estructura y de sus capacidades:

- SAN Local es una herramienta de desarrollo local, cuyo objetivo es el de combate a la pobreza.
- Se caracteriza por su área de acción rural
- Los cantones, por lo general, presentan problemática social vinculada a las minorías (inmigrantes, indígenas, asentamientos campesinos).
- Existe correspondencia geográfica entre los cantones prioritarios y los que están con procesos de SAN Local.

B. Experiencias de SAN Local en el País

La estrategia de SAN local inició en el año 2000 en los cantones fronterizos de la zona sur: Coto Brus, Corredores, Buenos Aires y Talamanca debido a que son los cantones con los IDS e IRS más deteriorados del país. En el 2001 también se inició el proceso en los cantones de Upala y Los Chiles en la zona norte del país.

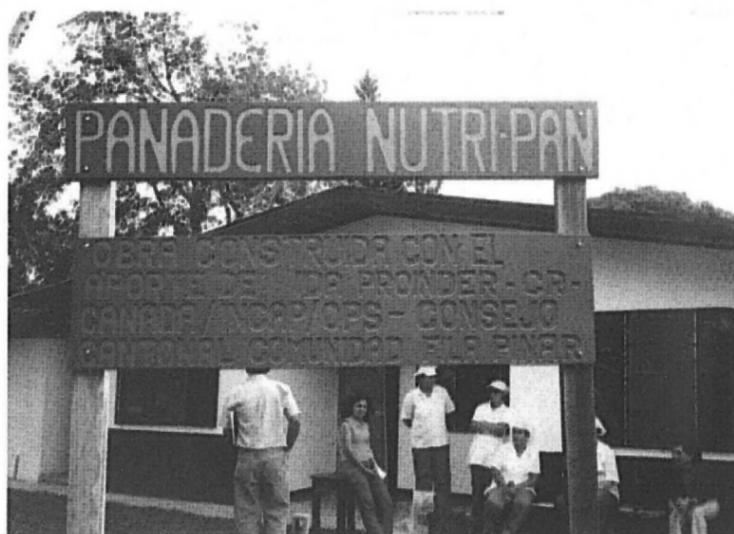
En estos cantones, el proceso de inserción de SAN local ha presentado los siguientes aspectos con el propósito de apoyar la organización comunal, mejorar la calidad de vida y reforzar los servicios de salud en los sectores de población más vulnerables.

- Focalización de los sectores de población con mayor riesgo biológico y social, con el propósito de definir intervenciones que permitan resolver los problemas apremiantes desde el punto de vista alimentario y nutricional.
- Selección y priorización de las comunidades tomando en cuenta los siguientes aspectos: índice de desarrollo social, mortalidad infantil, retardo en talla y déficit de peso en escolares de primer grado, estado nutricional de la población infantil, análisis de otras condiciones de salud, tales como saneamiento ambiental y patología social.
- Uso de metodologías participativas como eje del trabajo con la finalidad de integrar a distintos actores sociales a que participen en la solución de sus propios problemas.
- Permanencia y autosostenibilidad de la propuesta con el propósito de que los proyectos tengan continuidad y se arraiguen en las comunidades.
- Multisectorialidad con la finalidad de promover la participación de los diversos sectores que convergen en una comunidad para lograr la SAN, entre ellos agricultura, educación, salud, transporte, economía y otros.

- Horizontalidad que implica un proceso democrático de toma de decisiones.
- Educación continua relacionada con la necesidad de determinar las necesidades apremiantes en materia de capacitación, con el objeto de promover instancias educativas capaces de llenar este vacío.
- Movilización de los recursos. Es necesario la canalización de recursos y la promoción del desarrollo.
- Uso eficaz de los recursos disponibles y de la tecnología apropiada, aplicando criterios de costo-beneficio y costo-oportunidad.

Algunos ejemplos como resultado de esta gestión de los COSAN en estos cantones fronterizos, se citan los siguientes:

- **Proyecto: Microempresa Rural manejada por Mujeres Productoras de Alimentos Nutricionalmente Mejorados, Coto Brus.**



Descripción: Establecimiento de una panadería en la localidad de Fila Pinar de Coto Brus, mediante la cual se elaboran alimentos nutricionalmente mejorados con el fin de incrementar la ingesta de macro y micronutrientes en niños. El fin último es optimizar la dieta de la población más vulnerable de las comunidades del cantón, como son los niños y niñas en edad escolar y preescolar, así como las mujeres en edad fértil.

Actores: Instituto de Desarrollo Agrario/Programa de Infancia y Desarrollo Rural, Ministerio de Salud, Instituto Nacional de Aprendizaje, Ministerio de Educación Pública, Ministerio de Trabajo, Instituto Mixto de Ayuda Social, Municipalidad de Coto Brus, Consejo Cantonal SAN Coto Brus, INCAP/OPS.

Beneficiarios: Los beneficiarios directos son 10 mujeres y sus familias pertenecientes a la Asociación de Mujeres Productoras Agropecuarias e Industriales de Fila Pinar. Los beneficiarios indirectos son niños y niñas en edad preescolar y escolar y las mujeres en edad fértil del cantón de Coto Brus.

- **Proyecto: Producción de Carne de Cerdo en forma Sostenible en Territorio Indígena de Altos de San Antonio en Corredores.**



Descripción: Producción de carne de cerdo en forma sostenible utilizando los recursos de alimentación existentes en el nivel local (yuca, cuadrado, chamol y caña), y haciendo uso racional de los desechos de la porqueriza al ser usados como fuente para la generación de biogas mediante la instalación de un biodigestor. El proyecto tiene como propósito fomentar la producción y comercialización de carne de cerdo en el territorio indígena de Altos de San Antonio, con la participación directa de las familias indígenas. Los aspectos que se toman en cuenta en la propuesta son: construcción de las instalaciones y compra del pie de cría necesario para iniciar las

operaciones, así como la capacitación necesaria al grupo meta para su manejo.

Actores: Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Salud, Consejo Nacional de Producción, Municipalidad de Corredores, INA, COSAN Corredores, INCAP/OPS.

Beneficiarios: 10 miembros y sus familias pertenecientes a la Asociación Indígena de Altos de San Antonio.

- **Proyecto: Seguridad Alimentaria Nutricional dentro del marco de Escuelas Promotoras de Salud en Centros Educativos de las Comunidades Indígenas de Ujarrás, Salitre y Cabagra de Buenos Aires de Puntarenas.**

Descripción: Trabajo coordinado y articulado del quehacer de instituciones gubernamentales y organizaciones no gubernamentales en busca del mejoramiento integral de los niños y niñas escolares que asisten a los centros educativos de las comunidades seleccionadas. Con él se busca realizar acciones a corto, mediano y largo plazo que mejoren las condiciones de los comedores escolares mediante la dotación de artículos de cocina y de capacitación en higiene y manipulación de alimentos a las encargadas de los comedores y comités de padres de familia. Lo anterior incluye el rescate de los alimentos autóctonos y de las formas de cultivo ancestrales de la cultura indígena Bribri y Cabécar.

Actores: Ministerio de Educación Pública, Ministerio de Salud, Caja Costarricense del Seguro Social, Municipalidad de Buenos Aires, ARADIKES, Consejo Cantonal de SAN de Buenos Aires, INCAP/OPS.

Beneficiarios: Todos los niños y niñas y sus familias de los centros educativos de estas comunidades.

- **Proyecto: “Microinvernadero de Hortalizas Orgánicas” en Brasilia, Coto Brus.**



Descripción: Construcción de un módulo de producción de hortalizas bajo condiciones controladas en la comunidad de Brasilia de Sabalito, Coto Brus. Incluye la construcción de un galerón para la elaboración de abono orgánico y la siembra de hortalizas programadas para consumo en forma constante.

La meta de este proyecto es generar autosuficiencia alimentaria, fomentar el trabajo para quince familias de la comunidad de Brasilia. Asimismo, concientizar a la comunidad sobre la importancia de mejorar la calidad alimentaria y nutricional de sus miembros, asignar responsabilidades a cada beneficiario para trabajar de manera conjunta en todas las etapas del proyecto, especialmente de mano de obra no calificada.

Actores: Instituto de Desarrollo Agrario, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Salud, Municipalidad de Coto Brus, Instituto Mixto de Ayuda Social, Consejo Cantonal de SAN de Coto Brus, INCAP/OPS.

Beneficiarios: Los beneficiarios serán 15 familias de la comunidad de Brasilia de Sabalito en Coto Brus.

- **Proyecto: Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en la comunidad del Colegio Técnico Profesional de Upala. (C.T.P.U.)**

Descripción: Ejecutar acciones de seguridad alimentaria y nutricional para mejorar la alimentación y estado nutricional de estudiantes, personal docente y administrativo y fortalecer su calidad de vida, las condiciones de trabajo, así como la disposición al estudio de manera que disminuya la deserción del colegio.

Este proyecto incluye un diagnóstico de los hábitos alimentarios y estado nutricional de estudiantes, docentes y administrativos. Además, la divulgación en el nivel comunal e institucional, coordinación con instituciones afines para la solución de los problemas identificados, capacitación del personal docente y administrativo, padres y madres de familias y estudiantes. Otro componente del proyecto es la modernización del comedor.

Actores: Caja Costarricense del Seguro Social, Regional del Ministerio de Educación, Municipalidad de Upala, Ministerio de Salud, Consejo Cantonal de SAN de Upala, INCAP/OPS.

Beneficiarios: La población estudiantil, docentes y administrativos del C.T.P.U..

- **Proyecto: Mejoramiento de la Seguridad Alimentaria y Nutricional por medio de huertos en 18 escuelas del cantón de Los Chiles.**



Descripción: Desarrollo de huertos escolares de naturaleza orgánica por niños, padres de familia y maestros de las diferentes escuelas, de acuerdo a un modelo que integre en un mismo espacio físico la escuela y las áreas de cultivo agrícola, obteniéndose así productos complementarios en la alimentación de los niños escolares. Además se pretende la incorporación directa de los niños en la siembra, mantenimiento y recolección de la cosecha, de tal manera que se identifiquen con las diferentes actividades de los cultivos, fortaleciéndose así el autoaprendizaje de los mismos.

También se pretende, que los niños aprendan a producir abono orgánico, su importancia y beneficios en pro de la salud. Por tal razón, se confeccionará una abonera con los escolares en cada caso. Por otro lado, se desarrollará en conjunto con los niños y niñas, prácticas de cultivo en hidroponía, con el objeto de desarrollar su capacidad de aprendizaje y demostrarles que este tipo de cultivo se puede desarrollar en poco espacio.

Actores: Regional del Ministerio de Educación Pública, Sector agropecuario, Municipalidad de Los Chiles, Consejo Cantonal de SAN Los Chiles, INCAP/OPS.

Beneficiarios: Niños y niñas pertenecientes a 18 escuelas y comunidades del cantón.

- **Proyecto:** Escuela Granja Modelo de Laurel, Corredores.

Descripción: Creación de un modelo didáctico productivo con gestión empresarial pero con visión educativa. Por tener fines didácticos, la administración estará a cargo de la dirección escolar que coordinará las políticas con la Junta de Educación mediante evaluaciones periódicas y diseñara los roles de trabajo en los que participarán los niños y maestros,

apoyados por los padres de familia. Se coordinará con las instituciones y ONG's para canalizar recursos y capacitación necesaria, y hacer de esta iniciativa una instancia de sostenibilidad en el sistema educativo local, regional y nacional.

También contará con un módulo técnico donde se ubicará el aula de agricultura y de educación para el hogar, los cuales contarán con el mobiliario y equipo necesarios. Además de un módulo administrativo para la dirección y un salón de reuniones de coordinación interinstitucional, nacional o internacional.

Actores: Ministerio de Educación Pública, Junta de Desarrollo del Sur (JUDESUR), Ministerio de Salud, Ministerio de Agricultura y Ganadería-Instituto de Desarrollo Agrario-Consejo Nacional de Producción, Municipalidad de Corredores, Asociación de Desarrollo Integral de Laurel, Junta de Educación de Escuela de Laurel, Instituto Mixto de Ayuda Social, Instituto Nacional de Aprendizaje, Consejo Cantonal SAN de Corredores, Universidad Nacional, INCAP/OPS.

Beneficiarios: Los beneficiarios comprenden a los 265 niños y sus familias de la Escuela de Laurel y el personal docente y administrativo de esta institución educativa.

- **Proyecto:** Producción familiar de alimentos agropecuarios de grupos de mujeres Bribrís de Watsy y Shiroles de Talamanca, mediante una estrategia integral de abordaje en el manejo de sus fincas.

Descripción: Desarrollo de actividades coordinadas en la producción agrícola y animal mediante el rescate de la huerta indígena tradicional. Adicionalmente, regeneración y conservación de suelos en forma natural. Cada productora mantendrá tareas en el campo de la producción de granos básicos, maíz, trigo

adlay, frijoles, arroz, hortalizas (autóctonas), uso de leguminosas en la conservación de suelos (mucuna, cannavalia, leucaena) y sistemas de producción animal (cerdos y aves).

El proyecto funciona bajo la perspectiva de utilizar recursos propios (suya y chonta en techos de instalaciones, semillas propias o variedades adaptadas a condiciones de trópico húmedo cuando sea posible), explotar animales adaptados a este tipo de sistemas de producción y lograr una sostenibilidad de ellos; todo esto guardando los principios agrícolas y pecuarios indígenas. Fundamental es el ordenamiento de los procesos productivos para que produzcan en forma continua y se mantenga la autoreproducción del sistema.

Actores: Universidad Nacional, Grupo de mujeres de Shiroles, Grupo de mujeres de Watsy, Grupo de mujeres Bribrís de Talamanca, INCAP/OPS.

Beneficiarios: Los beneficiarios corresponden a 39 familias, 17 de Watsy y 22 de Shiroles, comunidades de la Reserva Indígena de Talamanca.

- **Proyecto: Proyecto Avícola para la Producción y Comercialización de Huevos en las Comunidades Indígenas de Ujarrás, Salitre y Cabagra. Buenos Aires.**

Descripción: Este proyecto de índole productiva lo desarrollarán los grupos de mujeres organizadas en las comunidades indígenas involucradas. Este consiste en la instalación de cuatro módulos productivos de 100 ponedoras. En cada comunidad se construirá un gallinero con las condiciones necesarias para el manejo de las aves. Cada grupo será capacitado en el manejo de los módulos. Recibirán la visita al menos una vez por mes por parte del personal de Ministerio de Agricultura y Ganadería.

La comercialización se realizará en la propia comunidad y a la vez las posturas servirán para el consumo de las familias de las mujeres responsables del proyecto.

Cada subproducto, al finalizar cada año, las mujeres venderán y/o consumirán las aves, iniciando cada año con la compra de 100 aves de 15 semanas de vida.

La gallinaza se utilizará para la elaboración de abono orgánico, el cual será utilizado por las mujeres en el cultivo de alimentos en sus parcelas. Podría darse la venta de excedente de abono.

Actores: Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Salud, Grupos de mujeres de Ujarrás – Guanacaste - Salitre y Cabagra, Consejo SAN Buenos Aires, Municipalidad de Buenos Aires, INCAP/OPS.

Beneficiarios: Los beneficiarios directos son 56 mujeres y sus familias pertenecientes a los grupos organizados de Ujarrás Centro, Guanacaste, Salitre y Cabagra.

C. Integración de SAN Local en la toma de decisiones

Con el fin de mejorar el funcionamiento del modelo SAN Local y el entendimiento del papel de facilitador del Consejo SAN Local, se presenta el siguiente esquema de implementación del modelo en el ámbito comunitario, complementado por los enfoques de cooperación técnica del equipo INCAP/OPS en cuanto a las temáticas de capacitación, asistencia técnica y movilización de recursos. Para cada uno de estos enfoques, se proponen socios institucionales potencialmente capaces de ofrecer los servicios necesarios a los COSAN y las comunidades, con el propósito de crear verdaderos vínculos de trabajo y de toma de decisiones a mediano plazo. Además, es pertinente señalar que existen varios esfuerzos del Gobierno en materia de descentralización del poder hacia las regiones y los cantones del país. Se mencionan aquí dos elementos importantes:

- La reforma del Código Municipal (1 Julio 1998)

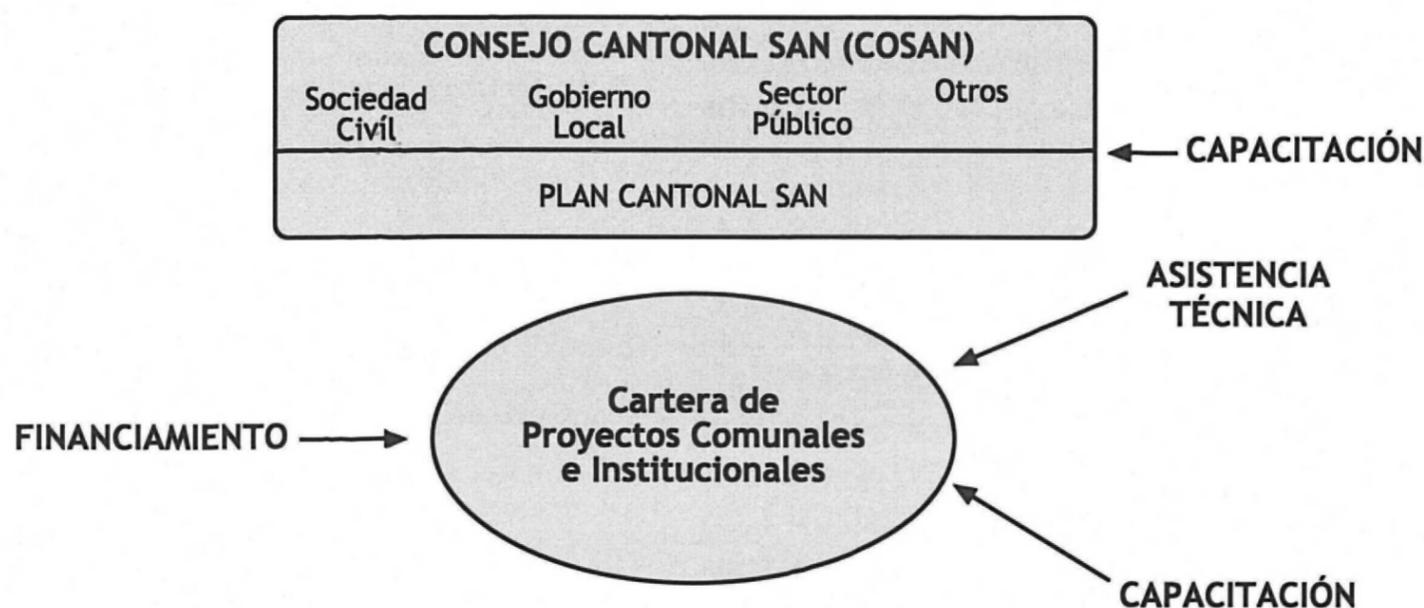
- El renacimiento de estructuras de planificación y coordinación interinstitucional regional

La integración del modelo SAN Local en los planes de las estructuras de planificación local y regional permite concentrar los esfuerzos y fomentar la coordinación interinstitucional a diferentes niveles de jerarquía. A pesar del reciente empoderamiento de las estructuras municipales, parece indispensable en el nuevo contexto político y administrativo, estimular y fortalecer la participación municipal como uno de los actores centrales en el modelo.

Para fortalecer el modelo y a la vez ofrecer una herramienta de desarrollo local eficiente que permita complementar las acciones del Gobierno y apoyar el cumplimiento de sus planes estratégicos, se propone como una buena alternativa integrar SAN Local a los planes de trabajo de los COSORES. Estas estructuras están en formación y SAN Local puede apoyar a fortalecerlas mediante la integración con otros actores de la región.

ESQUEMA 6

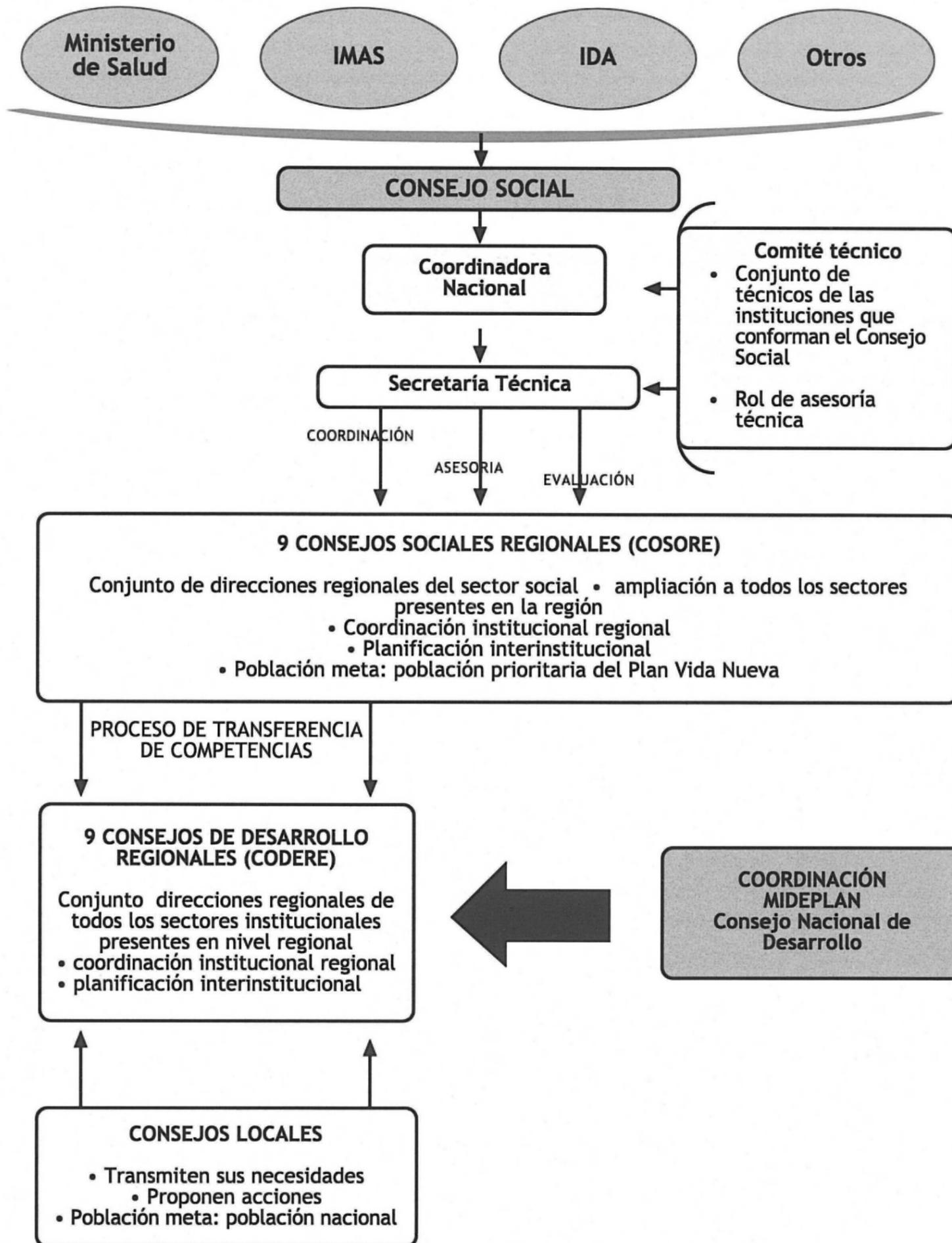
Implementación del Modelo SAN Local y Enfoques de Trabajo



Fuente: Arze. 2003

ESQUEMA 7

Estructura del Consejo Social y Proyección a Mediano Plazo



Fuente: Dubois, 2003.

V. Conclusiones y Recomendaciones

- La pobreza en Costa Rica es un problema que afecta a más del 20% de la población, principalmente a los trabajadores del sector agropecuario, las mujeres y las minorías étnicas, especialmente en zonas rurales fronterizas y rurales. El Gobierno ha impulsado diversas iniciativas de combate a la pobreza especialmente desde la primera mitad de los años 90; sin embargo, sus resultados han sido limitados como revelan los indicadores de pobreza de los últimos años.
- A pesar de que Costa Rica no presenta un estado de inseguridad alimentaria y nutricional grave, el aumento de la pobreza, la creciente dependencia alimentaria externa, la degradación ambiental y los numerosos desastres naturales que afectan el aparato productivo son factores que amenazan con deterioro las condiciones alimentarias y nutricionales del país, situación que ya se hace presente entre los pobladores en estado de pobreza.
- El modelo SAN Local es una herramienta de desarrollo comunitario que ha demostrado buenos resultados en Centroamérica en cuanto al mejoramiento del bienestar de las comunidades. En Costa Rica, el modelo también ha dado frutos, sin embargo se necesita del compromiso y participación activa de las instituciones del sector social y económico para:
 - Fortalecer a los COSAN y promover su independencia.
 - Facilitar la vinculación con estructuras nacionales con competencia en el tema.
 - Mejorar la definición de la metodología y proceso de desarrollo comunitario.
 - Promover la movilización de recursos destinados a la promoción del modelo SAN Local en el país.
- Las diferentes políticas institucionales del Gobierno integran el fomento de la SAN como eje estratégico para lograr reducir la pobreza en el país; sin embargo, se hace necesario el desarrollo de un instrumento integrador en el nivel Local para la implementación de estas políticas. SAN local se presenta como una alternativa para implementar los programas de acción de las instituciones nacionales en materia de alimentación y nutrición.

VI. Referencias

Dubois, M. 2003. Seguridad Alimentaria y Nutricional en el nivel local (SAN Local): Un modelo de desarrollo comunitario a fortalecer. Escuela Superior Europea en Ingeniería del Espacio Rural (IER), Francia. Trabajo de Graduación para optar por el título de Master en Desarrollo Rural.

Estado de la Nación. Un análisis amplio y objetivo sobre la Costa Rica que tenemos, a partir de los indicadores más actuales (2001). Costa Rica, 2002.

INCAP, 2000. Proyecto: Seguridad Alimentaria Nutricional en Municipios Postergados de Costa Rica. Presentación para instituciones públicas y privadas, municipalidades y organizaciones comunitarias. INCAP/OPS. San José, Costa Rica. p.10.

INCAP, 2002a. Seguridad Alimentaria y Nutricional en Centroamérica (Documento de Trabajo). Guatemala. Noviembre, 2002.

INCAP, 2002b. Seguridad Alimentaria y Nutricional en la Comunidad. INCAP/OPS/OMS. Publicación INCAP. MA/103.

MINAE. 2002. Geo. Costa Rica: Una perspectiva sobre el medio ambiente. MINAE, ORPALC, Observatorio del Desarrollo. San José, Costa Rica. 162p.

Ministerio de Salud, 2003. Políticas Nacionales de Alimentación y Nutrición. Costa Rica.

Ministerio de Salud, 2003. Resultados de la Encuesta Nacional de Consumo Aparente, 2001. Costa Rica.

Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud y Ministerio de Salud, 2003a. Situación Alimentaria y Nutricional en Costa Rica. San José, Costa Rica.

Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud y Ministerio de Salud, 2003b. Desarrollo y salud de los pueblos indígenas. San José, Costa Rica.

SEPSA, 2002. Boletín Estadístico No.13: Estudios Económicos e Información. San José, Costa Rica.

**SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL NIVEL LOCAL:
Ejemplo de un Modelo de Gestión Comunitaria**

Publicado por el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá -INCAP-

Calzada Roosevelt Zona 11
Apartado Postal 1188
01011 Guatemala
Guatemala, C. A.

TELS.:
PBX (502) 2472-3762, 2471-5655
Fax: (502) 2473-6529

[Http://www.incap.org.gt](http://www.incap.org.gt)

Centro de Documentación e Información
en Alimentación y Nutrición, CEDIAN
INCAP/OPS

Publicación ME/119

Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá.

Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Nivel Local:
Ejemplo de un Modelo de Gestión Comunitaria. 33pgs. marzo 2006

El Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP) fue creado en 1949 con el propósito de contribuir al desarrollo de la ciencia de la nutrición, fomentar su aplicación práctica y fortalecer la capacidad técnica de los países de Centroamérica, Belice, Panamá y República Dominicana para solucionar sus problemas alimentario-nutricionales. Para cumplir con este propósito desarrolla actividades relacionadas con: investigación, cooperación técnica, formación y desarrollo de recursos humanos, información y comunicación, movilización de recursos.