

PAPEL DEL INCAP EN LA PROMOCION DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN CENTROAMERICA

**BIBLIOTECA
INCAP**

Dr. Hernán L. Delgado¹ y Licda. Magda Fischer²

A. ANTECEDENTES

El 20 de febrero de 1946, los Ministros de Salud de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, y el Director de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) acordaron crear el Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP), el cual fue oficialmente inaugurado el 16 de septiembre de 1949. Este centro especializado de nutrición se fundó con el propósito de contribuir al desarrollo de la ciencia de la nutrición, fomentar su aplicación práctica y fortalecer la capacidad de los países de Centroamérica y Panamá para solucionar sus problemas alimentario-nutricionales.

En sus inicios el INCAP, en colaboración con los Países Miembros (Centro América y Panamá), realizó estudios clínicos y epidemiológicos sobre la naturaleza, magnitud, distribución y determinantes de los problemas alimentario-nutricionales de la población. Estas investigaciones permitieron la identificación de las deficiencias nutricionales más prevalentes y guiaron a los países en la búsqueda de soluciones que pudieran ser aplicadas, de acuerdo con las necesidades nacionales y los recursos locales disponibles.

En la actualidad, el INCAP coopera técnicamente con los países de la región en la promoción de la seguridad alimentaria y nutricional convellando al diseño, implementación, monitoreo y evaluación de programas y proyectos de alimentación y nutrición pública, a nivel regional, nacional y local, con el propósito de contribuir a la solución de los problemas existentes y garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población centroamericana. Por lo que este artículo dará a conocer la iniciativa de seguridad alimentaria y nutricional, el quehacer del INCAP para su promoción y puesta en marcha a nivel de la región y los países, las estrategias emprendidas para su operacionalización y logros recientes alcanzados.

B. LA INICIATIVA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

La seguridad alimentaria y nutricional ha sido definida por el INCAP como el estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar que coadyuve al desarrollo humano.

Durante la XIV Reunión Cumbre de Presidentes Centroamericanos, celebrada en Guatemala, en 1993, los mandatarios acogieron la iniciativa regional de seguridad alimentaria y nutricional, impulsada por los Ministros de Salud durante la XLIV Reunión de Consejo del INCAP, celebrada

¹ Director INCAP

² Encargada Unidad de Relaciones Externas

en Honduras; y les instruyeron para que le den seguimiento, con el apoyo técnico y científico del INCAP, de la Organización Panamericana de Salud (OPS) y de la Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana (SG-SICA). Asimismo, durante la Cumbre de Presidentes Centroamericanos, celebrada en Costa Rica, en 1994, se incorporó la Resolución 38 en el área del Subsistema de la Integración Social, la cual promueve y apoya la puesta en práctica de la estrategia de seguridad alimentaria y nutricional, basada en criterios de equidad, sostenibilidad, productividad, suficiencia y estabilidad, a fin de garantizar el acceso, producción, consumo y adecuada utilización biológica de los alimentos, articulando la producción agropecuaria con la agroindustria y acompañada de paquetes tecnológicos con asistencia técnica, crédito y mecanismos de comercialización rentables prioritariamente para nuestros pequeños y medianos productores. También, durante la Conferencia Internacional para la Paz y el Desarrollo en Centro América, efectuada en Honduras, en 1994, los Presidentes instruyeron a los gabinetes económicos y sociales a que identifiquen y apoyen las medidas que deben tomarse en cuenta para hacer factible el compromiso asumido de la seguridad alimentaria y nutricional, instando al sector privado centroamericano a que participe activamente en este proceso.

C. PAPEL DEL INCAP en la Promoción de la Iniciativa de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Para promover la Iniciativa de Seguridad Alimentaria y Nutricional, los campos de acción prioritarios se relacionan con la administración del conocimiento, la generación y transferencia de ciencia y tecnología, la asistencia técnica, la formación y desarrollo de recursos humanos, la educación y comunicación para el fomento de una cultura saludable, el fortalecimiento de la capacidad institucional del sector público y de organismos no gubernamentales en lo concerniente a la temática de alimentación y nutrición, la movilización de recursos, el fomento para el establecimiento de una red de recursos humanos centroamericana en apoyo a la operacionalización de la seguridad alimentaria y el desarrollo de trabajos colaborativos, estableciendo alianzas estratégicas con instituciones centroamericanas y fuera de la región.

Para impulsar y apoyar a los Países Miembros en la implementación de la iniciativa de seguridad alimentaria y nutricional a nivel regional, nacional y local, el INCAP ha identificado entre sus papeles:

1. Facilitar procesos:

- Que permitan conocer y analizar los problemas de alimentación y nutrición de la población y su relación con el desarrollo humano;
- Para que los Estados y las diferentes instituciones asuman el enfoque de la seguridad alimentaria y nutricional como objetivo, política y estrategia de desarrollo;
- Para la formulación e implementación de políticas, planes y estrategias de seguridad alimentaria y nutricional en el marco de la política social y económica de los países;

- Para el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones para ejecutar planes, programas y proyectos de seguridad alimentaria y nutricional con el mayor grado de eficiencia y eficacia;

2. Generar, promover y transferir conocimientos, tecnologías y metodologías para que pueda asegurarse la disponibilidad, el acceso, el consumo y la utilización biológica de los alimentos en la región centroamericana.

3. Articular esfuerzos de cooperación técnica y financiera en el marco de la seguridad alimentaria y nutricional de cada país y de la región Centroamericana.

4. Promover el monitoreo y evaluación de políticas, estrategias y programas de seguridad alimentaria y nutricional.

Para cumplir con este accionar el Instituto se ha organizado en los siguientes procesos institucionales y líneas de acción, las cuales guardan estrecha relación con sus políticas institucionales.

Dirección y Conducción

Esta área coordina la acción general institucional y promueve el fortalecimiento del Instituto, realizando actividades relacionadas con la planificación estratégica y revisión permanente de la programación institucional; la promoción y abogacía con tomadores de decisión; la vinculación del INCAP con instituciones centroamericanas e internacionales; la movilización de recursos financieros y no financieros.

Ciencia y Tecnología

Tiene como objetivo la generación, captación, evaluación y adaptación de conocimientos y tecnologías para identificar, analizar y proponer soluciones a los principales problemas de alimentación y nutrición del istmo centroamericano, así como el fortalecimiento de la capacidad de instituciones nacionales y regionales de investigación y desarrollo tecnológico, en alimentación y nutrición.

Los temas prioritarios de trabajo incluyen: opciones tecnológicas para aumentar la disponibilidad, calidad e higiene de alimentos nutricionalmente mejorados; sistemas de garantía de calidad de alimentos fortificados; educación y comunicación para promoción de estilos de vida saludables; fortalecimiento de recursos humanos en seguridad alimentaria y nutricional; fortalecimiento de la capacidad institucional a nivel municipal; diseño e implementación de sistemas para la prevención, detección y tratamiento de enfermedades nutricionales en embarazadas, madres lactantes y niños menores de dos años de edad; monitoreo y evaluación de programas y proyectos integrados de seguridad alimentaria y nutricional; y sistema de información para el monitoreo y promoción de la seguridad alimentaria y nutricional.

En el Instituto se realizan investigaciones aplicadas, se adaptan y desarrollan tecnologías

apropiadas, y se ejecutan estudios colaborativos y multicentro con instituciones académicas dentro y fuera de la región centroamericana, aplicados a salud, alimentación y nutrición. Se desarrollan cinco líneas programáticas: Sistemas Alimentarios, Educación y Comunicación Alimentaria y Nutricional, Salud y Nutrición de la Mujer y la Niñez, Seguridad Alimentaria y Nutricional a Nivel Local y Monitoreo, y Evaluación Alimentaria y Nutricional.

Las actividades que cada línea prioritaria realiza se presentan a continuación:

Sistemas Alimentarios

- **Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional a través de:**
 - Sistemas integrados de producción agropecuaria, acceso y consumo alimentario y salud en grupos de población con inseguridad alimentaria y nutricional.
 - Fomento del desarrollo de la agroindustria rural, con participación de la mujer.
 - Procesamiento y fortificación de alimentos, enfatizando las INCAP-Harinas.
 - Protección de alimentos, armonización y etiquetado nutricional.
- **Educación y cultura alimentaria-nutricional**
 - Formación y capacitación de recursos humanos en alimentación y nutrición.
 - Educación alimentario-nutricional a nivel comunitario.
 - Promoción de guías alimentarias y de estilos de vida saludables.
 - Incorporación de la nutrición en Iniciativa Escuelas Promotoras de la Salud
 - Orientación al consumidor.
- **Salud y Nutrición**
 - Prevención y control de deficiencias por micronutrientes.
 - Promoción de la salud de la mujer y el niño, incluyendo la lactancia materna y prácticas de alimentación infantil.
 - Prevención y control de enfermedades crónicas asociadas a estilos de vida e inadecuada alimentación.
 - Vigilancia monitoreo y evaluación.

Cooperación Técnica

Las áreas de trabajo que orientan la cooperación técnica se fundamentan en las necesidades y prioridades que los países han determinado dentro de sus planes y programas de Seguridad Alimentaria y Nutricional, y en la oferta institucional. Para colaborar en el proceso de cooperación y transferencia tecnológica, orientada a fortalecer la capacidad técnica de instituciones y funcionarios regionales y nacionales, un coordinador de la cooperación técnica del Instituto está ubicado en cada uno de los países centroamericanos.

Como parte de este proceso se han transferido metodologías, tecnologías y conocimientos a los Países Miembros, tal como puede observarse en el Cuadro No. 1.

CUADRO 1
TECNOLOGÍAS/METODOLOGÍAS GENERADAS O CAPTADAS POR EL INCAP,
SEGÚN ÁREA TEMÁTICA, 1995

ÁREA TEMÁTICA	FRECUENCIA	PORCENTAJE	DESARROLLO ALCANZADO							
			VALIDADO			APLICADO		EVALUADO		
			VA	VE	NV	SI	NO	SI	NO	
Tecnología Alimentaria	29	21.32	8	20	1	7	22	8	21	
Nutrición Humana	26	19.12	18	7	1	20	6	20	6	
Sistemas Integrados de Agricultura, Alimentación, Nutrición y Salud	20	14.71	19	-	1	19	1	13	7	
Socioeconomía Alimentaria	17	12.50	15	2	-	17	-	9	8	
Enfermedades Infecciosas que Afectan el Estado Nutricional	17	12.50	12	5	-	17	-	17	-	
Formación y Capacitación de Recursos Humanos y Educación en Salud	11	8.08	9	1	1	11	-	5	6	
Protección de Alimentos y Orientación al Consumidor	9	6.62	3	5	1	7	2	6	3	
Micronutrientes (Deficiencias Nutricionales Específicas)	7	5.15	4	3	-	7	-	4	3	
TOTAL	136	100	88	43	5	105	31	82	54	

Fuente: Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP), Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS). Informe Base de Datos de Tecnologías en Salud, Alimentación y Nutrición Generadas, Captadas o Evaluadas por el INCAP y Registradas en Documentos. 1982-1992.

Como puede verse, el mayor número de tecnologías se ha concentrado en tecnología alimentaria y en nutrición humana. Ejemplos de las tecnologías desarrolladas incluyen harinas compuestas de alto valor nutritivo de bajo costo como la Incaparina, las galletas nutricionalmente mejoradas y la tortilla fortificada, kit para la detección del *V. cholerae*, fortificación de sal con yodo y azúcar con vitamina, cursos de educación a distancia para la capacitación en salud y nutrición de personal en servicio, y desarrollo de un sistema de información por mapeo – SIMAP.

D. ESTRATEGIAS para la Promoción de la Iniciativa de Seguridad Alimentaria y Nutricional

- ☒ Integración de la seguridad alimentaria y nutricional en procesos e iniciativas de desarrollo local y fomento de municipios saludables.
- ☒ Garantizar la seguridad alimentaria y nutricional en planes, políticas, programas y proyectos de desarrollo para el combate a la pobreza.
- ☒ Asignación y reorientación de acciones que apoyan al desarrollo de actividades intra e intersectoriales para el logro de la seguridad alimentaria y nutricional.
- ☒ Promoción y abogacía para la adopción y puesta en marcha de la iniciativa de seguridad alimentaria y nutricional.
- ☒ Establecimiento y fortalecimiento de alianzas estratégicas con entidades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, sector privado, sociedad civil, agencias de cooperación, medios de comunicación, y otros.
- ☒ Administración del conocimiento para la búsqueda de soluciones viables, factibles y sostenibles orientados al logro de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- ☒ Fortalecimiento de la capacidad de instituciones nacionales y regionales involucradas en alimentación y nutrición.
- ☒ Movilización de recursos técnicos y financieros.

E. EJEMPLOS DE LOGROS RECIENTES

En el siguiente cuadro se presentan ejemplos de logros recientes alcanzados como parte de la implementación de la seguridad alimentaria y nutricional.

Línea de Acción	Logros
Sistemas Alimentarios	➤ Experiencias a nivel local para la producción de granos básicos, manejo postcosecha y elaboración de harinas compuestas (El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá). ➤ Organización e implementación de agroindustrias alimentarias rurales (El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá). ➤ Transferencia de tecnología para la elaboración de alimentos nutricionalmente mejorados en Centroamérica: ➤ Producción de fórmula de la galleta nutricional fortificada con micronutrientes (Guatemala, Panamá, El Salvador, Honduras y Nicaragua). ➤ Desarrollo de la fórmula de galleta fortificada con hierro (Costa Rica). ➤ Producción de harinas nutricionales (El Salvador, Guatemala, Panamá). ➤ Producción de la fórmula de la galleta nutricionalmente mejorada comercializable (Guatemala, Honduras y Panamá). ➤ Apoyo a la Red Agroindustrial Rural Centroamericana y nacional (El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Panamá). ➤ Promoción de ley marco de fortificación, enriquecimiento y equiparación de alimentos a nivel Centroamericano. ➤ Estudios de factibilidad técnico-económica y de mercado para la fortificación de azúcar con Vitamina A en Nicaragua y República Dominicana. ➤ Actualización del estado de consumo de alimentos y micronutrientes (Nicaragua, Belice, Guatemala y Costa Rica). ➤ Cursos de capacitación a la industria alimentaria centroamericana en buenas prácticas de manufactura y en procesos tecnológicos específicos. ➤ Formulación de planes, políticas y proyectos sobre seguridad alimentaria y nutricional en todos los países de Centroamérica. ➤ Realización de estudios sobre la relación entre el costo de los alimentos y el salario mínimo en todos los países de Centroamérica. Encuestas nacionales de consumo de alimentos (Belice, Guatemala, Nicaragua y Panamá). Actualización de la canasta básica de alimentos (Guatemala, El Salvador, Honduras, Costa Rica y Panamá).

Educación	➤ Revisión curricular e incorporación de objetivos y contenidos de alimentación y nutrición en escuelas formadoras (Belice, El Salvador, Nicaragua y Panamá). ➤ Apoyo a Programas de Refacción Escolar utilizando la galleta nutricionalmente mejorada y otras preparaciones de harinas compuestas (El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá). ➤ Encuestas de Censo de Talla de Escolares de Primer Grado en Centro América. ➤ Formación de funcionarios de Centroamérica y fuera de la subregión en alimentación y nutrición a nivel de Maestría, y capacitados en la sede del INCAP, a través de residencias, cursos tutoriales, cursos cortos, y cursos de educación a distancia. ➤ Realización de cursos de educación a distancia sobre varios temas relacionados con salud, alimentación y nutrición, capacitando a más de 7,000 funcionarios.
Salud y Nutrición	➤ Prevención y control de deficiencias por micronutrientes: ➤ Conformación y funcionamiento de comisiones y subcomisiones para la prevención y control de la deficiencia de micronutrientes en todos los países. ➤ Apoyo a la realización de encuestas nacionales de micronutrientes en Centroamérica. ➤ Laboratorio de referencia centroamericano para polio y cólera, ubicado en la sede del INCAP. ➤ Fortalecimiento de la capacidad de laboratorios nacionales para el diagnóstico de enfermedades infecciosas (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá). ➤ Determinación de factores de riesgo y acciones para prevenir enfermedades crónicas no transmisibles relacionadas con alimentación (Belice, Panamá y Costa Rica). ➤ Encuestas diagnósticas e investigación cualitativa sobre la naturaleza, magnitud y determinantes de los principales problemas alimentarios y nutricionales, así como estudios sobre las posibles soluciones.

F. EL INCAP HACIA EL SIGLO 21 EN APOYO A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Para lograr consolidar la Iniciativa de Seguridad Alimentaria y Nutricional en la región centroamericana, el INCAP se propone para los próximos años llevar a cabo acciones tendientes a elaborar un nuevo plan estratégico para 2001-2010 que tome en cuenta procesos regionales, extraregionales y nacionales que se están dando, tales como: descentralización y fortalecimiento de la capacidad municipal, integración económica y social en la región, establecimiento y fortalecimiento de alianzas estratégicas con la sociedad civil, sector privado y organismos no gubernamentales, cabildeo y abogacía a nivel de tomadores de decisión para apoyar la

consolidación de la seguridad alimentaria y nutricional y el establecimiento de una red de recursos humanos. Las líneas prioritarias estarán vinculadas con sistemas alimentarios, con la educación y comunicación alimentaria y nutricional, con el fomento de la seguridad alimentaria y nutricional a nivel local enfatizando el fortalecimiento de la capacidad institucional a nivel municipal, la formación y el desarrollo de recursos humanos, la salud y nutrición de la mujer y la niñez y la vigilancia y monitoreo de la seguridad alimentaria y nutricional.

G. BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

1. Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá. Convenio Básico del INCAP. Guatemala: INCAP; 1998.
2. _____. Informe Anual. Guatemala: INCAP; 1995.
3. _____. Informe Anual. Guatemala: INCAP; 1996.
4. _____. Informe Anual. Guatemala: INCAP; 1997.
5. Delgado, Hernán L. La Seguridad Alimentaria y Nutricional en Centroamérica: Situación Actual. Guatemala: INCAP; s.a. (Nota Técnica PP/NT/001)
6. Flores, Rafael y Magda Fischer. Transferencia de Tecnologías en Alimentación y Nutrición: Experiencia del INCAP. Guatemala: INCAP; s.a. (Nota Técnica PP/NT/003)
7. Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá. Informe sobre los Avances de la Iniciativa de Seguridad Alimentaria y Nutricional en Centro América 1993-1997. Guatemala: INCAP; 1997.